

УДК 343.34:343.97:341

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

И. В. Муравьев

старший преподаватель кафедры правовых дисциплин,
Могилевский институт МВД (Беларусь)

e-mail: igor.muravev.56@bk.ru

Аннотация. В статье проведен сравнительный анализ правового обеспечения противодействия терроризму в Республике Беларусь и Российской Федерации, определены этапы эволюции терроризма как социального явления, а также пути оптимизации защиты граждан от террористических угроз.

Ключевые слова: терроризм, террористический акт, международное сотрудничество, нормативный правовой акт, национальные интересы, противодействие терроризму.

Annotation. The article presents a comparative analysis of the legal support of counter-terrorism in the Republic of Belarus and the Russian Federation, the stages of the evolution of terrorism as a social phenomenon, as well as ways to optimize the protection of citizens from terrorist threats.

Keywords: terrorism, terrorist act, international cooperation, normative legal act, national interests, counter-terrorism.

В XXI в. одной из глобальных угроз человечеству является терроризм, угрожающий безопасности как отдельных граждан, так и государств в целом. Данное явление влечет не только человеческие жертвы, но и наносит политический, экономический и моральный урон современному обществу.

Геополитическое положение Республики Беларусь актуализирует необходимость участия нашего государства в решении проблем международного терроризма. На современном этапе развития общества можно выделить два направления деятельности по противодействию данной угрозе: организационное и правовое. Отсутствие формальных препятствий для международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом не означает, что на пути решения данной проблемы нет сложностей. Это предопределяется как несовпадением национальных интересов каждого из современных государств, так и наличием политических мотивов и целей, которые преследуют террористы.

Необходимость формулирования единой дефиниции понятия «терроризм», определения границ данного явления, соотнесение понятий «терроризм» и «освободительная борьба», «пиратство» и др., сложность борьбы с изучаемым явлением актуализируют тему данного исследования.

Анализ нормативных правовых актов Республики Беларусь и Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что легальное определение терроризма, зафиксированное в законодательстве данных государств, было сформулировано в ходе трансформации понимания терроризма как отдельного деяния к признанию его социально-политическим криминальным явлением. При этом следует отметить, что содержание понятия «терроризм» в законодательстве Беларуси и России в целом совпадает.

Ученые рассматривают терроризм как идеологию, находящую свое выражение в определенном акте (акте терроризма). В уголовных кодексах Республики Беларусь и Российской Федерации отсутствуют нормы, устанавливающие уголовную ответственность за терроризм как таковой. В то же время покушение на акт терроризма, пособничество терроризму и т. д. являются уголовно наказуемыми деяниями. В связи с этим можно сделать вывод о том, что для определения терроризма как преступления необходимо совершение хотя бы одного террористического акта.

Среди признаков, характеризующих терроризм как социальное явление, отметим:

- посягательство на стабильность общественных отношений;
- публичный характер;
- направленность на устрашение и запугивание населения, властей; прямой умысел, неприменение сроков давности [1, с. 53].

В научной литературе делятся следующие этапы эволюции терроризма как социального явления:

1. Становление терроризма (со времен Античности до конца XVIII в.).
2. Классический терроризм (конец XVIII в. — первая половина XX в.).
3. Международный терроризм (вторая половина XX в.).
4. Глобальный терроризм (с начала XXI в.) [2, с. 30].

Изучение истории терроризма в России позволяет охарактеризовать место террора в жизни общества на различных этапах Новой и Новейшей истории: от индивидуального революционного террора в Российской империи в последние десятилетия ее существования до террора последних двух десятилетий в Российской Федерации, принявшего исламистский характер [2, с. 91].

В Республике Беларусь история терроризма не такая яркая, как в Российской Федерации, поскольку общая социальная обстановка в России более насыщена религиозными, межэтническими конфликтами. Однако отдельные акты терроризма происходят и на территории нашего государства. К примеру, теракт в Минском метрополитене 11 апреля 2011 года, вследствие которого 15 человек погибло, 203 пострадали. Это единственный теракт за всю историю

Минского метрополитена. Выявленные организаторы теракта — 25-летние Д. Коновалов и В. Ковалев приговорены к смертной казни.

В настоящее время распространены три подхода к пониманию сущности национальной безопасности как основы борьбы с терроризмом:

– как защищенность национальных интересов от внутренних и внешних угроз (наиболее распространен);

– как сохранение целостности, устойчивости, стабильности страны, государства, общества как социальной системы при деструктивных воздействиях на нее;

– как защищенность национальных ценностей, национального достояния от значимого ущерба [2, с. 215].

В любой стране при формировании политики обеспечения национальной безопасности особую роль имеют концептуальные политические документы, к важнейшим из которых относятся Концепция национальной безопасности или равнозначные ей по своим функциям документы (национальные стратегии и прочие).

Российская стратегия трактует национальную безопасность более широко, рассматривая ее применительно не только к интересам государства в целом, но и к интересам личности и общества. Триединство интересов государства, общества и личности рассматривается российским документом как объект национальной безопасности, а белорусским — как объект национальных интересов.

Концептуальные основы борьбы с терроризмом в Республике Беларусь основываются на Концепции борьбы с терроризмом в Республике Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2013 г. № 658; в Российской Федерации — на Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г.

Юридическая сила нормативных правовых актов в Российской Федерации имеет свои особенности в связи с ее федеративным устройством. Федерального закона в Российской Федерации, определяющего юридическую силу правовых актов, нет. Юридическая сила определяется согласно Конституции. Однако, Конституция Российской Федерации не определяет юридическую силу концепций и стратегий. Отличительные особенности Концепции противодействия терроризму обуславливаются федеративной формой государственного устройства.

Необходимо отметить неопределенность правового положения Концепции (ее юридической силы). Статья 10 Закона Республики Беларусь от 17 июля

2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» не упоминает такого акта, как Концепция.

Противодействие терроризму осуществляется по следующим направлениям: профилактика терроризма; борьба с терроризмом (выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористических актов и иных преступлений террористического характера); минимизация и (или) последствий террористических актов.

Основой правового регулирования противодействия терроризму в Республике Беларусь выступает Закон Республики Беларусь от 3 января 2002 г. № 77-З «О борьбе с терроризмом» [3]. Основу правового регулирования борьбы с терроризмом в Российской Федерации, помимо Конституции, международных правовых актов и Уголовного кодекса, составляет Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» [4]. В целом в обоих законах (российском и белорусском) представлен единый подход к пониманию сущности терроризма.

Общее руководство борьбой с терроризмом в обеих странах согласно принципу единоначалия осуществляют президенты.

Правовое регулирование контртеррористических операций в Российской Федерации и Республике Беларусь идентично: образуется оперативный штаб, устанавливается зона проведения контртеррористической операции. Аналогичны и полномочия руководителя штаба, порядок ведения переговоров и привлечения средств.

Сотрудничество Российской Федерации и Республики Беларусь в области антитеррора целесообразно рассматривать в пределах двух межгосударственных образований — СНГ и Союзного государства.

Проанализировав нормативные акты, принятые в рамках СНГ, можем определить, что в границах Содружества не сложилось еще эффективного анти-террористического правового поля. В пределах данного союзного образования, как было отмечено выше, существуют процедурные затруднения с выполнением универсальных и региональных международных договоров в сфере борьбы с терроризмом.

Основной инструмент интеграционного взаимодействия по линии Союзного государства Беларуси и России — союзные программы и мероприятия, в исследуемой сфере — программы по борьбе с организованной преступностью на территории Союзного государства. Среди главных результатов взаимодействия Российской Федерации и Республики Беларусь в борьбе с терроризмом к настоящему времени — формирование институциональной системы и договорно-правовой базы, успешная реализация многих союзных программ и меропри-

ятий, отработка тактики и методики выявления и задержания лиц, совместных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций.

Практика борьбы с терроризмом показывает, что снижение угрозы терроризма возможно при реализации двух подходов: 1) создание информационного вакуума вокруг терактов и террористов с целью снижения привлекательности террора как средства политической борьбы; 2) ведение работы на предупреждение терактов.

Поводя итоги, отметим основные стратегические направления оптимизации защиты граждан Республики Беларусь и Российской Федерации от террористических угроз:

1. Присоединение к договорам, заключенным в рамках ООН и ее специализированных учреждений в области борьбы с международным терроризмом.

2. Совершенствование национальной и международной нормативно-правовой базы в области борьбы с террористической деятельностью. Важность работы в данном направлении определяется тем, что универсальные конвенции не охватывают всего спектра проблем в сфере борьбы с терроризмом.

3. Гармонизация национального законодательства стран-участниц Содружества Независимых Государств. Так, перспективой совершенствования правового регулирования противодействия терроризму в Республике Беларусь и Российской Федерации может стать новая Военная доктрина (декларация о политике государства в области военной (оборонной) безопасности) Союзного государства.

1. Метелев С. Е. Современный терроризм и методы антитеррористической деятельности : монография. Омск, 2008. 332 с. [Вернуться к статье](#)

2. Горбунов К. Г. Терроризм : история и современность : социально-психологическое исследование. М. : ФОРУМ, 2012. 400 с. [Вернуться к статье](#)

3. О борьбе с терроризмом [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 3 янв. 2002 г., № 77-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2018 г. № 90-З. Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)

4. О противодействии терроризму [Электронный ресурс] : Федер. закон, 6 марта 2006 г., № 35-ФЗ : в ред. Федер. закона от 06.07.2016 г. № 374-ФЗ // Система ГАРАНТ. [Вернуться к статье](#)