

*А. А. Ядевич, 4 курс
Научный руководитель: А. А. Косенко,
старший преподаватель кафедры
административной деятельности факультета милиции*

ЗАЩИТНОЕ ПРЕДПИСАНИЕ КАК МЕРА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В статье рассматривается защитное предписание как одна из мер общей профилактики правонарушений, впервые введенная в правоохранительную деятельность Законом Республики Беларусь от 04.01.2014 года № 104-З «Об основах деятельности профилактики правонарушений».

С 16 апреля 2014 года вступил в силу новый Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» № 122-З от 4 января 2014 года (далее – Закон), который был разработан на основе изучения, анализа и адаптации существующего зарубежного опыта в области использования защитных предписаний при предотвращении внутрисемейной жестокости. Как показывает международный опыт профилактики насилия в семье, данная мера индивидуальной профилактики правонарушений имеет ряд положительных сторон, однако стоит отметить, что она затрагивает конституционные права граждан.

Итак, с введением данной меры индивидуальной профилактики правонарушений, лицу, в отношении которого оно выносится, запрещается:

- предпринимать попытки выяснять место пребывания гражданина (граждан), пострадавшего (пострадавших) от насилия в семье, если этот гражданин (граждане) находится (находятся) в месте, неизвестном гражданину, совершившему насилие в семье;
- посещать места нахождения гражданина (граждан), пострадавшего (пострадавших) от насилия в семье, если этот гражданин (граждане) временно находится (находятся) вне совместного места жительства или места пребывания с гражданином, в отношении которого вынесено защитное предписание;
- общаться с гражданином (гражданами), пострадавшим (пострадавшими) от насилия в семье, в том числе по телефону, с использованием глобальной компьютерной сети Интернет.

Исходя из вышеизложенного, автор считает целесообразным рассмотреть каждый из запретов, который налагается на лицо, в отношении которого вынесено защитное предписание.

Как указано в Законе, одним из запретов будет являться то, что лицу запрещено предпринимать какие-либо попытки о выяснении места пребывания членов его семьи. А это значит, что лицо, в отношении которого применяется данная мера индивидуальной профилактики правонарушений, лишено права общаться со своей семьей и тем более знать, где они находятся и каково их положение. Таким образом, лицо на протяжении определенного времени не может принять меры, направленные на примирение с членами своей семьи, устранение причиненного им морального и иного вреда.

Следует отметить, что, согласно ст. 1 Кодекса о браке и семье Республики Беларусь (далее – КоБС), задачами семейного законодательства являются: укрепление семьи в Республике Беларусь как естественной и основной ячейки общества на принципах общечеловеческой морали, а также недопущение ослабления и разрушения семейных связей.

Таким образом, применение такой меры индивидуальной профилактики, как защитное предписание, безусловно, будет оказывать влияние на дальнейшее развитие и существование семьи как одного целого либо может вообще привести к распаду семьи и потере таких понятий, как «семейная целостность» и «семейное благополучие». Не вызывает сомнений, что лицо, которое лишено права общаться со своей семьей, будет желать участвовать в ведении общего хозяйства и дальнейшем совместном проживании. Поэтому семья полностью или в большей мере может лишиться тех материальных средств, которые приносил им в семью лишенный права общения с ними человек.

Статьей 185 КоБС закрепляется положение о том, что дети имеют право на жизнь в семье в кругу родителей. Таким образом, вынесение защитного предписания будет ограничивать не только права лица, в отношении которого оно вынесено, но и права детей, при наличии последних в семье, т. к. вне зависимости от того, хочет ребенок видеть члена своей семьи и общаться с ним или нет, он лишается данного права.

Далее, ч. 5 ст. 31 Закона защитное предписание с письменного согласия совершеннолетнего гражданина (граждан), пострадавшего (пострадавших) от насилия в семье, обязывает гражданина, совершившего насилие в семье, временно покинуть общее с гражданином (гражданами), пострадавшим (пострадавшими) от насилия в семье, жилое помещение и запрещает распоряжаться общей совместной собственностью.

Вместе с тем ст. 21 Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) гласит, что каждый гражданин имеет право на достойный уровень жиз-

ни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий. В ст. 48 Конституции закреплено, что граждане Республики Беларусь имеют право на жилище. Это право обеспечивается развитием государственного и частного жилищного фонда, содействием гражданам в приобретении жилья. Никто не может быть произвольно лишен жилья.

Таким образом, по единоличному решению одного из членов семьи, от лица начальника (заместителя начальника) органа внутренних дел (далее – ОВД) в случаях, предусмотренных ст. 31 Закона, будут нарушаться конституционные права граждан, что противоречит принципу законности деятельности ОВД. Также следует отметить, что применение рассматриваемой нормы права, на наш взгляд, значительно снизит уровень доверия граждан к ОВД, что является одним из показателей оперативно-служебной деятельности.

На основании вышеизложенного считаем целесообразным предусмотреть механизм санкционирования вынесения защитных предписаний у соответствующего прокурора, а также возможность отказа от вынесения защитных предписаний по примирению сторон.

-
1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2006. 40 с.
 2. Кодекс о браке и семье Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 3 июня 1999 г. : одобр. Советом Республики 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь, 1 дек. 2013 г., № 84-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 3. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-З : принят Палатой представителей 16 дек. 2013 г. : одобр. Советом Респ. 19 дек. 2013 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».