

А. А. Добросовестный

A. A. Dobrosovestniy

*старший преподаватель кафедры
административной деятельности факультета милиции
Могилевского института МВД (Беларусь)*

М. А. Горностаева

M. A. Gornostaeva

*курсант факультета милиции
Могилевского института МВД (Беларусь)*

**ФОРМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
FORMS OF ACTIVITY
OF INTERNAL AFFAIRS BODIES**

***Аннотация.** В статье рассматриваются формы административной деятельности органов внутренних дел. Раскрывается сущность понятий «деятельность», «формы деятельности». Анализируются различные подходы к классификации форм административной деятельности органов внутренних дел.*

***Summary.** The article deals with the forms of administrative activity of the internal affairs bodies. The author reveals the essence of the concepts «activity» and «forms of activity». The article analyzes various approaches to the classification of forms of administrative activity of law enforcement bodies.*

Деятельность государства и его органов, а также совокупность форм, с помощью которых она реализуется, всегда находились под пристальным вниманием общества, поскольку эффективность ее осуществления непосредственным образом сказывается на обеспечении безопасности населения, реализации их прав, свобод и законных интересов. Актуальность изучения данного феномена объясняется и тем, что вопрос содержания, форм и особенностей функционирования государственных органов является основой для создания программ, направленных на повышение эффективности их деятельности.

Для более точного понимания сущности формы деятельности необходимо дать представление о самом понятии «деятельность». В Словаре русского языка С. И. Ожегова деятельность определяется как «занятие, труд; работа каких-нибудь органов, а также сил природы» [1, с. 140].

Любая деятельность влечет за собой те или иные последствия, оказывающие влияние на общество. Кроме того, деятельность имеет свою внешнюю форму, от качества и результативности которой зависят многие обстоятельства, в том числе возможность решать стоящие перед государственными органами задачи и в конечном итоге достигать поставленные цели.

Вопросам трактовки термина «форма деятельности» уделяется значительное внимание со стороны философов, экономистов и юристов, имеющих различные взгляды на понимание сущности данного понятия. В связи с разнообразием мнений авторов невозможно определить исчерпывающий перечень толкований. В частности, Д. Н. Бахрах в зависимости от субъекта деятельности предложил следующее определение: «Форма деятельности — это определенная часть управленческой деятельности органа, его структурных подразделений и должностных лиц» [2, с. 337]. В. Я. Кикоть в зависимости от решаемых задач определил форму деятельности как «однородные по своему характеру и правовой природе внешне выраженные группы действий либо их результат, посредством которых осуществляются определенные функции» [3, с. 284].

Проанализировав юридическую литературу и обобщив совокупность толкований термина «форма деятельности», можно прийти к выводу, что государственные органы, руководствуясь выбранной формой деятельности, выполняют конкретные задачи и достигают поставленных целей с использованием целого ряда правовых средств.

В связи с разнообразием решаемых государственными органами задач учеными выделяется множество форм деятельности и их классификаций. В основе любой классификации лежат критерии разграничения, позволяющие объединить по определенному признаку различные категории форм деятельности. К примеру, в классификации В. М. Манохина основным критерием разграничения выступают поставленные задачи, в соответствии с которыми выделяются следующие виды форм деятельности: акты управления, обращенные вовне; акты организационного действия внутри органа; гражданско-правовой договор [4, с. 156]. Г. В. Атаманчук же, основываясь на правовых последствиях и связью с правом, разделил формы деятельности на две группы: правовые и неправовые [5, с. 171].

Последняя из указанных классификаций форм деятельности представляет для нас непосредственный интерес, поскольку ряд

исследователей относят их к числу основных в деятельности органов внутренних дел. Рассмотрим их более подробно.

Под правовой формой деятельности понимают «любые внешне выраженные действия соответствующих субъектов, совершение которых непременно влечет за собой наступление определенных правовых последствий» [6, с. 200], то есть основная цель использования данной формы деятельности — установление и применение норм права. По содержанию правовая форма деятельности подразделяется на нормотворческую и правоприменительную.

Нормотворческая деятельность считается довольно сложным и трудоемким процессом, основная задача которого заключается в регулировании общественных отношений с помощью норм права. Однако если говорить о правотворчестве исключительно в системе органов внутренних дел, то данное направление имеет преимущественно внутриведомственную направленность: это издание приказов и распоряжений, которые адресуются в большинстве своем подотчетным органам и подразделениям, а также сотрудникам и в которых регулируются отношения, складывающиеся в ходе решения определенных задач, способствующие упорядочиванию большинства процессов, происходящих внутри системы органов внутренних дел; это порядок осуществления отдельных функций, уточнение компетенций и структуры тех или иных служб и подразделений, порядок взаимоотношений между сотрудниками и др.

Дополнительным видом нормотворческой деятельности ОВД является издание индивидуальных актов. Индивидуальные акты органов внутренних дел — акты управления, с помощью которых разрешаются конкретные вопросы в сфере внутриорганизационной деятельности [7, с. 53]. Обычно они рассчитаны на однократное применение и адресованы конкретному лицу (например, издание приказа о поощрении граждан, оказавшим содействие органам внутренних дел в раскрытии преступлений).

К правоприменительной деятельности органов внутренних дел относится принятие юридически значимых актов, т. е. разрешение на основе норм права конкретных дел и совершение действий юридического характера [8, с. 31]. Иначе говоря, это осуществление юридически закрепленных действий для решения возложенных на органы внутренних дел задач, заключающихся в применении ранее изданных правовых норм к возникающим обстоятельствам. Примерами таких

действий, ежедневно совершаемых сотрудниками органов внутренних дел, может послужить документирование определенных фактов, выявленных и установленных в процессе служебной деятельности (составление протокола об административном правонарушении или заключение по материалам служебной проверки).

Неправовая форма также применяется в деятельности органов внутренних дел и включает в себя организационные и материально-технические мероприятия [9, с. 34].

Организационные действия направлены на работу с личным составом органов внутренних дел и способствуют формированию взаимоотношений между сотрудниками различных подразделений. Это, например, проведение служебных и оперативных собраний, инструктажей, на которых не только доводится необходимая информация до участников, но и рассматриваются полученные данные.

Немаловажную роль для органов внутренних дел играют и материально-технические действия. Они служат не только для принятия однозначного решения по какому-либо вопросу, относящегося к нормотворческой или правоприменительной деятельности сотрудников, но и для получения, обработки, передачи, и хранения информации. Это ведение делопроизводства, подготовка и сдача отчетов о выполненной работе.

Таким образом, под формами деятельности органов внутренних дел следует понимать однородные по своему характеру и природе группы административных действий, с помощью которых сотрудники органов внутренних дел охраняют общественный порядок и обеспечивают общественную безопасность, ведут борьбу с преступностью. К числу основных форм административной деятельности органов внутренних дел ученые относят правовые и неправовые [9, с. 33]. На наш взгляд, попытка такой классификации является не совсем удачной, поскольку как правовая, так и неправовая формы деятельности имеют юридическую природу. Кроме того, нормами права закреплён порядок осуществления правовой и неправовой форм деятельности, а этот порядок, в свою очередь, входит в число служебных обязанностей сотрудников органов внутренних дел. За неисполнение или ненадлежащее исполнение установленных процедур субъекты могут быть привлечены как к дисциплинарной, так и иной, предусмотренной законодательством, ответственности. В этой связи, как представляется, одним из возможных вариантов классификации форм

деятельности, выделенной в зависимости от правовых последствий, может служить их разделение на правовые и обеспечивающие. Как результат преодоление подобной нечеткости и неоднозначности формулировки способствовало бы лучшему пониманию сущности, содержания и классификации форм административной деятельности органов внутренних дел.

Библиографический список

1. Ожегов, С. И. Словарь русского языка / С. И. Ожегов. — 16-е изд., испр. — М. : Русский язык, 1984. — 797 с.
2. Бахрах, Д. Н. Административное право : учебник для вузов / Д. Н. Бахрах. — 2-е изд., изм. и доп. — М. : Норма, 2005. — 800 с.
3. Кикоть, В. Я. Административное право России : учебник / В. Я. Кикоть, П. И. Кононов, И. Ш. Килюхьянов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. — 559 с.
4. Манохин, В. М. Советское административное право : курс лекций / В. М. Манохин. — 1-й вып. — Саратов : Изд-во Саратовского университета, 1968. — 248 с.
5. Атаманчук, Г. В. Теория государственного управления : курс лекций / Г. В. Атаманчук. — М. : Юридическая литература, 1977. — 400 с.
6. Алехин, А. П. Административное право Российской Федерации : учебник / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий, Ю. М. Козлов — М. : ИКД «Зерцало-М», 2003. — 608 с.
7. Зарубицкая, Т. К. Методы и формы управленческой деятельности ОВД области : учеб. пособие / Т. К. Зарубицкая, И. А. Скляров, В. В. Черников. — Горький : Горьковская высшая школа МВД СССР, 1980. — 53 с.
8. Костенников, М. В. Административная деятельность ОВД : учебник для СПО / М. В. Костенников, А. В. Куракин. — М. : Юрайт, 2016. — 521 с.
9. Постникова, А. А. Административная деятельность органов внутренних дел : учеб. пособие : в 2 ч. / А. А. Постникова, И. Л. Федчук ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». — Минск : Академия МВД, 2016. — Ч. 1. — 454 с.