

УДК 343.9

Д. Х. Сайдумов

*профессор кафедры гражданского права и процесса
юридического факультета Чеченского государственного университета,
главный научный сотрудник Комплексного научно-исследовательского
института им. Х. И. Ибрагимова Российской академии наук,
доктор юридических наук, доцент*

ЧЕЧЕНСКИЙ ОПЫТ БОРЬБЫ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ И ЭКСТРЕМИЗМОМ: ОРГАНИЗАЦИЯ И ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Силы международного терроризма в Чеченской Республике были представлены представителями свыше 50 государств. Закрепившийся в Чечне международный терроризм был направлен в первую очередь против национальной аутентичности чеченцев. Происходил процесс деформации человеческих ценностей, попытка искоренить национальную основу, «чеченскость», которой свойственна совокупность таких качеств, как уважение к старшим, милосердие, благородство, сострадание. Во главе сил международного терроризма стояли представители Ближневосточных государств, Средней Азии, которые воспринимали чеченский народ как «пушечное мясо», а саму республику – не иначе как полигон и плацдарм для расширения зоны влияния. Начавшийся активный процесс стирания чеченской национальной идентичности, где личность защищена адатами, совокупностью прав и обязанностей чеченца, привел к эффекту пружины, достигнув конечной точки, она вернулась в свое исходное положение. Именно национальная идентичность чеченцев стала решающим контраргументом в борьбе сил добра с силами международного терроризма. Чеченцы устали от засилья сил международного терроризма и экстремизма на их земле, они могли не просто противостоять, но и безоговорочно побеждать в схватке с коварным противником в лице сил международного терроризма и экстремизма. Это и есть главный фактор успеха в завершении контртеррористической операции в Чеченской Республике [1; 2; 3]. 10 ноября 2002 г. приказом МВД РФ № 1088 Управление внутренних дел МВД РФ по ЧР в целях совершенствования управления деятельностью органов и подразделений внутренних дел, повышения эффективности борьбы с преступностью и обеспечения правопорядка в Чеченской Республике было реорганизовано в Министерство внутренних дел Чеченской Респу-

блики. В настоящий момент в его системе 20 городских и районных отделов внутренних дел, ОМОН, Управление по борьбе с организованной преступностью, полк патрульно-постовой службы полиции специального назначения имени А.-Х. Кадырова, полк ППСМ при МВД по Чеченской Республике, полк полиции по охране объектов нефтекомплекса УВО при МВД по ЧР, Управление ГИБДД. Чеченский ОМОН в 2000 г. был одним из первых строевых подразделений, участвовавших в специальных и боевых операциях. Личный состав насчитывал около 300 бойцов. В целях активизации борьбы с бандитизмом и похищениями людей в августе 2005 г. в структуре республиканского МВД было создано Управление по борьбе с организованной преступностью, на которое в числе других возлагаются функции по противодействию терроризму, борьбе с бандитизмом и похищениями людей [4]. С 1999 по ноябрь 2002 г. погибло 230 сотрудников УВД МВД РФ по Чеченской Республике. В 2008 г. в результате оперативно-розыскных, профилактических и специальных контртеррористических мероприятий из незаконного оборота было изъято 267 ед. огнестрельного оружия, более 42 тысяч различных боеприпасов, более тонны взрывчатых веществ [5, с. 17]. Согласно статистическим данным, к 2008 г. «в Чеченской Республике отмечался один из наиболее высоких уровней общей раскрываемости (количество раскрытых преступлений превысило остаток нераскрытых в 4,6 раза). Раскрыто 3822 преступления (-18,9 %), общая раскрываемость составила 87,8 %» [5, с. 8]. Созданные в Чеченской Республике подразделения специального назначения из числа чеченцев – ОМОН МВД ПО ЧР, полк милиции Управления вневедомственной охраны при МВД ЧР, полк специального назначения им. Героя России А.А. Кадырова (ППСП), батальоны в системе Министерства обороны Российской Федерации – на деле показали свою профессиональную выучку, мобильность, героизм и мужество при выполнении боевых задач. Именно этими подразделениями проведено большинство всех специальных операций в Чеченской Республике по нейтрализации международных террористов. Под командованием В. Усмаева полк полиции специального назначения им. Героя России А. Кадырова (ППСП, на тот период ПМСН), сформированный и укомплектованный в 2004 г., за время своего существования провел более 1880 масштабных спецопераций, оперативно-розыскных и засадных мероприятий. В результате данных мероприятий уничтожено свыше 400 участников НВФ, в том числе 42 бандглаваря. С момента образования полка при исполнении служебного долга погибли 144 сотрудника, 327 были ранены. При этом 63 сотрудника награждены орденами Мужества, 31 из них – посмертно. 24 сотрудника награждены высшей наградой республики – орденом Кадырова, в том числе пятеро посмертно [6]. Проведение специальных операций в Чеченской Республике подразделениями, сформированными из числа чеченцев, способствовало следующему: изменилась тактика проведения зачисток, в результате которых

ранее исчезали мирные жители; теперь они стали адресными, при их проведении участвовали представители правоохранительных органов Чеченской Республики; знание местности, самого населения при проведении специальных мероприятий способствовало точечным действиям в населенных пунктах при проведении адресных мероприятий, что позволило ликвидировать и нейтрализовать членов террористического бандитского подполья; оперативная информация, получаемая от граждан из населенных пунктов, в которых скрывались или бесчинствовали в ночное время суток террористы, имела достоверный характер, что позволяло сотрудникам спецслужб реагировать молниеносно; созданные специальные мобильные группы из числа чеченцев в составе милицейских и армейских подразделений эффективно действовали в городской и сельской местности, избегая жертв со стороны гражданского населения; эффективное взаимодействие и координация задач между УФСБ по Чеченской Республике, МВД по Чеченской Республике; тактика проведения боевых операций заключалась в привлечении к выполнению боевых задач наименьшего количества людей. Упор делался на эффект внезапности, знание маршрутов возможного отхода террористов или же возможного прорыва к ним на помощь других членов террористического подполья; высокая снайперская подготовка чеченских подразделений в боестолкновениях позволяла нанести максимальный урон противнику; ключевым моментом в военном успехе над международными террористами и экстремистами при боестолкновениях с ними стало прекрасное знание чеченскими подразделениями их тактики и действий (особенно в горно-лесистой местности). Успешным стал разработанный и реализованный на практике в Чеченской Республике механизм осуществления служебных функций сотрудниками полиции посредством распределения их по районам и населенным пунктам, выходцами из которых они являются, с целью формирования у них повышенного чувства ответственности на принципах чеченского кодекса чести «Нохчалла» («Чеченскость»), когда перед каждым стоит вопрос (предполагающий действия): «Кто обеспечит порядок и закон, если не я сам?». Здесь мы наблюдаем, по сути, возможный и необходимый союз традиционного и официального порядка и их взаимодействие; была выстроена работа по формированию имиджа сотрудника правоохранительных органов, в Чеченской Республике было запрещено ношение масок при выполнении специальных операций. Сделано это было для того, чтобы обозначить, что сотрудникам правоохранительных органов нет необходимости скрывать свои лица при осуществлении тех или иных действий по защите закона. Патрулирование Грозного «тройками» из числа бойцов ППСМ МВД по ЧР конкретных участков в ночное и дневное время суток лишало террористов возможности скрытно закладывать минно-взрывные устройства с дистанционными взрывателями, это привело к тому, что им пришлось использовать для этой цели «живые бомбы», т. е. смертников;

уничтожение террористов и экстремистов сказалось на резком сокращении количества прибывающих дополнительно наемников из различных государств. Успешная борьба с силами международного терроризма и экстремизма, осуществляемая силами чеченских правоохранителей, лишила возможности получения новых рекрутов для террористов за счет неправомерных действий, имевших ранее место при проведении зачисток со стороны федеральных сил. В Чеченской Республике идея мира и стабильности стала главной целью борьбы с деструктивными силами. Рашид Нургалиев, характеризует профессионализм и эффективность чеченских силовиков, сделал вывод о том, что «объективно самыми боеспособными, подготовленными, технически оснащенными и обустроенными являются подразделения МВД по Чеченской Республике» [7].

Список основных источников

1. Сайдумов, Д. Х. Чеченская Республика: факторы успеха в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом в XXI в. / Д. Х. Сайдумов // Северо-Кавказский юридический вестник. 2016. № 3. – С. 44-63.
2. Сайдумов, Д. Х. Чеченская Республика: уникальный опыт борьбы с международным терроризмом и экстремизмом в XXI в. / Д. Х. Сайдумов // Евразийский юридический журнал. – 2016. – № 7 (98) – С. 275–295.
3. Сайдумов, Д. Х. Чеченская Республика и ее опыт борьбы с международным терроризмом и экстремизмом (государственно-правовое становление в период с 2001 по 2015 гг.) / Д. Х. Сайдумов // Право и государство: теория и практика. – 2016. – № 9 (141) – С. 75–89.
4. Наша история [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://95.mvd.ru/press/Kontakti/history>. – Дата доступа: 05.07.2016.
5. Криминальная ситуация и тенденции ее развития в Чеченской Республике / под общ. ред. С. И. Гирько. – М., 2009. – 62 с.
6. Полку ППСИ им. Героя России А. А. Кадырова исполнилось 10 лет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://95.mvd.ru/news/item/2322607/>. – Дата доступа: 10.06.2016.
7. Емельянова, С. Рашид Нургалиев: Самыми боеспособными являются подразделения МВД Чечни [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://rg.ru/2011/07/25/reg-kuban/mvd-anons.html>. – Дата доступа: 06.08.2016.