

В. С. Шабаль
старший преподаватель
кафедры уголовно-исполнительного права
уголовно-исполнительного факультета
Академии МВД Республики Беларусь,
кандидат юридических наук

ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ И ИНЫЕ МЕРЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

В настоящее время использование различных автоматизированных систем управления (далее — АСУ) является одним из направлений совершенствования порядка управления тем или иным процессом. Не является исключением и управление уголовно-исполнительной системой.

В настоящее время в органах и учреждениях, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности в Республики Беларусь, функционирует ряд программных комплексов. Например, в уголовно-исполнительной инспекции МВД Республики Беларусь внедрена подсистема единого государственного банка данных о правонарушениях «Форма 6 УИИ». В ней отражается многочисленная информация как о самих осужденных, так и о деятельности уголовно-исполнительных инспекций (биографические данные на осужденного, судимости, ограничения, установленные судом, результаты проводимой воспитательной работы, наличие поощрений и взысканий, место работы и учебы осужденного, взаимоотношения с родственниками и т. д.). Получается, что в данном программном комплексе отражаются многие задачи органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности, которые требуют постоянного и оперативного управления.

Схожий программный комплекс внедрен и в Департаменте исполнения наказаний МВД Республики Беларусь (далее — ДИН). Однако в ДИН данный комплекс используется в основном для сбора и обобщения информации, а также для контроля за работой подразделений со стороны вышестоящих руководителей. То есть сотрудники ДИН, непосредственно выполняющие функции по исполнению наказаний в учреждениях, не используют данный программный комплекс в повседневной работе, а лишь как один из элементов отчетности о своей деятельности.

Использование АСУ лишь в этих целях является не совсем целесообразным и экономически неэффективным, так как ее функционирование требует определенных финансовых вложений (устройство необходимого количества автоматизированных рабочих мест (представляется, что данное рабочее место должно быть оборудовано у каждого субъекта предупреждения преступности во всех правоохранительных органах) и подключение их в единую локальную сеть, покупка либо разработка программного обеспечения, поддержание работоспособности (техническое обслуживание) АСУ и прочее).

Возникает определенный вопрос: какие функции должна выполнять АСУ? Представляется возможным, что моделирование АСУ следует осуществлять с учетом задач и функций, выполняемых органами и учреждениями, исполняющими наказания и иные меры уголовной ответственности. В этом случае следует учитывать, что согласно ч. 1 ст. 7 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь (далее — УИК) целью применения наказания и иных мер уголовной ответственности является исправление осужденных и предупреждение совершения преступлений как осужденными, так и другими лицами. Поэтому в первую очередь разработка АСУ должна опираться на средства, с помощью которых реализуются данные цели. К ним, в соответствии с ч. 3 ст. 7 УИК, относятся: установленный порядок исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, воспитательная работа, общественно полезный труд, получение осужденными образования, общественное воздействие.

Основой для построения эффективной АСУ может стать вышеуказанный программный комплекс, используемый в уголовно-исполнительных инспекциях. При этом целесообразно, чтобы в пределах своей компетенции базу данных могли использовать все правоохранительные органы, в том числе органы внутренних дел, Следственный комитет, суды, органы прокуратуры (получение характеристик и прочее).

В случае добавления в базу данных информации, касающейся кадрового обеспечения, других направлений деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания, ее можно будет взять за основу для разработки и внедрения полноценной АСУ, которая позволит осуществлять эффективное управление ДИН посредством постоянного и оперативного контроля за всеми сферами деятельности без необходимости выезда к месту проведения проверки. Данный контроль смогут проводить руководители всей вертикали управления, а также другие заинтересованные в этом органы.

Положительным моментом работы АСУ в деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания, должно стать то что, помимо улучшения управления и контроля за работой каждого сотрудника (что способствует в том числе соблюдению принципа законности), снижения бумажного документооборота, повышения скорости реакции на изменяющиеся условия, появится возможность прогнозировать развитие преступности в Республике Беларусь посредством доступа к полной информации о личности осужденных. Это обеспечит научность изучения преступности как социального явления в общем и каждого конкретного индивидуума в частности.

Как нами отмечалось ранее, в конечном итоге совершенствование деятельности органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, направлено не только на облегчение управления структурными подразделениями, но и на предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами, что будет способствовать снижению уровня рецидива.

Как отмечает В. А. Ананич, для совершенствования предупреждения рецидивной преступности необходимо «комплексное изучение общего состояния рецидивной преступности и причин такого преступного поведения, личностных особенностей преступников-рецидивистов» [1, с. 83]. То есть, посредством внедрения АСУ предполагается облегчение выявления функциональных проблем в деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания и иные меры уголовной ответственности и прочих подразделений, при решении которых возможен положительный эффект в работе каждого сотрудника, что отразится на всех показателях, учитываемых при подведении итогов. В том числе может снизиться количество нарушений установленного порядка исполнения и отбывания наказания, у большего количества осужденных будет сформирована положительная степень исправления, повысится эффективность трудового использования, повысятся суммы досрочного возмещения ущерба, причиненного преступлениями и т. д., что в конечном итоге позволит снизить уровень преступности в Республике Беларусь.

1. Ананич В. А., Часнок С. Ю. Предупреждение рецидивной преступности : монография. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2008. 99 с.