

3. Усынин, В.М. Процессуальные формы взаимодействия органов предварительного следствия и органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по уголовным делам на досудебных стадиях уголовного процесса : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 / В.М. Усынин. – Ижевск, 2005. – 196 с.

4. Бердичевский, Ф.Ю. Взаимодействие органов следствия и дознания как организованная система // Сов. государство и право. – 1973. – № 12. – С. 108.

5. Гончан, Ю.А. Методология уголовно-процессуального исследования функций доказывания и принятия решений в досудебном производстве : монография / Ю.А. Гончан. – Н. Новгород : НА МВД России, 2011. – С. 200–208.

6. Лубин, А.Ф. Функция доказывания по уголовным делам о преступлениях в сфере экономики / А.Ф. Лубин, Ю.А. Гончан // Экономическая безопасность России: политические ориентиры, законодательные приоритеты, практика обеспечения. – Н. Новгород : НА МВД РФ, 2006. – № 6. – С. 103–108.

УДК 342.9

*В. С. Терновский, И. В. Климова
V. S. Ternovskii, I. V. Klimova*

**ЗАЩИТНОЕ ПРЕДПИСАНИЕ
КАК МЕРА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ
PROTECTIVE ORDER AS A MEASURE
OF INDIVIDUAL CRIME PREVENTION**

Аннотация. В целях совершенствования деятельности органов внутренних дел и ликвидации законодательных пробелов, которые широко встречались в правоприменительной практике системы МВД Республики Беларусь в решении вопросов, связанных с профилактикой правонарушений, в январе текущего года был принят новый Закон Республики Беларусь № 122-3 от 4 января 2014 года «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». Данный документ внес ряд существенных изменений в деятельность субъектов профилактики правонарушений по оказанию корректирующего воздействия на гражданина в целях недопущения совершения правонарушений.

Summary. In order to improve the law-enforcement bodies and to eliminate legislative gaps, which were commonly found in law-enforcement system of the Republic of Belarus Ministry of Internal Affairs in the sphere of crime prevention, in January 2014 was adopted a new Law of the Republic of Belarus № 122-3 «On the fundamentals of crime prevention activities.» This document made a number of significant changes in the activities

of crime prevention to provide corrective effect on the citizen in order to prevent the commission of offenses.

Ключевые слова: *профилактика правонарушений, защитное предписание, предписание об устранении нарушений законодательства, меры профилактической деятельности органов внутренних дел, направленность профилактического действия, индивидуальная профилактика, мера индивидуальной профилактики, запреты и обязанности по защитному предписанию.*

Keywords: *prevention of crime, the protective order, an order to eliminate violations of the law on prevention of activity of bodies of internal Affairs, the focus of preventive action, individual prevention, the measure of individual prevention, prohibitions and obligations under protective order.*

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (далее – Закон «Об ОВД») органы внутренних дел – это государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь [1]. Этим нормативным актом определены основные задачи органов внутренних дел Республики Беларусь, одной из которых является профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений. В целях совершенствования деятельности органов внутренних дел и ликвидации законодательных пробелов, которые широко встречались в правоприменительной практике системы МВД Республики Беларусь в решении вопросов, связанных с профилактикой правонарушений, в январе текущего года был принят новый Закон Республики Беларусь № 122-3 от 4 января 2014 года «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее – Закон «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»). Данный нормативный правовой акт внес ряд изменений и дополнений, в частности в деятельность субъектов профилактики правонарушений «...по оказанию корректирующего воздействия на гражданина Республики Беларусь, иностранного гражданина и лицо без гражданства в целях недопущения совершения правонарушений» [2]. Впервые в разновидность мер индивидуальной профилактики правонарушений введено новое понятие «защитное предписание», обозначены условия его применения. В то же время не установлены временные рамки реализации защитного предписания в части покидания жилища и юридической ответственности за невыполнение требований и запретов защитного предписания лицом, которому оно вынесено. Решение данного проблемного вопроса нами видится в изучении и анализе действующего законодательства, регламентирующего вопросы реализации защитного предписания; изучении норм кодекса Республики Беларусь

об административных правонарушениях; выработке предложений по решению данной актуальной проблемы.

Ранее понятие «предписание» использовалось в правоприменительной практике органов внутренних дел как указание действовать определенным способом в определенных обстоятельствах или в виде запрета о недопустимости противоправного поведения. В толковом словаре русского языка С.И. Ожегова, Н.Ю. Шведовой «предписание» трактуется как ‘предложить официально, приказать’, ‘назначить, предложить соблюдать что-нибудь...’ [3, с. 580]. В новом Законе «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» предписание имеет защитный характер; защита представляет собой действие: «...охраняя оградить от посягательств, от враждебных действий, от опасности...» [3, с. 255]. В энциклопедическом словаре «Право и экономика» под редакцией В.Г. Гавриленко предписание толкуется как ‘письменное распоряжение, приказ’; ‘нормативно-правовое элементарное, логически завершённое веление, сформулированное в тексте нормативного акта’ [4].

Предписание – вид нормативного правового акта. Это официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица) или путем референдума с соблюдением установленной законодательством Республики Беларусь процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение [5]. Защитное предписание и предписание об устранении нарушений законодательства являются мерами профилактической деятельности органов внутренних дел, но имеют разную направленность профилактического действия. Так, предписание об устранении нарушений законодательства является мерой общей профилактики. Это письменное требование органа внутренних дел, органа прокуратуры, органа государственной безопасности, органа пограничной службы, таможенного органа, органа государственной охраны, органа финансовых расследований Комитета государственного контроля, органа и подразделения по чрезвычайным ситуациям о безотлагательном устранении нарушения законодательства, которое носит явный характер и может причинить существенный вред правам, свободам и законным интересам граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, правам и законным интересам организаций, государственным или общественным интересам, если оно не будет немедленно устранено [2]. Оно адресуется юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, которым допущено реальное нарушение конкретной правовой нормы. Защитное предписание выносится только физическому лицу и выражается в установлении гражданину, совершившему насилие в семье, ограничений на совершение определенных действий [2]. Применение защитного предписания,

как меры индивидуальной профилактики имеет ряд условий. Законодательно закреплены права гражданина в части применения данной меры индивидуальной профилактики: 1) «Защитное предписание применяется после вынесения постановления о наложении административного взыскания за правонарушение» [2]. Причем по смыслу ч. 2 ст. 31 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» не требуется, чтобы это постановление вступило в законную силу, достаточно просто его вынесения; 2) документ объявляется гражданину, в отношении которого вынесено защитное предписание, должностным лицом органа внутренних дел в двухдневный срок со дня вынесения такого защитного предписания с разъяснением его прав и обязанностей; 3) при получении копии защитного предписания и разъяснении прав и обязанностей гражданина, в отношении которого вынесено защитное предписание, составляется протокол, который подписывается гражданином, в отношении которого вынесено защитное предписание, и должностным лицом, его вручившим; 4) при отказе подписать протокол должностное лицо, вручившее эту копию, делает об этом запись в протоколе; 5) защитное предписание вступает в силу с момента его объявления гражданину, в отношении которого оно вынесено [2]. Исходя из требований ч. 7, 11 ст. 31 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» – «...защитное предписание объявляется гражданину, в отношении которого оно вынесено, должностным лицом органа внутренних дел в двухдневный срок со дня вынесения такого защитного предписания с разъяснением его прав и обязанностей» [2], но в указанном нормативно-правовом акте не указано, в какой срок должны быть реализованы запреты и обязанности, содержащиеся в защитном предписании (например, требование покинуть жилище). Законом установлены обязанности лица, в отношении которого выносится защитное предписание. Эти обязанности представлены запретами, нарушение которых должно повлечь наступление юридической ответственности. Защитное предписание значительно ограничивает конституционные права лица, в отношении которого оно принимается. В связи с этим Конституционным Судом Республики Беларусь в части применения защитного предписания даны разъяснения: «...отдельные меры индивидуальной профилактики правонарушений могут быть сопряжены с определенными ограничениями прав, свобод и законных интересов граждан. В равной степени это относится и к возложению юридической обязанности как меры должного и властно предписанного поведения субъекта правоотношения, поскольку неисполнение данной обязанности влечет применение со стороны государства определенных санкций (мер принуждения)» [6]. Защитное предписание как мера индивидуальной профилактики направлено, прежде всего, на защиту интересов, прав и свобод граждан, которые являются пострадавшими от насилия в семье, а это,

как правило, самая незащищенная часть населения – дети, престарелые граждане, женщины. В соответствии со ст. 21 Конституции Республики Беларусь, «государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства» [7]. По мнению Конституционного Суда «...защитное предписание представляет собой определенное ограничение прав и свобод личности. Однако, исходя из анализа конституционно-правового смысла нормы, предусматривающей данное предписание, оно является правомерным... Кроме того, указанная мера не посягает на само существо конституционных прав и свобод граждан и не приводит к утрате их основного содержания, поскольку соразмерна защищаемым Конституцией ценностям и целям и носит временный характер» [6].

В гл. 23 «Административные правонарушения против порядка управления» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) отсутствует правовая норма в части ответственности за не выполнение требований защитного предписания. Использование в данном случае ст. 23.4 КоАП, предусматривающей ответственность «... за неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица государственного органа при исполнении им служебных полномочий лицом, не подчиненным ему по службе» [8], возможно, т. к. в объективной стороне данного правонарушения предусмотрено неисполнение законных требований или умышленное уклонение от их выполнения. Толкование действий, составляющих объективную сторону данного административного правонарушения, у различных авторов единое: действие в виде неповиновения, если неповиновение проявляется только в отказе от исполнения неоднократных, настойчивых, законных распоряжений или требований должностного лица [9, с. 241; 10, с. 596; 11, с. 317].

По нашему мнению, исходя из реалий сегодняшнего дня, целесообразно:

Внести дополнения в пункт 8–1 ст. 31 «Защитное предписание» Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», изложив его в следующей редакции: «Запреты и обязанности, предусмотренные в защитном предписании, должны быть реализованы гражданином, в отношении которого оно вынесено, в течение 2 часов с момента его объявления гражданину под роспись. В случае невыполнения запретов и обязанностей, предусмотренных в защитном предписании, гражданин, в отношении которого оно вынесено, привлекается к административной ответственности.

Дополнить гл. 23 «Административные правонарушения против порядка управления» КоАП Республики Беларусь новой правовой нормой 23.4–1: «Невыполнение защитного предписания, установленного гражданину, совершившему насилие в семье».

Невыполнение запретов и обязанностей защитного предписания, вынесенного руководителем органа внутренних дел или его заместителем, установленного гражданину, совершившему насилие в семье, с которыми он ознакомлен под роспись, влечет наложение штрафа в размере до пятидесяти базовых величин или административный арест.

Библиографический список

1. Об органах внутренних дел : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З : в ред. Закона Республики Беларусь от 04.01.2014 г., № 120-З // Консультант Плюс : Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

2. Об основах деятельности по профилактике правонарушений : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-З // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

3. Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка : 80 000 слов и фразеологических выражений / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова // Рос. акад. наук, Ин-т русского языка им. В.В. Виноградова. – 4-е изд., доп. – М. : ООО «ИТИ Технологии», 2003. – 944 с.

4. Капитал. Энциклопедический словарь / сост. В.Г. Гавриленко // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

5. О нормативных правовых актах Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 02.07.2009 г., № 31-З // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

6. О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» : решение Конст. Суда Респ. Беларусь, 27 дек. 2013 г., № Р-898/2013 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

7. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

8. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г.: одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : текст Кодекса по состоянию на 14 апр. 2014 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

9. Административное право : учеб. пособие : в 2 ч. / под общ. ред. И.В. Козе-лецкого, А.И. Сухарковой ; М-во внутр. Дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2013. – Ч. 2 : Административно-деликтное право. Процессуально-исполнительное право / А.И. Сухаркова [и др.]. – 454 с.

10. Василевич, Г.А. Административно-деликтное право : учеб. пособие / Г.А. Василевич, С.Г. Василевич, С.В. Добрян. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2013. – 648 с.

11. Круглов, В.А. Административно-деликтное право / В.А. Круглов. – 3-е изд., перераб. и доп. – Минск : Амалфея, 2010. – 396 с.

УДК 343.1

Н. С. Турищева
N. S. Turishcheva

**ПОНЯТИЕ ОШИБКИ
В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ**
**THE CONCEPT OF ERROR
IN CRIMINAL PROCEEDINGS**

Аннотация. В статье рассмотрены отдельные определения понятия «ошибка» в уголовном судопроизводстве Российской Федерации. Сформулирована авторская дефиниция.

Summary. The article considers a separate definition of «error» in criminal procedure of the Russian Federation. Author's definition is given.

Ключевые слова: уголовный процесс, уголовное судопроизводство, понятие, ошибка.

Key words: criminal process, criminal proceedings, concept, error.

Проблема определения понятия «ошибка» изучается исследователями разных областей знаний, в частности русского языка [1], медицины [2], математики [3], уголовного права [4], административного права [5], уголовного процесса [6] и др. Мы согласимся с позицией А.А. Ширванова, который утверждает, что вопрос о понятии ошибки в ее юридическом значении довольно глубоко разработан на отраслевом уровне [7]. При этом ученые, исследующие проблемы в области уголовного процесса, рассматривают ошибки в уголовном судопроизводстве, классифицируя их:

1) по субъектам:

а) ошибки сотрудников органов внутренних дел;