

12. Верховный Суд Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://court.gov.by/justice\\_RB/statistics](http://court.gov.by/justice_RB/statistics). – Дата доступа: 25.04.2018.

13. Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь pravo.by [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2017/february/23010/>. – Дата доступа: 25.04.2018.

**УДК 349.6**

**А. А. Дыжова**

*профессор кафедры правовых дисциплин  
учреждения образования «Могилевский институт  
Министерства внутренних дел Республики Беларусь»,  
кандидат сельскохозяйственных наук, доцент*

## **ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ НАРУШЕНИЯ ПРИРОДОРЕСУРСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

*Аннотация. В статье дана характеристика особенностей возмещения вреда, причиненного окружающей среде в результате неправомерных действий субъектами природоресурсных правоотношений. Приведен статистический анализ санкций, примененных при выявлении нарушений природоохранного законодательства. За основу взяты результаты анализа нормативных правовых актов и статистические данные, которые были использованы в рамках научно-исследовательской темы «Организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел в области природопользования и охраны окружающей среды».*

Как отмечается в законодательстве об охране окружающей среды, привлечение к ответственности за неправомерные действия в области природопользования не освобождает субъекта от возмещения вреда, нанесенного окружающей среде. Отметим, что в гражданском законодательстве нет четкого определения вреда, но в ст. 14 ГК Республики Беларусь дано определение убытков, куда включены реальный ущерб и упущенная выгода [1]. В качестве разновидности нанесенного вреда можно назвать экологический вред — это вред, причиненный окружающей среде в целом или отдельным ее объектам в частности, а также вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу

граждан, индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства.

Ущерб — гражданско-правовая категория, поэтому ущерб, как правило, возмещается в соответствии с гражданским законодательством. Однако определенные особенности имеет возмещение вреда, причиненного окружающей среде. Отметим, что вредное воздействие представляет собой любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которого приводят к серьезным изменениям окружающей среды, как правило, отрицательным и зачастую необратимым.

В соответствии с Положением постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке исчисления размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, и составления акта об установлении факта причинения вреда окружающей среде, изменении и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» № 1042 от 17.07.2008 г. факт причинения вреда окружающей среде устанавливается и фиксируется органами специальной компетенции, осуществляющими контрольно-надзорные функции в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. К ним, в частности, относится Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство лесного хозяйства, Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь (далее — Госинспекция) и ряд других органов. Размер возмещения вреда рассчитывается согласно таксам, исходя из конкретных показателей, таких, например, как вид, количество или масса диких животных; категория лесов; количество деревьев или кустарников; продолжительность вредного воздействия; масса объектов растительного мира, их частей и ряда других. В случае причинения вреда нескольким компонентам природной среды или по нескольким показателям рассчитанные размеры возмещения вреда суммируются [2].

Размер, способы и сроки возмещения вреда, причиненного окружающей среде, определены также ст. 101-1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» [3].

Анализ судебной практики Верховного Суда Республики Беларусь показывает, что при применении судами законодательства об ответственности за правонарушения против экологической безопасно-

сти и природной среды в среднем от 50 до 70 % дел, поступающих в суд, составили дела о возмещении вреда в связи с лесонарушениями (такие как самовольная порубка леса, засорение леса, нарушение правил пожарной безопасности), а также дела о возмещении вреда, причиненного незаконной охотой и рыбной ловлей. Большая часть исков судами удовлетворялась. Однако в некоторых случаях исковые заявления о возмещении вреда оставались без движения. Основной причиной являлось отсутствие квитанций о госпошлине; документа, подтверждающего право Госинспекции предъявить иск в суд; копии постановления о привлечении ответчика к административной ответственности за допущенное правонарушение.

За период с 1 января по 29 марта 2018 года Госинспекцией было проведено 1 181 полевое контрольное мероприятие и выявлено 1 317 нарушений природоохранного законодательства, в том числе 255 нарушений Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты, изъято 141 охотничье ружье, из них 100 незарегистрированных, и 2 088 кг мяса дичи. Также выявлено 502 нарушения правил лесопользования, 374 нарушения правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства [4].

Отметим, что в предмет доказывания по делам о возмещении вреда должны входить доказательства наличия вреда, неправомерности действий нарушителя и их причинной связи, расчеты иска по возмещению вреда. Так, согласно ст. 101 Закона «Об охране окружающей среды», вред, причиненный окружающей среде, подлежит возмещению в полном объеме, добровольно или по решению суда лицом, его причинившим. Факт причинения вреда окружающей среде, как уже было сказано ранее, фиксируется государственным органом, осуществляющим контроль, в акте об установлении факта причинения вреда окружающей среде. К акту прилагаются карты, схемы, планы, фотографии, акты отбора проб, протоколы испытаний, другие материалы, подтверждающие факт причинения вреда. К письменным доказательствам относят протоколы о привлечении к административной ответственности за нарушение природоохранного законодательства, письменные уведомления с предложением ответчику возместить вред в добровольном порядке, расчет размера материального вреда. В соответствии со ст. 101<sup>3</sup> Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» до предъявления иска о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, государственный орган, осуществляющий

контроль, в пределах своей компетенции предъявляют лицу, причинившему вред, претензию о возмещении вреда, причиненного окружающей среде [3].

В Указе Президента Республики Беларусь № 580 «О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ими» также отмечается, что вред, причиненный окружающей среде в результате незаконных действий, подлежит возмещению лицом в размере, определенном по таксам, а в случае невозможности их применения — по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды [5]. Так, анализ дел о возмещении вреда, причиненного рыбным ресурсам, показывает, что нарушителями, как правило, применяются запрещенные орудия и способы лова, нарушаются ограничения на лов рыбы в определенное время или запрещенных местах, превышаются нормы вылова рыбы. В свою очередь при осуществлении незаконной охоты или рыбной ловли продукцию, добытую с нарушением законодательства, изымают. В случае невозможности изъятия взыскивается ее стоимость в размере, определенном по таксам. В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1022 «Об утверждении Положения о порядке определения стоимости незаконно добытой продукции пользования объектами животного мира» определение стоимости незаконно добытой продукции пользования объектами животного мира осуществляется отдельно по каждому виду дикого животного расчетным методом по формуле:  $C_{ндпi} = N_i \times C_i \times X$ , где  $C_{ндпi}$  — стоимость незаконно добытой продукции;  $N_i$  — количество незаконно добытой продукции;  $C_i$  — стоимость одного экземпляра (одного килограмма) незаконно добытой продукции определенного вида;  $X$  — размер базовой величины, действующей на день установления факта незаконной добычи [6].

В Республике Беларусь также устанавливается порядок определения размера компенсационных выплат за вредное воздействие на окружающую среду, при добыче полезных ископаемых, водных растений, осуществлении градостроительной деятельности. При определении масштаба вреда, нанесенного определенной территории и объектам, выделяют четыре зоны: зона прямого уничтожения (потери численности диких животных в ней составляют от 75 до 100 %); зона

сильного вредного воздействия (потери от 50 до 74,9 %); зона умеренного вредного воздействия (потери от 25 до 49,9 %); зона слабого вредного воздействия (потери до 24,9 %). Площадь каждой из зон вредного воздействия определяется по соответствующей формуле [7].

Согласно Правилам определения массы загрязняющих веществ, поступивших в компоненты природной среды, утвержденным постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь № 71, причинителем вреда является юридическое или физическое лицо, в результате хозяйственной или иной деятельности которых причиняется вред окружающей среде [8]. В соответствии с постановлением Совета Министров № 1073 «О взыскании стоимости незаконно заготовленной лесной продукции при невозможности ее изъятия и (или) экономической нецелесообразности ее изъятия, передачи и реализации либо невозможности реализации» юридическое или физическое лицо, которое незаконно заготовило лесную продукцию, уплачивает ее стоимость, которая рассчитывается по таксам. При расчете применяется размер базовой величины, установленной на дату выявления факта незаконной заготовки лесной продукции, сумма вносится в доход республиканского бюджета в 15-дневный срок. Если юридическое или физическое лицо отказывается от добровольной выплаты, исковое заявление направляется в суд Госинспекцией, юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, с целью принудительного взыскания этой стоимости [9].

Также особенности определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, в том числе в результате аварийного загрязнения окружающей среды, отмечены в Указе Президента Республики Беларусь № 348 «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде». В нормативном правовом акте оговариваются коэффициенты при расчете причинения вреда окружающей среде выбросом загрязняющего вещества в атмосферный воздух, при деградации земель, при сбросе загрязняющего вещества в водный объект, при причинении вреда древесно-кустарниковой и иной растительности, при незаконном размещении отходов [10].

В заключение отметим, что природоресурсное законодательство предусматривает привлечение субъектов экологических отношений к гражданской, административной и уголовной ответственности в случае нанесения вреда окружающей среде. Однако сам факт привлечения к ответственности не освобождает от возмещения вреда, нанесенного

природным объектам и комплексам. При этом в случае отсутствия санкций в законодательстве размеры компенсационных выплат рассчитываются исходя из фактических затрат, понесенных для осуществления мероприятий по восстановлению окружающей среды.

### **Библиографический список**

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Об утверждении Положения о порядке исчисления размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, и составления акта об установлении факта причинения вреда окружающей среде, изменении и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Респ. Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 17 июля 2008 г., № 1042 : в ред. постановления Совета Министров от 12.04.2018 г. № 280 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 26 нояб. 1992 г. № 1982-XII : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2017 № 86-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4. Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: <http://gosinspekciya.gov.by/>. – Дата доступа: 05.04.2018.

5. О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ими [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 8 дек. 2005 г., № 580 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

6. Об утверждении положения о порядке определения стоимости незаконно добытой продукции пользования объектами животного мира [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 июля 2011 г., № 1022 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

7. Об утверждении Положения о порядке определения размера компенсационных выплат и их осуществления [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 7 февр. 2008 г., № 168 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

8. Об утверждении Правил определения массы загрязняющих веществ, поступивших в компоненты природной среды, находящихся и (или) возникших в них, для целей исчисления размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде [Электронный ресурс] : постановление М-ва природных ресурсов и

охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 18 авг. 2008 г., № 71 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

9. О взыскании стоимости незаконно заготовленной лесной продукции при невозможности ее изъятия и (или) экономической нецелесообразности ее изъятия, передачи и реализации либо невозможности реализации [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 июля 2001 г., № 1073 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

10. О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 24 июня 2008 г., № 348 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

**УДК 340.13**

***Р. Н. Козыренко***

*преподаватель кафедры  
административной деятельности факультета милиции  
учреждения образования «Могилевский институт  
Министерства внутренних дел Республики Беларусь»*

## **О ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ ИДЕЕ СПРАВЕДЛИВОСТИ**

*Аннотация. В статье рассматриваются отдельные аспекты содержания идеи справедливости. Основное внимание уделяется соотношению справедливости и права, реализации справедливости в праве.*

Актуальность исследования содержания справедливости обусловлена тем, что в XXI веке «человечество оказалось перед лицом неконтролируемости собственных деструктивных инстинктов и в отсутствии мировоззренческих ориентиров, значимых авторитетов, а главное — осознанных целей и программ развития, перед лицом внезапно возникшего на месте бесконечно восходящей лестницы прогресса цивилизационного тупика» [1, с. 139]. Кризис техногенной цивилизации усугубляется ростом социальных противоречий, несправедливым распределением социальных благ между людьми. В этих условиях особое значение приобретает изучение справедливости как элемента социально-правового механизма регулирования общественных отношений.