

УДК: 351.741

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ КОНЦЕПЦИИ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПОЛИЦЕЙСКИХ В УКРАИНЕ

О. В. Кузниченко

доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
доцент, кандидат юридических наук,
Одесский государственный университет внутренних дел (Украина)
e-mail: 200mirel@gmail.com

***Аннотация.** В статье освещаются актуальные вопросы правовой защиты полицейских в Украине. Рассматриваются правовые отношения между работниками полиции и государством по защите нарушенных прав и интересов. Анализируется действующее законодательство по этому вопросу. Проводится сравнительный анализ других государств.*

***Ключевые слова:** государственная защита, правовая защита, работники Национальной полиции, права, льготы, гарантии.*

***Annotation.** The article highlight current issues of legal protection of policemen in Ukraine. Legal relations between the police and the state are considered, and to protect violated rights and interests. The current legislation on this issue is analyzed. A comparative analysis of other states is carried out.*

***Keywords:** state protection, legal protection, employees of the National Police, rights, privileges, guarantees.*

Реформирование правоохранительной системы Украины является одним из важнейших шагов на пути становления демократического государства, в котором будет верховенство права. За реформы органы внутренних дел должны пройти сложный процесс трансформации из карательных органов в сервисную службу европейского образца, основной задачей которой станет обеспечение прав и свобод человека. При этом должен обеспечиваться один из принципов полицейской этики — полицейский должен иметь те же права, что и обычные рядовые граждане. Необходимым элементом реализации упомянутой трансформации является реформирование порядка подготовки будущих правоохранителей и создание современной европейской модели образования работников полиции.

Украинское государство выступает гарантом защиты нарушенных прав работников полиции. Но нельзя не согласиться с тем, что термин «правовая защита» не имеет четкого и полного отражения в национальном законодательстве. Такая постановка вопроса приводит к неоднозначному толкованию и не способствует единому применению соответствующих правовых норм.

Термин «правовая защита», отраженный в нормативно-правовых актах, регулирующих государственную службу, используется чаще всего с понятиями «государственный» и «правовая защита». Анализируя зарубежное законода-

тельство, можно сделать вывод, что российский Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» [1, с. 30] определяет государственную защиту как совокупность мер безопасности, мер правовой и социальной защиты.

Работник полиции, выступая субъектом правоотношений, имеет свои субъективные права, охраняемые законами Украины.

Бесспорно, основополагающим законодательным актом, который дает основания для правовой защиты полицейских, является Закон Украины «О Национальной полиции» от 02.07.2015 г. № 580-VIII. Исходя из мысли, что «правовая защита» — это восстановление нарушенных вследствие определенного противоправного поведения прав, можно выделить перечень правовых норм, обеспечивающих правовую защиту полицейских. Конституция Украины гарантирует каждому гражданину право на отдых, на социальную защиту, на охрану здоровья, на оплату труда, на жилье. Так, Закон Украины «О Национальной полиции» содержит перечень статей, которые гарантируют работникам полиции соблюдение их прав с соответствующей трансформацией на основе специфики деятельности сотрудников полиции. Итак, ст. 91 гарантирует полицейским право на отдых; ст. 92 — право на отпуск; ст. 95 — право на медицинское обеспечение; ст. 96 — право на жилищное обеспечение [2].

В соответствии со ст. 104 Закона Украины «О Национальной полиции» для защиты своих прав и законных интересов работники полиции могут образовывать профессиональные союзы и профессиональные объединения. Профессиональные союзы полиции осуществляют свои полномочия с учетом ограничений, налагаемых на полицейских законом. Здесь есть особенность способов защиты нарушенных прав полицейских — работникам полиции запрещено организовывать забастовки или участвовать в них, несмотря на то, что данное право гарантировано Конституцией [2].

Правовая защита включает в себя установление увеличенной уголовной ответственности за посягательство на жизнь и здоровье работников полиции. Данная особенность присуща не только национальному законодательству. Такая практика действует в большинстве постсоветских странах. Так, Закон «О милиции» Республики Таджикистан указывает на обязательность выполнения законных требований работника милиции, недопустимость вмешательства в его деятельность, право на судебную защиту и прочее. В то же время невыполнение законных требований работника милиции, а также другие действия, препятствующие выполнению возложенных на милицию обязанностей, влекут установленную законодательством Республики Таджикистан административную и уголовную ответственность [3, с. 22].

Кодекс Украины об административных правонарушениях закрепляет привлечение к ответственности по ст. 124-1 (Непредоставление транспортных средств полицейским и медицинским работникам, а также военных транспортных средств должностным лицам Военной службы правопорядка в Вооруженных Силах Украины), ст. 185 (Злостное неповиновение законному распоряжению или требованию полицейского, члена общественного формирования по охране общественного порядка и государственной границы, военнослужащего), ст. 185-7 (Публичные призывы к невыполнению требований полицейского или должностного лица Военной службы правопорядка в Вооруженных Силах Украины), ст. 188-28 (Невыполнение законных требований должностных лиц уполномоченных подразделений Национальной полиции) [4].

Согласно Европейскому кодексу полицейской этики, принятому Комитетом Министров Совета Европы 19 сентября 2001 года, полицейские должны пользоваться теми же гражданскими и политическими правами, что и другие граждане. Ограничения этих прав возможны только в тех случаях, когда они необходимы для осуществления функций полиции в демократическом обществе в соответствии с законом и с Европейской конвенцией о правах человека [5].

Работники полиции как государственные служащие должны пользоваться максимально широким набором социальных и экономических прав. Они должны иметь право создавать представительные органы или участвовать в них, право получать соответствующее вознаграждение, право на социальную защиту и на специфические средства по охране здоровья и безопасности с учетом специфики работы полиции [5].

Итак, национальное законодательство Украины предусматривает правовую защиту работников Национальной полиции. Но, хотя законодательно защита прав предусмотрена в нормативно-правовых актах, на практике не всегда находит своего отражения, поэтому наблюдается нарушение всех предусмотренных действующим законодательством социальных гарантий и льгот, предусмотренных для работников полиции. Следовательно, увеличивается количество жалоб в суды. Большинство исков работников полиции признаются обоснованными и соответствующими, например, по фактам нарушения жилищных прав, порядка увольнения со службы, понижения в должности и др.

Список основных источников

1. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов [Электронный ресурс] : Федер. закон, 20 апреля 1995 г., №45-ФЗ. – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/10104593/paragraph/23682:2>. – Дата доступа: 15.03.2018. [Вернуться к статье](#)

2. Про Національну поліцію [Електронний ресурс] : Закон України, 2 липня 2015 р., № 580-VIII. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/580-19/page>. – Дата доступу: 15.03.2018. [Вернуться к статье](#)

3. О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Таджикистан [Электронный ресурс] : Закон Респ. Таджикистан, 28 дек. 1993 г., № 916. – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2197. – Дата доступа: 15.03.2018. [Вернуться к статье](#)

4. Кодекс України про адміністративні правопорушення [Електронний ресурс] : Закон України, 7 груд. 1984 р. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80731-10>. – Дата доступу: 15.03.2018. [Вернуться к статье](#)

5. Рекомендация Rec (2001)10 Комитета Министров государствам — членам по Европейскому кодексу полицейской этики (принята Комитетом министров 19 сентября 2001 года на 765-м заседании Представителей министров) Комитет министров, в соответствии со статьей 15.b Устава Совета Европы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://polis.osce.org/library/f/2687/1492/CoE>. – Дата доступа: 15.03.2018. [Вернуться к статье](#)