

УДК 342.9: 351.753

Н. В. Филонов

адъюнкт федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени И. Д. Путилина»

О ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ ОБОРОТА ОРУЖИЯ

Оружие как источник повышенной опасности, как орудие совершения преступления, как предмет противоправного посягательства требует особого внимания со стороны органов, входящих в государственную структуру субъектов обеспечения общественной безопасности, на которые возложены функции контроля в сфере оборота оружия.

Осуществление надлежащего контроля за соблюдением законодательства в сфере оборота оружия является одним из критериев обеспечения общественной безопасности.

Под обеспечением общественной безопасности понимается реализация определяемой государством системы политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам, а также на предупреждение, ликвидацию и (или) минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [1]. В число таких мер входит выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере оборота оружия.

В 2016 году государственная компонента субъектов обеспечения общественной безопасности в лице федеральных органов исполнительной власти, наделенных полномочиями по исполнению функций государственного контроля в сфере оборота оружия, подверглась серьезным изменениям.

В апреле 2016 года Президент Российской Федерации указом инициировал структурное реформирование субъектов обеспечения общественной безопасности, создав Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардию) (далее – ФСВНГ) и передав полномочия в сфере оборота оружия Министерства внутренних дел России вновь созданному федеральному органу исполнительной власти [2]. Вместе с предоставленными полномочиями в ФСВНГ России произведена

передача подразделений лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел.

Летом 2016 года федеральное законодательство, регулирующее оборот гражданского оружия, деятельность субъектов обеспечения общественной безопасности в части реализации ими функций государственного контроля в сфере оборота оружия, претерпело соответствующие изменения [3].

Казалось бы, принят пакет правовых актов, регулирующих вопросы деятельности субъектов обеспечения общественной безопасности в области контроля за соблюдением законодательства об обороте оружия, сохранена нормативно-правовая преемственность актов МВД России, регулировавших деятельность органов внутренних дел по контролю за оборотом оружия, которая спроецирована на лицензионно-разрешительную службу ФСВНГ. Однако в настоящее время заметны сложности начального этапа становления федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия и межведомственного взаимодействия с органами внутренних дел, связанные с недостаточным правовым регулированием.

Новая редакция Федерального закона «Об оружии» исключила органы внутренних дел из числа органов, осуществляющих контроль за оборотом гражданского и служебного оружия на территории Российской Федерации, предоставив данные полномочия федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному в сфере оборота оружия, или его территориальному органу [4].

В то же время было подвергнуто корректировке содержание обязанностей полиции МВД России. Обязанностью полиции стало участие в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере оборота оружия, в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан [5].

Согласно Наставлению по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, данные должностные лица, принимая участие в контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия, обязаны владеть информацией о местах хранения огнестрельного оружия, уделять особое внимание находящемуся на хранении у граждан гражданскому и наградному оружию, а также патронам к нему. Они участвуют в осуществлении контроля за условиями хранения владельцами гражданского, служебного и наградного оружия и боеприпасов к нему, при выявлении нарушений порядка его хранения, регистрации (перерегистрации) или сроков постановки на учет составляют

протокол об административном правонарушении и докладывают рапортом на имя начальника территориального органа МВД России [6].

Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений определяет, что участковые уполномоченные полиции в ходе исполнения служебных обязанностей проводят не реже одного раза в год проверки сохранности гражданского огнестрельного оружия по месту жительства его владельцев и осуществляют контроль за соблюдением руководителями юридических лиц правил хранения огнестрельного оружия, боеприпасов, принимают к нарушителям меры в соответствии с законодательством Российской Федерации [7].

Приказ МВД России от 29 июня 2012 года № 646 утвердил положение о том, что исполнение государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия, осуществляется должностными лицами МВД России, среди которых должностные лица подразделений участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России, и сотрудниками иных подразделений органов внутренних дел, имеющих специальное звание полиции. Сотрудники полиции на основании задания о проведении проверки условий обеспечения сохранности оружия и патронов составляют акт. До настоящего времени данные положения остались без изменений [8].

К тому же сотрудники органов внутренних дел наделены правом составления протоколов об административных правонарушениях, например, предусмотренных частью 4 статьи 20.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение правил хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему гражданами). В то же время правонарушение, связанное с нарушением правил хранения оружия, невозможно выявить без проверки условий хранения оружия, которая по сути своей является формой контроля за оборотом принадлежащего гражданам оружия. Весьма сомнительно называть указанные действия сотрудников полиции участием в мероприятиях, в данном случае это представляет собой форму реализации контрольной функции.

Таким образом, сложился определенный дисбаланс между законодательными и нормативными актами, устанавливающими правовой статус должностных лиц органов внутренних дел в сфере контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации об оружии, превратив участие в мероприятиях по контролю за оборотом оружия в фактическое осуществление контроля. Исключение российским законодателем органов

внутренних дел из категории органов, осуществляющих контроль за оборотом гражданского и служебного оружия, в связи с созданием уполномоченного федерального органа исполнительной власти явилось, на наш взгляд, решением скорее преждевременным, чем рациональным.

Вследствие этого возникает необходимость предусмотреть четкую регламентацию взаимодействия субъектов обеспечения общественной безопасности в лице федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия, и органов внутренних дел, как предусмотрено законодательством. Необходимо определить четкую компетенцию сотрудников полиции в качестве участников мероприятий по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) оружия, утвердив алгоритм их служебных действий.

Список основных источников

1. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : утв. Президентом Рос. Федер., 14 нояб. 2013 г., № Пр-2685 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

2. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федер., 5 апр. 2016 г., № 157 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Федер. закон, 3 июля 2016 г., № 227-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

4. Об оружии [Электронный ресурс] : Федер. закон Рос. Федер., 13 дек. 1996 г., № 150-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

5. О полиции [Электронный ресурс] : Федер. закон Рос. Федер., 7 февр. 2011 г., № 3-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

6. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федер., 31 дек. 2012 г., № 1166. – Режим доступа: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=211620>. – Дата доступа: 03.11.2016.

7. Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федер. 12 янв. 2006 г., № 19 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

8. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федер., 29 июня 2012 г., № 646 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.