

*Д. В. Наметкин*

*D. V. Nametkin*

*заместитель начальника кафедры  
оперативно-розыскной деятельности ОВД  
Нижегородской академии МВД России,  
кандидат юридических наук*

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ  
И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОПЕРАТИВНО-  
РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД:  
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**PROVISION OF CONSTITUTIONAL RIGHTS  
AND FREEDOMS OF HUMAN AND CITIZEN  
IN THE IMPLEMENTATION OF OPERATIVE-SEARCH  
ACTIVITY OF THE DEPARTMENT  
OF INTERNAL AFFAIRS: COMPARATIVE ANALYSIS  
OF LEGISLATION**

***Аннотация.** Обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства. Правовая регламентация их защиты в Российской Федерации закреплена в Основном Законе — Конституции. Оперативно-розыскная деятельность в значительной мере способна ограничить права и свободы человека и гражданина. В настоящий момент не решена проблема неукоснительного соблюдения прав и свобод на законодательном уровне регулирования оперативно-розыскной деятельности. Цель настоящего исследования — определить формы, методы и эффективность правовой регламентации защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.*

***Summary.** Provision of constitutional rights and freedoms of human and citizen is the responsibility of the state. The legal regulation of their protection in Russian Federation is fixed in the basic law — the Constitution. Operative-search activity is largely able to restrict rights and freedoms of human and citizens. At the moment, the problem of strict observance of rights and freedoms at the legislative level of regulation of operative-search activity has not been solved. The purpose of this study is to determine the forms, methods and effectiveness of legal regulation of the protection of constitutional rights and freedoms of man and citizen.*

Конституционные права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью в Российской Федерации. Оперативно-розыскная деятельность осуществляется в отношении граждан, под-

готовящих, совершающих или совершивших преступление. Государство, следуя принципу публичности (официальности), обязано защищать своих граждан от преступных посягательств таких лиц.

Методы и способы, с помощью которых реализуется оперативно-розыскная деятельность, в большинстве случаев носят негласный (скрытый) характер, что обеспечивает более качественное и эффективное документирование преступной деятельности лиц и возможность в дальнейшем использовать информацию, полученную при проведении оперативно-розыскных мероприятий в качестве доказательств, изобличающих преступные намерения лиц, совершивших преступление.

Не подлежит сомнению то, что в результате получения информации о лицах, занимающихся преступной деятельностью, оперативные работники соприкасаются с такими институтами, как частная жизнь, личная и семейная тайна, неприкосновенность жилища и тайна корреспонденции, находящимися под охраной Конституции Российской Федерации.

В Российской Федерации существует механизм защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, что обеспечивает законодательную регламентацию на всех уровнях иерархии нормативных правовых актов. Конституция РФ содержит нормы о правах и свободах человека и гражданина в ст. 17–63 и гарантирует государственную и судебную защиту прав и свобод человека и гражданина [1].

Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» предписывает субъектам оперативно-розыскной деятельности руководствоваться принципами законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также содержит нормы, регулирующие судебный порядок получения разрешения на проведение тех оперативно-розыскных мероприятий, которые ограничивают конституционные права и свободы человека и гражданина, а также саму процедуру обжалования лицом действий субъектов оперативно-розыскной деятельности, которые могли привести к нарушению его прав и свобод [2].

Все это не может не свидетельствовать о ценности и значимости прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Конституция РФ в ст. 125 [1] предусматривает создание такого судебного органа, как Конституционный Суд РФ, в правомочие которого входит рассмотрение жалоб лиц на нарушение их конституцион-

ных прав и свобод, в частности нормами Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» при осуществлении в отношении них уголовного преследования органами предварительного расследования.

Деятельность субъектов оперативно-розыскной деятельности напрямую связана с ограничением конституционных прав и свобод человека и гражданина. Оперативные работники при выборе оперативно-розыскных мероприятий, тактики и порядка их проведения должны и обязаны анализировать основания инициирования и планировать время, порядок и сроки их исполнения, не допускающие безосновательного ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Оперативно-розыскные мероприятия, связанные с ограничением конституционных прав и свобод человека и гражданина, должны проводиться, если отсутствует возможность документирования преступных действий лиц иными действиями, не ограничивающими конституционные права и свободы человека и гражданина.

Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» в ст. 6 дает исчерпывающий перечень оперативно-розыскных мероприятий, которые могут проводить субъекты оперативно-розыскной деятельности, а именно: опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, проверочная закупка, исследование предметов и документов, наблюдение, отождествление личности, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи, оперативное внедрение, контролируемая поставка, оперативный эксперимент и получение компьютерной информации [2].

Одним из обязательных условий проведения оперативно-розыскных мероприятий, которые могут ограничивать конституционные права и свободы человека и гражданина, является получение судебного решения на их проведение, что гарантирует эффективный контроль за их проведением и возможность в дальнейшем использовать полученную информацию в качестве доказательств в уголовном деле.

Следует отметить, что данный механизм дает возможность лицу, чьи конституционные права и свободы как человека и граждани-

на, по его мнению, были незаконно ограничены субъектами оперативно-розыскной деятельности, использовать возможности их защиты с помощью механизмов ведомственного и судебного контроля, а также прокурорского надзора.

Правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности в Республике Беларусь имеет много общего с законодательством Российской Федерации в этой сфере. Это объясняется общими истоками развития нормативных правовых актов стран СНГ после распада СССР. Методы и средства, используемые в оперативно-розыскной деятельности различных государств, являются универсальными в сфере выявления и раскрытия преступлений, что, в свою очередь, находит отражение в однородности видов оперативно-розыскных мероприятий, используемых в разных государствах. Например, прослушивание телефонных переговоров и наблюдение встречается в законодательстве многих государств.

Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности» в ст. 16 закрепляет следующие виды оперативно-розыскных мероприятий: оперативный опрос, наведение справок, сбор образцов, исследование предметов и документов, оперативное отождествление, оперативный осмотр, наблюдение, проверочная закупка, контролируемая поставка, слуховой контроль, контроль в сетях электросвязи, контроль почтовых отправлений, оперативное внедрение, оперативный эксперимент [3].

При сравнении системы оперативно-розыскных мероприятий Российской Федерации и Республики Беларусь можно сделать вывод, что отличие в наименованиях составляют только оперативно-розыскные мероприятия, требующие участия специальных технических служб субъектов оперативно-розыскной деятельности.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права и свободы человека и гражданина, в Республике Беларусь осуществляется с санкции прокурора соответствующего уровня. Подобная ситуация существовала и в Российской Федерации, что не противоречит принципам защиты прав человека с помощью средств и методов прокурорского надзора.

Попробуем проанализировать жалобы, подаваемые в Конституционный Суд РФ лицами, чьи права были нарушены применением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», на предмет их классификации по основаниям жалоб.

Жалобы в основном носят аналогичный характер. Можно выделить следующие основания, которые дают право на подачу жалобы: использование информации, полученной в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий для нужд доказывания, без рассекречивания источника информации; использование технических средств аудио-, видеозаписи при проведении оперативно-розыскных мероприятий без судебного решения; предоставление в судебном разбирательстве фактических данных, добытых в результате оперативно-розыскной деятельности, только в объеме, необходимом для нужд доказывания; оспаривание возможности исследования материалов оперативно-розыскной деятельности, положенных в основу для принятия решения судом или руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, на проведение оперативно-розыскных мероприятий; жалобы на невозможность исследования самих постановлений должностных лиц, которые являются основаниями для производства оперативно-розыскных мероприятий.

В заключение следует отметить, что механизмы защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина в законодательстве Российской Федерации и законодательстве Республики Беларусь, регулирующих оперативно-розыскную деятельность, находятся на должном уровне, соответствующем международным стандартам. Жалобы, поступающие в Конституционный Суд РФ, обусловлены желанием лиц, подвергающихся уголовному преследованию, использовать возможность признать недопустимыми доказательства, которые были получены из материалов оперативно-розыскной деятельности.

### **Библиографический список**

1. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : офиц. текст : с изм. от 30 дек. 2008 г. // Собрание законодательства РФ. — № 31. — Ст. 4398.
2. Об оперативно-розыскной деятельности : Федер. закон, 12 авг. 1995 г., № 144-ФЗ // Российская газета. — 1995. — № 160.
3. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-З. — Режим доступа: <http://kgb.by/ru/zakon289-3>. — Дата доступа: 01.03.2017.