

УДК 343.54:343.85

НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НАСИЛИЮ В СЕМЬЕ

В. М. Ковалев

преподаватель кафедры административной деятельности,
Могилевский институт МВД (Беларусь)

М. А. Горностаева

курсант 2-го курса факультета милиции,
Могилевский институт МВД (Беларусь)
e-mail: masha.gornostaeva98@mail.ru

***Аннотация.** В статье анализируется современное состояние законодательства Республики Беларусь по противодействию насилию в семье. Обосновывается необходимость его дальнейшего законодательного совершенствования.*

***Ключевые слова:** насилие в семье, жертва, противодействие, пресечение, концепция закона, ответственность.*

***Annotation.** The article analyzes the current state of the legislation of the Republic of Belarus on combating domestic violence. The necessity of its further legislative improvement is proved.*

***Keywords:** domestic violence, victim, opposition, suppression, concept of law, responsibility.*

Проблема противодействия насилию в семье в нашей стране стала активно обсуждаться лишь после становления Республики Беларусь как суверенного, самостоятельного государства, однако домашнее насилие сопровождало историю нашей страны еще с более давних времен. Это связано с тем, что в 19–20 веках данной проблеме практически не уделялось должного внимания, хотя домашнее насилие было распространено практически на всей этнической территории Беларуси. Насилие в семье неизбежно приводит к снижению нормального уровня морально-психологического климата в семье, нарушению ряда конституционных прав и свобод человека, порождает социальную нестабильность в государстве, а также влечет иные последствия, оказывающие негативное влияние на национальную безопасность страны в демографической сфере. Насилие в семье, всякое — физическое, сексуальное, эмоциональное, — происходит часто и во многих семьях, но не всегда воспринимается как насилие всеми участниками этого процесса.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», насилие в семье — «умышленные действия физического, психологического, сексуального характера одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, нарушающие его права,

свободы, законные интересы и причиняющие ему физические и (или) психические страдания» [1]. В качестве жертв домашнего насилия могут выступать все члены семьи, однако многолетние исследования показывают, что женщины чаще всего подвергаются насилию в семье. Так, согласно данным Министерства внутренних дел Республики Беларусь, около 93 % обращений на горячую линию для пострадавших от домашнего насилия составляют женщины [1]. Об актуальности и важности борьбы с семейным насилием свидетельствуют данные Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Так, за 2017 год в сфере семейно-бытовых отношений совершено 2 264 преступления, из числа которых зафиксировано 93 случая убийств и умышленных причинений тяжких телесных повреждений, повлекших смерть жертв домашнего насилия, а также 46 095 административных правонарушений [3].

Практика деятельности органов внутренних дел свидетельствует о том, что нередко жертвами семейного насилия выступают пожилые и престарелые люди. Насилие над пожилыми характеризуется как преднамеренное причинение пожилому лицу физической и психологической боли, страданий, а также необоснованное ограничение или полное лишение его необходимого ухода и лечения, которые бы поддерживали его душевное и физическое здоровье. Домашнее насилие тем и опасно, что источником его являются самые близкие люди, которые могут причинить моральную и физическую боль, унижение, сделать жизнь просто невыносимой. В настоящее время негативное отношение к пожилым в семье является одной из самых скрытых форм домашнего насилия, что приводит к трудностям в оценке масштаба проблемы, поскольку ввиду родственных связей жертва отказывается предпринимать правовые меры по отношению к насильнику и старается уберечь его от наказания. Этим частично и объясняется тот факт, что подобные внутрисемейные отношения долгое время находились вне поля зрения специалистов.

Насильственные действия членов семьи по отношению друг к другу имели место во всех обществах и во все времена, но не всегда они рассматривались в качестве социальной проблемы. Актуальность темы насилия в семье как социальной проблемы обусловлена следующими обстоятельствами:

- во-первых, возрастающим интересом к семье как к социальному институту и ячейке общества;
- во-вторых, повышенной потребностью «семей риска» в социальной поддержке и помощи, так как в таких семьях возникает насилие, направленное в первую очередь на более слабых ее членов, которые требуют к себе большего внимания, заботы и ухода;
- в-третьих, потребностью выявления существующих проблем внутри семьи.

Решение проблемы насилия в семье связано с формированием социальной семейной политики, которое происходит в условиях продолжающихся кризисных процессов в экономике и общественной жизни. Изучение этой проблемы необходимо для того, чтобы предотвратить ее усугубление и выяснить, какие мероприятия, в том числе на законодательном уровне, необходимо проводить для ее ликвидации.

В связи с этим в Республике Беларусь принимается ряд мер, направленных на пресечение случаев домашнего насилия, однако на сегодняшний день их явно недостаточно. Во-первых, существующая в Беларуси в настоящее время официальная статистика о насилии в семье отражает лишь факты совершения общественно опасных деяний в семейно-бытовой сфере без сведений о потерпевших и виновных. Во-вторых, в законодательстве Беларуси имеются лишь разрозненные правовые нормы, направленные на защиту института семьи, а комплексного национального закона по противодействию домашнему насилию не существует. Так, законодательную основу борьбы с насилием в семье составляют отдельные положения Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений [1] и ч. 2 ст. 9.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, которая предусматривает административную ответственность за «нанесение побоев, не повлекшее причинения телесных повреждений, умышленное причинение боли, физических или психических страданий, совершенные в отношении близкого родственника либо члена семьи если в этих действиях нет состава преступления, либо нарушение защитного предписания» [4]. В настоящее время определение преступления в сфере семейно-бытовых отношений, под которым понимаются «умышленные деяния, совершенные на почве неприязненных взаимоотношений между членами семьи», используется только для учета преступлений в рассматриваемой сфере [5].

Анализ законодательства иностранных государств показывает, что принятие правовых актов, предусматривающих меры по борьбе с насилием в семье, в целом способствует снижению уровня совершаемых общественно опасных деяний в сфере семейно-бытовых отношений. Например, в 2007 году в Республике Молдова был принят Закон «О предупреждении и пресечении насилия в семье», который устанавливает организационно-правовые основы деятельности по предупреждению и пресечению насилия в семье. Кроме того, данный Закон закрепил полномочия государственных органов и учреждений по осуществлению подобных мероприятий, а также позволил утвердить механизм разрешения случаев домашнего насилия [6].

В настоящее время назрела острая необходимость разработки и принятия специального закона о предотвращении домашнего насилия. Первым шагом в

этом направлении стало включение в план подготовки законопроектов на 2018 год решения о разработке концепции Закона Республики Беларусь «О предупреждении насилия в семье» (далее — Закон) [7]. На наш взгляд, при его разработке целесообразно использовать международно-правовой опыт и предусмотреть комплексные меры социальной, психологической и юридической помощи, профилактические и воспитательные меры, создание семейных судов, которые рассматривали бы как уголовные, так и гражданские дела, связанные с семейными отношениями. На наш взгляд, в Законе необходимо предусмотреть меры силовой политики по борьбе с домашним насилием. Данная политика является ключевой и должна представлять собой руководство для сотрудников органов внутренних дел и включать в себя следующие положения:

- изложение соответствующих правовых полномочий;
- положение о первоначальных действиях и определение минимума стандартов по расследованию;
- обязанность по задержанию нарушителя без заявления потерпевшей стороны;
- необходимость полного расследования дела;
- основной обязанностью является защита жертвы, а в случае необходимости детей;
- важность взаимодействия с государственными и правоохранительными органами;
- осуществление организационно-профилактической работы по предупреждению совершения актов насилия в семье.

Наши исследования показывают, что по ряду субъективных и объективных причин насилие в семье носит латентный характер. Одной из причин является то, что кроме «превентивных» статей уголовного Кодекса и административного ареста к нарушителю чаще всего применяется взыскание в виде штрафа, что лишь усугубляет тяжелое материальное положение семьи, поэтому жертвы насилия, как правило, отказываются привлекать виновного к ответственности. Для разрешения вопроса о справедливом наказании, на наш взгляд, в Законе необходимо предусмотреть такую меру ответственности, как привлечение виновных лиц, в отношении которых применено административное взыскание в виде штрафа, к обязательным оплачиваемым общественным работам. Выполнение общественных работ нарушитель обязан отбывать в свободное от работы или учебы время.

Таким образом, можно сделать вывод, что принятие данного Закона позволит урегулировать и законодательно закрепить вопросы, касающиеся деятельности по предупреждению и пресечению насилия в семье, а также система-

тизировать основные направления по профилактике насилия в семье и установить конкретные меры ответственности за его совершение.

Список основных источников

1. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-З : в ред. от 01.01.2018 г. № 263-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)

2. Что такое домашнее насилие? // Официальный сайт Министерства внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=257083>. – Дата доступа: 06.04.2018. [Вернуться к статье](#)

3. Официальный сайт Министерства внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=13961>. – Дата доступа: 06.04.2018. [Вернуться к статье](#)

4. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-З : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобрен Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 08.01.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)

5. О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 дек. 2013 г., № 1081 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)

6. Государственный реестр актов Республики Молдова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lex.justice.md/index.php?action=view&id=327246&lang=2&view=doc>. – Дата доступа: 06.04.2018. [Вернуться к статье](#)

7. Об утверждении плана подготовки законопроектов на 2018 год [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 10 января 2018 г., № 9 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)