

УДК 349.2+342.9(479.24)(467)

**АНАЛИЗ ДЕФИНИЦИИ
«СОТРУДНИК ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ»
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ АЗЕРБАЙДЖАН
И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:
СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

Р. Ю. Мамедов

доцент кафедры гражданского права,
доктор философии по праву,
Академия полиции Министерства внутренних дел (Азербайджан)
e-mail: m_rashad@mail.ru

М. В. Новицкая

старший преподаватель кафедры правовых дисциплин,
Могилевский институт МВД (Беларусь)
e-mail: mariya-nov@mail.ru

***Аннотация.** В представленной статье на основе анализа законодательства Республики Азербайджан и Республики Беларусь исследовано определение понятия «сотрудник органов внутренних дел», выделены его существенные признаки, предложено авторское определение данной дефиниции.*

***Ключевые слова:** сотрудники органов внутренних дел, гражданство, контракт, должность, специальное звание, служба в органах внутренних дел.*

***Annotation.** In the presented article on the basis of the analysis of the legislation of the Republic of Azerbaijan and the Republic of Belarus the definition of «employee of law-enforcement bodies» is investigated, its essential features are allocated, the author's definition of this definition is offered.*

***Keywords:** employees of internal Affairs bodies, citizenship, contract, position, special rank, service in internal Affairs bodies.*

Сотрудники полиции стоят на страже закона.
Сотрудники полиции ведут борьбу с преступностью.
Они рискуют своей жизнью...
Спокойная жизнь общества и страны
обеспечивается органами полиции

Ильхам Алиев

Реализация государством правоохранительной функции, являющейся на сегодняшний день одной из определяющих и приоритетных, во многом способствует упорядоченности всей системы внутригосударственных отношений. Ведущую роль в осуществлении данной функции играют органы внутренних дел, деятельность которых направлена на сохранение и укрепление правопорядка в стране. Специфика их компетенции состоит в том, что они, с одной стороны,

призваны защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных посягательств, с другой — обладают правом применения мер принуждения в пределах, установленных законодательством.

Особенности направлений деятельности органов внутренних дел вызывают необходимость четкого государственного регулирования, постоянного совершенствования существующих форм и методов управления ими, внедрения в деятельность данных органов новых технологий, рационализации служебно-трудовой деятельности, использование скрытых резервов рабочего времени, функционирования действующей системы стимулирования сотрудников к высокопроизводительному труду. От своевременности решения указанных задач зависит уровень преступности в государстве, обеспечение и реализация соблюдения прав, свобод и интересов участников общественных отношений, отношение к государству в международном сообществе. Однако необходимо отметить, что, несмотря на важность данной проблематики в современных условиях, правовому статусу сотрудников органов внутренних дел (далее — сотрудников ОВД) в последние годы не уделялось достаточного внимания, что актуализирует необходимость проведения научных исследований в данном направлении.

Кроме того, к факторам, обуславливающим необходимость освещения указанной проблемы, можно отнести:

- качественные преобразования, происходящие во всех сферах общественной жизни, в том числе реформы силовых структур;
- необходимость анализа нормативной правовой базы анализируемых государств для научного осмысления эффективности реализации норм, закрепляющих правовое положение сотрудников ОВД в современных условиях, и гарантий его реализации и защиты;
- необходимость выработки конкретных предложений по вопросам совершенствования института правового статуса сотрудников ОВД.

Изложенное вызывает необходимость проведения теоретического анализа нормативных правовых актов, регламентирующих права, обязанности и ответственность сотрудников ОВД, и научного осмысления их правового статуса в Азербайджане и Беларуси, приведения его к требованиям современного развития государства и общества.

Как уже отмечалось выше, поскольку деятельность сотрудников ОВД направлена на укрепление законности и поддержание правопорядка в государстве, они должны быть наделены определенными правами и полномочиями для эффективного выполнения возложенных на них задач.

В Республике Азербайджан правоотношения, связанные с поступлением на службу в ОВД, ее прохождением и прекращением, а также определением пра-

вового статуса сотрудников ОВД регулируются Законом Азербайджанской Республики «О полиции» от 28 октября 1999 года №727-IQ (в ред. от 02.10.2017 г. № 789-VQD) [1] и Законом Азербайджанской Республики «Об утверждении Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Азербайджанской Республики» от 29 июня 2001 года №168-III (в ред. от 31.05.2017 г. № 682-VQD) [2]. В Беларуси служебно-правовое положение сотрудников ОВД определяется Законом Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» от 17 июля 2007 г., № 263-З (в ред. от 19.07.2016 г.) [3], Указом Президента Республики Беларусь «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь» [4] и другими нормативными правовыми актами, приказами МВД.

Исследование правового статуса сотрудника ОВД предполагает, прежде всего, необходимость определения понятия «сотрудник ОВД (полиции)».

В Законе Азербайджанской Республики «О полиции» закреплено следующее определение: сотрудник полиции — государственный служащий, занимающий определенную должность в органах полиции и осуществляющий определенные законодательством полномочия [1, ст. 1].

В белорусском законодательстве данная дефиниция закрепляется по-иному. Так, в соответствии со ст. 31 Закона об органах внутренних дел Республики Беларусь сотрудником ОВД является гражданин Республики Беларусь, принятый на службу в органы внутренних дел, которому в установленном порядке присвоено специальное звание. Анализ указанной нормы позволяет выделить ряд обязательных признаков определения данного понятия: во-первых, наличие гражданства Республики Беларусь; во-вторых, принятие на службу в ОВД; в-третьих, наличие специального звания, присвоенного в установленном законодательством порядке.

Следует отметить, что, несмотря на различие в формулировках приведенных норм в целом, по смысловому наполнению остального нормативного материала они достаточно схожи. Так, и в азербайджанском, и белорусском законодательстве установлено следующее:

Во-первых, *сотрудник ОВД является государственным служащим* [1, ст. 1; 4, п. 2], т. е. лицом, занимающим определенную государственную должность, наделенным соответствующими полномочиями и выполняющим служебные обязанности за денежное вознаграждение из средств государственного бюджета.

Во-вторых, *сотрудник ОВД должен иметь гражданство соответствующего государства* [2, п. 11; 3, ст. 31]. Однако следует отметить, что в законодательстве анализируемых государств нет указания на то, каким способом оно должно быть приобретено. Следовательно, сотрудником ОВД может быть как

гражданин по рождению, так и получивший гражданство в результате натурализации. При этом в п. 17. Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Азербайджанской Республики закреплено положение о том, что на службу в ОВД не могут быть приняты лица, имеющие двойное гражданство. В законодательстве Республики Беларусь, регулирующем вопросы прохождения службы в ОВД прямой запрет на наличие двойного гражданства у сотрудника ОВД отсутствует. Фактически это означает, что в случае если гражданин Беларуси приобретает гражданство иного государства, не выходя из гражданства Республики Беларусь, то это не является помехой для поступления на службу в ОВД. Наличие двойного гражданства в указанном случае противоречит принципу ст. 5 Закона «О государственной службе в Республике Беларусь» [5], ст. 31 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» и является коллизией в законодательстве Республики Беларусь.

В-третьих, *сотрудник должен нести службу в ОВД* [1, ст. 1; 3, ст. 31]. В Азербайджанской Республике прием на службу в ОВД осуществляется на основе конкурса и прозрачности. Конкурс состоит из тестовых экзаменов и собеседования [2, п. 16]. Соискатель должен быть пригоден к службе по своим личным качествам, физической и профессиональной подготовке, состоянию здоровья и уровню образования для службы в данных органах, а также должен пройти военную службу и быть военнообязанным (за исключением женщин), владеть государственным языком Азербайджанской Республики.

В Республике Беларусь граждане принимаются на службу на основе контрактной формы найма [4, п. 16] сроком от года до пяти лет. Стоит оговориться, что дефиниция «контракт» в разрезе трудовых правоотношений появилась в правовом лексиконе достаточно давно, однако в Республике Беларусь широкое хождение стала иметь, пожалуй, только с конца 90-х гг. Необходимость появления контрактной формы найма в немалой степени была обусловлена возрастанием потребности в высокопрофессиональных и инициативных работниках, заинтересованных в результатах своего труда, прежде всего с помощью материальных стимулов. А. А. Снегур предполагает, что, возможно, та же цель преследовалась законодателем в процессе введения контрактов о службе в служебно-трудовые отношения в ОВД [6, с. 186]. Справедливости ради надо указать, что специфика служебной деятельности сотрудников ОВД не позволяет широко применять договорные начала регулирования трудовых отношений, поскольку большинство обязательных условий трудового соглашения, которые в типичных трудовых отношениях являются предметом согласования воли их субъектов, урегулированы в императивном порядке.

В-четвертых, *должен занимать определенную должность*, или как закреплено в белорусском законодательстве, ему должно быть *присвоено специ-*

альное звание. Присвоение специального звания — одна из важнейших составляющих процесса прохождения службы в ОВД. Присвоение первого или очередного звания является элементом правильной организации прохождения службы, их наличие создает необходимые условия для стабильности служебно-правового статуса сотрудников. В ОВД посредством присвоения специальных званий устанавливаются отношения подчиненности и старшинства.

Кроме того, наличие должностей рядового, младшего, среднего, старшего начальствующего состава органов внутренних дел и соответствующих этим должностям специальных званий способствует созданию необходимых условий для карьерного роста и является мощным стимулом для проявления инициативности и заинтересованности при выполнении служебных обязанностей.

Таким образом, обобщая вышеизложенное, можно предложить следующее определение понятия: сотрудник ОВД (полиции) — гражданин соответствующего государства, принятый на службу в органы внутренних дел в порядке, установленном законодательством, занимающий определенную должность с присвоением соответствующего специального звания и осуществляющий определенные законодательством полномочия.

Список основных источников

1. О полиции [Электронный ресурс] : Закон Азербайджанской Республики, 28 окт. 1999 г., № 727-Іq : в ред. Закона Азербайджанской Республики от 02.10.2017 г. // Министерство внутренних дел Азербайджанской Республики. – Режим доступа: <http://www.mia.gov.az>. – Дата доступа: 12.03.2018. [Вернуться к статье](#)

2. Об утверждении Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Азербайджанской Респ. [Электронный ресурс] : Закон Азербайджанской Респ., 29 июня 2001 г., № 168-ІІГ : в ред. Закона Азербайджанской Респ. от 31.05.2017 г. // Министерство внутренних дел Азербайджанской Республики. – Режим доступа: <http://www.mia.gov.az>. – Дата доступа: 12.03.2018. [Вернуться к статье](#)

3. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)

4. О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 марта 2012 г., № 133 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)

5. О государственной службе в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 14.06.2003 г., № 204-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2017 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)

6. Снегур, А. А. Понятие и юридическая природа контракта о службе в органах внутренних дел / А. А. Снегур // Вестн. Перм. ун-та. – 2001. – Вып. 2. – С. 181–191.
[Вернуться к статье](#)