

УДК 340.1

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ СЛУЖЕБНЫХ СОБАК В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

И. В. Елсаков

начальник цикла физической подготовки,
Центр повышения квалификации руководящих работников
и специалистов МВД Республики Беларусь
e-mail: ivvasmin@mail.ru

***Аннотация.** В статье рассмотрены особенности правового регулирования применения служебных собак в деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь. Определены пробелы современного законодательства, проанализирован опыт Российской Федерации, на основании чего выдвинуты соответствующие предложения по изменению нормативно-правовой базы.*

***Ключевые слова:** правовое регулирование, служебные собаки, органы внутренних дел.*

***Annotation.** The article discusses the features of the legal regulation of the use of service dogs in the activities of the internal affairs bodies of the Republic of Belarus. The gaps of modern legislation are identified, the experience of the Russian Federation is analyzed, on the basis of which the relevant proposals for amending the regulatory framework are put forward.*

***Keywords:** legal regulation, service dogs, internal affairs bodies*

2019 год в Республике Беларусь отмечен проведением крупнейшего спортивно-массового мероприятия на европейском континенте — II Европейских игр. Для нашего государства проведение этих соревнований раскрывает перспективы показать не только спортивный потенциал и гостеприимство белорусов, но и уровень безопасности, немаловажную роль в обеспечении которой играют органы внутренних дел. Опыт проведения чемпионата мира по хоккею в 2014 году показал перспективность и эффективность применения служебных собак в обеспечении правопорядка и общественной безопасности [1]. Более того, служебные собаки активно используются и Департаментом охраны МВД, на балансе которого состоит около 650 этих животных [2].

На сегодняшний момент применение служебных собак в деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь регулируется Законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 года № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (далее — Закон) [3] и приказом МВД Республики Беларусь от 8 января 2018 года № 8 [4].

Так, в Законе служебные животные (фактически служебные собаки) отнесены к специальным средствам, применяемым сотрудниками органов внутренних дел (далее — ОВД) в строго определенных случаях, в частности при отражении нападения на сотрудников ОВД и иных граждан; освобождении заложников; отражении нападения на здания, помещения, сооружения и (или) транспортные средства независимо от их принадлежности либо для освобождения захваченных объектов; при пресечении неповиновения или сопротивления законным требованиям сотрудника ОВД либо иных лиц, исполняющих служебные обязанности или гражданский долг по обеспечению общественного порядка, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений; задержании и доставлении в ОВД подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступлений, лиц, в отношении которых ведется административный процесс, если они оказывают неповиновение или сопротивление, а также при конвоировании и содержании лиц, подвергнутых административному аресту, депортации или высылке, лиц, задержанных по непосредственно возникшему подозрению в совершении преступления, лиц, заключенных под стражу, если они оказывают неповиновение или сопротивление либо имеются основания полагать, что они могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе; пресечении массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка либо действий, направленных на повреждение и (или) уничтожение имущества; при остановке транспортного средства, водитель которого не подчиняется заведомо очевидным для него законным неоднократным требованиям сотрудника ОВД об остановке транспортного средства; в иных случаях, определяемых Президентом Республики Беларусь [3].

Правовые нормы отмеченного Закона дополняет и уточняет приказ МВД Республики Беларусь от 8 января 2018 г. № 8, которым утверждена Инструкция о порядке организации служебного собаководства в органах внутренних дел и внутренних войсках Республики Беларусь (далее — Инструкция). Она регламентирует широкий спектр вопросов — от разведения и ухода до применения служебных собак [4].

Как Закон, так и Инструкция ограничивают применение служебных собак фактически только «складывающейся обстановкой, характером преступления, административного правонарушения и личностью преступника» (исключение составляют случаи, указанные в Законе, когда запрещается применять специальные средства). Хотя в Инструкции также имеются указания на запрет использования служебной собаки, в частности, когда между ней и правонарушителем находятся посторонние люди либо когда правонарушитель прекратил преступные действия и сопротивление сотруднику ОВД [4].

Однако на практике возникает ситуация, когда сотрудник ОВД (в первую очередь специалист-кинолог) самостоятельно должен определить, применять либо нет служебных собак в случаях, предусмотренных Законом, помня о необходимости причинить наименьший вред как правонарушителю, так и служебному животному. Особенность применения служебных собак для задержания лиц, совершающих правонарушения, заключается и в том, что специалисту-кинологу сложно, а в ряде случаев невозможно соизмерить причиненный вред задержанному при укусе его служебной собакой, так как собака сжимает челюсти с силой, которая зависит от многих факторов. Чаще всего ранению подвергаются верхние и нижние конечности, реже встречаются раны лица, шеи, грудной клетки. Как правило, раны от укусов имеют поверхностный характер, но бывают и глубокие, с повреждением артерий, нервных стволов и сильным кровотечением. Укус может привести как к причинению легкого, менее тяжелого, так и тяжелого телесного повреждения.

В нашем государстве не проводилось серьезных исследований по правовому регулированию применения служебных животных в деятельности органов внутренних дел, в связи с чем логичным является обращение к нормативно-правовой базе и правоприменительной практике наших соседей, в первую очередь, нашего ключевого партнера — Российской Федерации. В этой стране проведена более четкая регламентация случаев использования служебных животных, чем достигаются фактически две цели: во-первых, повышается эффективность использования служебных животных, во-вторых, сотрудники ограничены в неправомерном их применении.

В качестве примера можно рассмотреть федеральные законы Российской Федерации «О полиции» [5] и «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [6]. Первый из них был принят в 2011 году, а второй в 2016 году, однако положения, регламентирующие применение специальных средств в деятельности сотрудников полиции (статья 20) и военнослужащих (сотрудников) национальной гвардии (статья 21), практически идентичны.

Так, например, статья 21 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» имеет 6 частей [6]. В первой части перечислены случаи применения специальных средств, а во второй части — перечень разрешенных к применению специальных средств с указанием пунктов первой части для каждого из них. В первой части 20 статьи рассматриваемого Федерального закона указано 11 случаев применения специальных средств, и только в 9 из них разрешено использовать служебных животных. В то же время в третьей части названной статьи указано, что служебные животные могут применяться во всех случаях, когда военнослужащим (сотрудникам) национальной гвардии Федеральным законом разрешено применять оружие. Неудивительно,

что применение служебных животных запрещено при пресечении массовых беспорядков, так как в соответствии с частью 5 статьи 21 «Применение оружия» Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [6] запрещается применять оружие при значительном скоплении людей. Логично и запрещение применять служебных животных при остановке транспортных средств.

Таким образом, опыт практического применения служебных собак в деятельности ОВД Республики Беларусь и анализ российской нормативно-правовой базы, регламентирующей применение служебных животных, позволяют констатировать необходимость внесения изменений в белорусское законодательство, регулирующее эту сферу деятельности ОВД. В первую очередь, для более четкого определения случаев, когда можно использовать служебных животных и иные специальные средства, тем самым исключив случаи неправомерного и необоснованного их применения сотрудниками ОВД Республики Беларусь. В качестве предложений можно обозначить необходимость внесения изменений в статью 28 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 года № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», в части определения случаев использования каждого вида специальных средств, в том числе и служебных животных. Такая регламентация позволит, помимо всего прочего, в кратчайшие сроки определять сотруднику ОВД специальное средство, необходимое для применения в создавшейся ситуации. В качестве дискуссионного предложения можно рассмотреть и применение специальных средств во всех случаях, когда Законом разрешено применение огнестрельного оружия. При этом любые изменения нормативно-правовой базы, регулирующей применение служебных собак в деятельности сотрудников ОВД, требуют детальной проработки и взвешенного подхода, чтобы не допустить различного толкования правовых норм.

1. ЧМ по хоккею 2014 глазами внутренних войск [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. URL: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=194763> (дата доступа: 20.01.2019). [Вернуться к статье](#)

2. Профессия, которой не существует официально в Беларуси, но каждый знает степень ее важности и необходимости [Электронный ресурс] // Департамент охраны МВД Республики Беларусь. URL: <http://ohrana.gov.by/wp/ru/blog/2015/12/16/профессия-которой-не-существует-офиц/> (дата доступа: 20.01.2019). [Вернуться к статье](#)

3. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 27 июня 2007 г., № 263-З : с изм. и доп. от 9 янв. 2019 г. № 169-З. Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)

4. Об утверждении Инструкции о порядке организации служебного собаководства в органах внутренних дел и внутренних войсках Министерства внутренних

дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 8 янв. 2018 г., № 8. Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)

5. О полиции [Электронный ресурс] : Федер. закон, 7 февр. 2011 г., № 3-ФЗ : в ред. Федер. закона от 29.12.2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

6. О войсках национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 3 июля 2016 г., № 226-ФЗ : в ред. в ред. Федер. закона от 11.10.2018 г. № 364-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)