

УДК 338.2(476)

ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКИ В БССР (середина 20-х гг. XX века)

С. Б. Кавцевич

преподаватель кафедры правовых дисциплин,
Могилевский институт МВД (Беларусь)
e-mail: kavtsevitch.serega@yandex.ru

Аннотация. В статье отмечаются сложности и особенности восстановления социально-экономического уровня БССР в начале 20-х годов XX века. Обозначаются пути выхода из кризиса. Отмечается помощь и взаимодействие с рядом соседних государств как во внутренней (финансово-кредитная), так и во внешней (военно-оборонительная) политике.

Ключевые слова: Конституция, правовое регулирование, договор, промышленность, сельское хозяйство, социально-экономический, голод.

Annotation. The article deals with the difficulties and features of the socio-economic restoration of the BSSR in the early 20th of XX century. The ways out of the crisis are indicated. Assistance and cooperation with a number of neighboring states both in domestic (financial and credit) and foreign (military-defensive) policy are considered.

Keywords: Constitution, legal regulation, pact, industry, agriculture, socio-economic, hunger.

Сегодня в обществе широкое развитие обрели процессы национального возрождения, борьбы народов за суверенитет и национальную независимость. Восстановление хода политических событий в начале XX века, возможно, поможет выявить параллели и аналогии, которые перекликаются с современными событиями.

Создание в конце 1917 г. Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, Украинской Социалистической Республики, а в январе 1918 г. Социалистической Советской Республики Литвы встал вопрос об их взаимоотношениях. Это диктовалось как внутренними (восстановление хозяйства), так и внешними (оборона от интервенции) причинами.

Это непосредственно затрагивало и белорусский народ. Для установления советской власти здесь было меньше возможностей в связи с оккупацией части земель немецко-кайзеровскими войсками. Ситуация изменилась в первой половине января 1918 г., когда оккупационные войска покинули белорусскую территорию и на нее вступили формирования Красной Армии.

27 декабря 1918 г. Сталин провел совещание в Москве с Мясниковым и Калмановичем, на котором была определена территория Белорусской респуб-

лики, в состав которой входили Гродненская, Минская, Могилевская, Витебская и Смоленская губернии.

Основой государственного строительства стала Конституция БССР от 3 февраля 1919 г., которая юридически закрепляла создание новой советской республики. Съезд также санкционировал передачу в состав РСФСР Витебской, Смоленской и Могилевской губерний и юридически оформил объединение Советской Беларуси с Советской Литвой. Примером для белорусской Конституции стала Конституция РСФСР 1918 г., положения которой в сокращенном варианте и были отображены.

Следующим шагом по пути выстраивания правового регулирования отношений БССР и РСФСР стал, как отмечалось выше, военно-политический союз. Военно-политический союз советских республик (РСФСР, УССР, ЛитБела, Латвии и Крыма) был юридически оформлен 1 июня 1919 г. на заседании ВЦИК. Республики заявляли об объединении военной организации и военного командования, советов народного хозяйства, комиссариатов труда, руководства железными дорогами и хозяйством, финансами.

Главным внешнеполитическим приоритетом БССР и Литовско-Белорусской ССР стало развитие связей с Советской Россией. Уже в начале января 1919 г. Д. Ф. Жилунович обратился к Я. М. Свердлову с просьбой о помощи в деле восстановления народного хозяйства Беларуси. В том же месяце стало развиваться взаимодействие между Высшим Советом народного хозяйства РСФСР и Советом народного хозяйства БССР. СНХ БССР открыл представительство в Москве и направил своих уполномоченных в Петроград и Саратов, поручив им осуществлять контроль за закупками и вывозом из Беларуси сырья и готовой продукции агентами ВСНХ.

Уже в начале января 1919 г. Правительство РСФСР выделило 25 млн руб. на восстановление промышленных предприятий Борисова. Позднее 2 млн руб. были направлены на нужды Горецкого сельскохозяйственного института, 1 млн руб. — на создание Белорусского государственного университета, 67 млн руб. — на организацию системы здравоохранения и социального страхования. 14 января 1919 г. СНК РСФСР по просьбе Правительства выделил Беларуси еще 10 млн. руб. В это же время Советская Россия предоставила заем в сумме 230 млн руб. на укрепление белорусских органов власти. В феврале 1919 г. правительство РСФСР выделило средства на восстановление сельского хозяйства Беларуси, из которых 45 тыс. руб. были направлены в Бобруйский уезд, 25 тыс. — в Мозырский, 100 тыс. — в Игуменский, 15 тыс. — в Слуцкий, 200 тыс. — в Минский уезд [1].

По признанию Правительства БССР, помощь со стороны Советской России улучшила положение республики, уменьшив остроту финансового кризиса.

БССР получала также помощь в виде безвыплатных поставок промышленных товаров, сырья, продовольствия.

В конце ноября и начале декабря 1920 г. в республике сформировалась сеть местных советов, которые заменили ревкомы. Результаты процесса строительства белорусской государственности на советской основе нашли отражение в решениях II Всебелорусского съезда Советов, который собрался в Минске 14–17 декабря 1920 г. Делегаты съезда подтвердили курс на закрепление независимости Беларуси. Подтвердили мандат РСФСР «на право определения от имени ССРБ границ, заключение мира и связанных с заключением мира договоров экономического, об обмене военнопленными и др.» [1].

10 января 1921 г. ЦБ КП(б)Б заслушало доклад А. Г. Червякова о ходе переговоров с руководством РСФСР и признало необходимым строить взаимоотношения с РСФСР на тех же основах, которые действуют во взаимоотношениях РСФСР и УССР. Нарком по иностранным делам БССР И. А. Адамович получил санкцию на подписание союзного договора с РСФСР.

16 января 1921 г. в Москве был подписан союзный рабоче-крестьянский договор между РСФСР и БССР. Документ состоял из 7 статей и был составлен на русском и белорусском языках.

В статье I договора указывалось, что оба государства «... вступают между собой в военный и хозяйственный союз». Для лучшего достижения цели оба правительства «объединяют следующие комитеты: 1. Военный и морских дел, 2. Высший совет народного хозяйства, 3. Внешней торговли, 4. Финансов, 5. Труда, 6. Путей сообщения и 7. Почт и телеграфа» (статья III). Объединенные комиссариаты входят в состав СНК РСФСР и имеют «в Совете Народных Комиссаров ССРБ своих уполномоченных, утверждаемых и контролируемых Белорусским Центральным Исполнительным Комитетом и съездом Советов (статья IV). Руководство и контроль объединенных комиссариатов осуществляется через всероссийские съезды Советов, а также и ВЦИК, в которые ССРБ посылает своих представителей [2, с. 17].

Значительная часть территории республики в военные годы подвергалась оккупации немецких и польских войск. Захватчики беспощадно грабили природные богатства и разрушали предприятия. После войны на территории Беларуси в границах 1921 г. из 220 национализированных предприятий работало только 122, всего бездействующих — 96 [2, с. 23]. Наибольшее количество предприятий: 34 в области обработки пищевых и вкусовых веществ; 22 — обработка животных продуктов; 21 — обработка дерева. Однако и на действующих предприятиях из-за нехватки сырья и топлива значительно сократился выпуск продукции. Разруха в промышленности, а также развал транспортной системы привели к распылению рабочего класса, количество которого уменьши-

лось в два раза. Согласно сведениям статистического отдела СНХ БССР о численности находящихся в его ведении предприятий и рабочих, составленной на 20 марта 1921 г., количество рабочих и служащих составляет 4676 человек, безработных — 1235 [2, с. 23]. Наибольшее количество рабочих: 1 196 — обработка дерева; 1117 — обработка животных продуктов; 1090 — обработка камней, земли и глины.

В глубоком упадке после гражданской войны находилось сельское хозяйство республики. В результате сокращения посевных площадей более 30 % и снижения урожайности основных сельскохозяйственных культур валовая продукция земледелия составила лишь 50 % по сравнению с 1913 г. Количество коров с 1917 по 1921 г. сократилось с 315,5 тыс. голов до 189 тыс. [2, с. 32]. Причем в докладной записке СНК и Наркомпрода БССР в Наркомпрод РСФСР от 7 июня 1921 г. отмечается то обстоятельство, что Наркомзем не отвечает за достоверность этой цифры, поскольку при учете взятого воинскими частями принимались во внимание документы, не носившие официальный характер. Катастрофическое падение скота усугубляется еще тем обстоятельством, что чумная эпизоотия, поразившая почти все уезды БССР, продолжала свирепствовать. С другой стороны, количество мелкого скота и свиней также уменьшилось сравнительно с 1917 г. Так в 1917 г. число овец равнялось 337 028, свиней 297 342, а в 1920 году не более 100 тыс. голов овец и свиней не более 80 тыс. [2, с. 32].

Наряду с экономическими трудностями возникали серьезные трудности политического характера. Крестьянство активно выражало недовольство политикой продразверстки, которая лишала стимула к развитию своего хозяйства. Крестьянство требовало свободы в распоряжении продовольственными излишками. Декретом СНК БССР от 14 мая 1921 г. в республике была разрешена свободная продажа, покупка продукции сельского хозяйства и кустарной промышленности [2, с. 31].

Все эти социально-экономические трудности, с которыми столкнулась БССР в начале 20-х годов XX века, невозможно было решить своими собственными силами. Тем более что после прелиминарного мира (октябрь 1920 г.), а затем и Рижского мирного договора (март 1921 г.) в составе БССР осталось лишь шесть уездов. В исключительно сложных условиях значительную помощь БССР оказала РСФСР, а затем с вхождением БССР в состав СССР государственные институты и бюджет Союза Советских Социалистических республик (именно в составе СССР были проведены укрупнения БССР). Несмотря на ограниченные ресурсы, к весеннему севу 1921 г., РСФСР предоставила ссуду свыше 1 млн. п. семенного зерна и картофеля. На ряде предприятий были нала-

жены изготовление и ремонт сельскохозяйственного инвентаря. Активное участие в оказании помощи крестьянству принимали воины Красной Армии.

Весной 1921 г. на основании решения II Всебелорусского съезда Советов и Декрета о земле крестьяне дополнительно получили 425 603 дес. земли [1, с. 6]. Согласно отчету о деятельности Народного комиссариата земледелия ССРБ за 1922 г. в пользовании у белорусских крестьян находилось 2 634 998 дес. земли или 97,6 % земель сельскохозяйственного значения. В пользовании совхозов — 64 742 дес. или 2,4 % земли [2, с. 112]. Признавая постановление IX съезда Советов РСФСР в области земельной политики, Президиум ЦИК БССР издал 14 января 1922 г. Декрет о свободном выборе форм землепользования [2, с. 78].

С целью достижения более высокой производительности труда была перестроена и работа промышленности. Все предприятия были разбиты на три, а с 1923 г. — на четыре группы. К первой группе относились крупные государственные предприятия, которые должны работать на основе хозрасчета. Ко второй — государственные предприятия, по ряду причин подлежащие временной консервации. К третьей — предприятия, не имеющие государственного значения (могли отдаваться в аренду кооперативным организациям, а также и частным лицам). К четвертой — предприятия, подлежащие закрытию. Таким образом, концентрируя в своих руках наиболее крупные предприятия, государство обеспечивало возможность быстрого восстановления ведущих отраслей промышленности.

Одновременно были приняты меры к упрощению управления промышленностью. Были организованы групповые управления однородными по производству предприятиями, которые непосредственно подчинялись Совнархозу.

Таким образом, можно отметить, что период восстановления и развития народного хозяйства БССР характеризовался дальнейшим расширением экономических и политических связей между советскими республиками. БССР получала большую экономическую помощь от многих советских республик, и в первую очередь от РСФСР. Из других республик получали продовольственные и промышленные товары, сельскохозяйственные орудия, семенное зерно и т. д.

Со своей стороны БССР также стремилась помогать и делиться с другими республиками. Это проявилось, например, во время борьбы с голодом в 1921 г., когда в результате засухи в Поволжье, на Северном Кавказе, юге Украины свыше 30 млн человек осталось без средств к существованию. В БССР приняли активное участие в сборе денежных средств, продовольствия, приняли свыше 2 тыс. детей из голодавших губерний, организовали в Саратовской губернии лечебно-питательный отряд на средства, собранные трудящимися БССР. Такие случаи взаимопомощи далеко не единичные.

Список основных источников

1. Тихомиров, А. Взаимоотношения БССР и РСФСР в 1919–1921 гг.: противоречивое сотрудничество [Электронный ресурс] / Эволюция. – Режим доступа: http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/31753/1/2003_3_JLIR_tikhomirov.pdf – Дата доступа: 12.03.2018. [Вернуться к статье](#)
2. Восстановление народного хозяйства БССР / З. И. Григоридзе [и др.]. – Минск : Беларусь, 1981. – 270 с. [Вернуться к статье](#)