

УДК 343.9

В. В. Дараган

*доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности
и специальной техники факультета подготовки специалистов
для подразделений криминальной полиции
Днепропетровского государственного
университета внутренних дел,
кандидат юридических наук (Украина)*

АНАЛИЗ ВНУТРЕННИХ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА ОПЕРАТИВНУЮ ОБСТАНОВКУ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В УКРАИНЕ

Понятие «оперативная обстановка» широко используется в нормативных и методических документах органов Национальной полиции Украины, специальной литературе. В широком смысле — это совокупность значимых для организации деятельности органов Национальной полиции факторов и условий внешней и внутренней среды, в которых они реализуют свои правоохранительные и правоприменительные функции.

К внутренним факторам, влияющим на оперативную обстановку в сфере государственных закупок в Украине, можно отнести: компоненты, характеризующие структуру, штатную численность и укомплектованность личного состава подразделений защиты экономики и следствия Национальной полиции Украины; эффективность расстановки сил; состояние технического оснащения; эффективность выявления и раскрытия преступлений, их профилактики.

Предлагается рассмотреть указанные факторы и их влияние на оперативную обстановку в сфере государственных закупок.

Компоненты, которые характеризуют структуру, штатную численность и укомплектованность личного состава подразделений защиты экономики и следствия Национальной полиции Украины.

Основная функция по противодействию преступлениям в сфере государственных закупок в структуре управлений защиты экономики Национальной полиции Украины в областях возложена на отдел по противодействию преступлениям в бюджетной сфере и межрайонные отделы защиты экономики.

Штатная численность отдела по противодействию преступлениям в бюджетной сфере в среднем составляет 15 человек. В межрайонных отделах защиты экономики численность лиц, на которых возложена функция противодействия таким преступлениям, зависит от общей численности отдела и составляет около 20 % от количества личного состава отдела (в больших отделах — до 8 человек, в маленьких — от 1 человека). Анализ показал, что указанные отделы, как правило, укомплектованы в полной мере. Однако существующая штатная численность работников подразделений защиты экономики не может обеспечить их деятельность по противодействию преступлениям

в сфере государственных закупок на должном уровне, что значительно снижает уровень выявления таких преступлений и, безусловно, негативно влияет на состояние оперативной обстановки в указанной сфере.

Структура органов досудебного расследования не имеет деления по сферам экономики. Специализация следователей присуща только структуре следственных управлений при главных управлениях Национальной полиции в областях. То есть сегодня в территориальных отделах (отделениях) Национальной полиции отсутствуют следователи, специализирующиеся на расследовании таких преступлений. Кроме того, в указанных подразделениях остается достаточно большим процент некомплекта (около 16 %). Также следует указать о значительном увеличении нагрузки на следователей с момента принятия Уголовного процессуального кодекса Украины в 2012 году, в некоторых регионах такая нагрузка доходит до 500 уголовных производств на следователя. Безусловно, указанные факторы негативно влияют на качество расследования преступлений в сфере государственных закупок, что приводит к ухудшению оперативной обстановки в этой сфере.

Эффективность расстановки сил.

Процесс реформирования ОВД в значительной мере повлиял на расстановку сил оперативных подразделений защиты экономики на территории оперативного обслуживания. Сегодня такие подразделения на территории оперативного обслуживания расположены таким образом: в областном центре базируется Управление защиты экономики Национальной полиции Украины, в свою очередь при управлении в отдельных районных центрах существуют до 10 межрайонных отделов защиты экономики (так называемые кусты). При этом в отдельных областях 1–2 куста непосредственно находятся в областном центре и насчитывают почти половину численности личного состава, выделенного на все межрайонные отделы. То есть указанные подразделения фактически не имеют возможности осуществлять оперативное реагирование на изменения в оперативной обстановке в сфере государственных закупок на объектах, которые территориально расположены на удаленном расстоянии от районного центра, в котором находится подразделение защиты экономики.

Несколько лучше организовано территориальное расположение следственных подразделений, они имеются в каждом из отделов (отделений) полиции и функционируют на сравнительно незначительной территории. Однако, как нами уже отмечалось, их нагрузка не позволяет сосредоточить достаточное количество внимания на проблемах расследования преступлений в сфере государственных закупок. Поэтому в большинстве случаев они вынуждены действовать через предоставление поручений подразделениям защиты экономики Национальной полиции Украины, последние, в свою очередь, в связи с территориальными особенностями их расположения не имеют возможности их выполнить в полном объеме и в короткие сроки.

Состояние технического оснащения.

В связи с особенностями территориального расположения подразделений защиты экономики Национальной полиции Украины возникает острая

необходимость в обеспечении работников указанных подразделений служебным автотранспортом и горюче-смазочными материалами. Кроме того, специфика деятельности указанных подразделений связана с необходимостью накопления больших массивов документальных источников информации, что приводит к необходимости обеспечения указанных подразделений канцелярскими товарами. Также процесс противодействия преступлениям в сфере государственных закупок предусматривает сбор, обработку и анализ больших массивов информации, осуществление которых на должном уровне невозможно без применения специальных аппаратных средств. Однако на сегодняшний день уровень обеспечения указанных подразделений указанными товарно-материальными ценностями остается низким, что носит в себе определенные коррупционные риски и негативно влияет на качество оперативного обслуживания. Такая ситуация, несомненно, негативно влияет на состояние оперативной обстановки в сфере государственных закупок.

Эффективность выявления и раскрытия преступлений, их профилактики.

Проведенный анализ процедур закупок, осуществленных государственными предприятиями (учреждениями, организациями) в период 2012–2017 гг., позволяет сделать вывод, что большинство преступлений и других правонарушений, которые имели место во время проведения закупок, носят системный характер, что указывает на определенные недостатки в деятельности подразделений защиты экономики и органов предварительного расследования Национальной полиции Украины по предупреждению, выявлению, документированию и раскрытию преступлений в сфере государственных закупок.

Исходя из вышеизложенного, можно прийти к выводу, что сегодня в системе Национальной полиции Украины существует значительное количество внутренних факторов, которые негативно влияют на состояние оперативной обстановки в сфере государственных закупок.

УДК 311.3:34

И. А. Даукиш

*доцент кафедры экономики предприятий
Академии управления при Президенте Республики Беларусь,
кандидат экономических наук, доцент*

ПРАВОВАЯ СТАТИСТИКА КАК ОТРАСЛЬ СТАТИСТИЧЕСКОЙ НАУКИ

Современный юрист должен владеть обширными и разносторонними знаниями. В целях повышения профессиональной подготовки специалистов в области права целесообразно включить в программы дополнительного образования расширенный курс по правовой статистике.