

УДК 343.265

© **Людмила Лазутина**

*доцент кафедры гражданского
и хозяйственного права
Могилевского государственного
университета им. А. А. Кулешова,
кандидат юридических наук, доцент
(Беларусь)*

© **Ludmila Lazutina**

*Associate professor of the Department
of Civil and Commercial Law of Mogilev
state university named after A. A. Kuleshov,
PhD in Law, Associate professor (Belarus)
e-mail: pravo.gihp@yandex.by*

© **Леонид Василевский**

*доцент кафедры уголовного права
и уголовного процесса
Могилевского государственного
университета им. А. А. Кулешова,
кандидат юридических наук, доцент
(Беларусь)*

© **Leonid Vasilevskiy**

*Associate professor of the Department
of criminal law and criminal procedure
of Mogilev state university named
after A. A. Kuleshov, PhD in Law,
Associate professor (Belarus)*

ИСТОРИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ТЮРЕМ И ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Статья посвящена анализу развития тюремной системы Республики Беларусь, обозначен правовой механизм формирования, трансформации пенитенциарной системы в социально-гуманитарном аспекте. Также в статье выделены особенности отбывания наказания в тюрьмах.

Такой вид наказания, как лишение свободы, имеет многовековую историю, уже в древние времена тюрьма существовала в качестве места заключения.

В древности тюрьмы устраивались для содержания преступников, пленных и должников, как частных, так и государственных, а также для усиления других наказаний и для приведения в исполнение различных казней.

Следует отметить, что в ужасающем состоянии оставались почти все тюрьмы в течение XVIII века. Тюремные помещения были низкие, узкие, в них было недостаточного света и воздуха. Женщины, мужчины, дети содержались вместе; пища давалась скудная, обычно хлеб и вода; постелью служили связки гнилой соломы на земляном, пропитанном подпочвенной водой полу. Таковы были тюрьмы в Англии, по описанию Говарда, но то же представляли собой и тюрьмы в других государствах, как, например, Парижская Бастилия. Исключение составляли Нидерланды, где, благодаря более гуманным взглядам на наказание, тюрьмы отличались достаточным порядком, надзором и организацией работ.

Образование Советской Белоруссии потребовало создания многих институтов, присущих любому государству, в том числе и организации исправительно-трудовых учреждений.

Процесс формирования исправительно-трудового законодательства в Республике Беларусь положил начало образованию 22 августа 1920 года при Народном комиссариате юстиции Советской Социалистической Республики Беларуси (ССРБ) карательного отдела. Причем этим делом одновременно занимались Народный комиссариат юстиции (НКЮ), Народный комиссариат внутренних дел (НКВД) и Чрезвычайная комиссия.

Большой объем работы в этом направлении возлагался на НКЮ, именно это ведомство, руководствуясь резолюцией съезда народных судей и следственных комиссий ССРБ от 13 февраля 1919 года, указывающий на то, что в основу карательной политики должны быть положены трудовое начало и широкая культурно-воспитательная работа среди заключенных, стало создавать первые места лишения свободы и разрабатывать нормативные правовые акты, регламентирующие их деятельность [1, с. 49].

В основе трансформации пенитенциарной политики в Республике Беларусь в исправительно-трудовую политику легли идеи об исправлении осужденных — главной цели наказания — и общественно полезном труде как ведущем средстве исправления.

Первоочередными задачами карательного отдела были изучение мест лишения свободы, организованных до образования ССРБ (в 1920 году в ее состав входили 18 уездов, в 15 из них располагались исправительные дома (бывшие тюрьмы), а только в трех — арестные дома, предназначенные для кратковременного содержания лиц, задержанных милицией, и находившиеся в ведении НКВД), подбор и расстановка кадров, а также

разработка нормативных актов, которые могли бы стать правовой основой для деятельности мест лишения свободы.

В решении всех этих вопросов НКЮ ССРБ постановил руководствоваться циркулярами НКЮ РСФСР, где уже действовал ряд основополагающих нормативных актов: постановление Народного комиссариата юстиции РСФСР от 14 января 1918 года «О тюремных рабочих командах», которым в тюрьмах вводился общественно полезный труд, провозглашавшийся одним из основных средств исправления осужденных; временная инструкция от 23 июля 1918 года «О лишении свободы как мере наказания и о порядке отбывания такового», которая имела наибольшее значение для становления новых мест заключения и в которой были не только закреплены результаты организационной и правотворческой деятельности по созданию новой системы мест лишения свободы, но и определены задачи и функции этих учреждений, она отменяла старые царские нормативные акты в области исполнения наказаний [2, с. 51].

Система мест лишения свободы предусматривала общие места заключения (тюрьмы), воспитательно-карательные реформатории и земледельческие колонии, тюремные больницы.

Важно подчеркнуть, что с принятием постановления СНК СССР от 7 апреля 1930 года «Об утверждении положения об исправительно-трудовых лагерях» начался сложный период в истории системы исполнения наказаний Советского государства. Этот нормативный акт регламентировал деятельность исправительно-трудовых лагерей, которые были созданы в соответствии с постановлением ЦИК и СНК СССР от 6 ноября 1929 года. Учитывая, что Исправительно-трудовой кодекс данного вида исправительно-трудовых учреждений не предусматривал, то его действие на лагеря не распространялось. Так сложилась ситуация, когда деятельность мест лишения свободы стала регламентироваться двумя равными по значению нормативными актами, которые установили разные условия отбывания наказания в обычных ИТУ и лагерях. Вышеназванным положением, а также постановлением ЦИК и СНК СССР от 6 ноября 1929 года был изменен характер исправительно-трудовых учреждений. Лица, приговоренные к лишению свободы на срок до трех лет, должны были отбывать его в общих местах заключения, как правило, в исправительно-трудовых колониях (ИТК) [3, с. 38].

Кроме того, наказание в виде лишения свободы на срок от 3 до 10 лет отбывалось в исправительно-трудовых лагерях (ИТЛ) Объединенного государственного политического управления (ОГПУ) СССР. Таким образом, с этого времени в стране стали действовать две самостоятельные системы мест лишения свободы, находящиеся в ведении различных органов.

С 40-х годов началось восстановление тюрем на освобожденных землях. 22 марта 1944 года приказом НКВД БССР были объявлены штаты тюрем УНКВД Минской, Могилевской, Витебской и Полесской областей, присвоены номера с 1-го по 10-й. 18 июля того же года были объявлены штаты тюрем западных областей Беларуси.

Считается, что к концу 1944 года на территории Беларуси была организована 31 тюрьма с лимитом наполнения 12 027 человек. Наибольший лимит наполнения (2 000 человек) был определен Брестской тюрьме, а наименьший (60 человек) — тюрьме, дислоцировавшейся в Столбцах. Численность штатных сотрудников в тюрьмах зависела от лимита их наполнения [2, с. 39].

Так, в тюрьме № 9 г. Гомеля, организованной одной из первых на освобожденной территории Беларуси, с лимитом наполнения 810 человек штатным расписанием определялись 93 человека личного состава: начальник тюрьмы, его заместитель по оперативной работе, библиотекарь, инспектор по боевой подготовке, 5 старших по корпусу, 33 надзирателя, 10 старших надзирателей, 15 надзирателей 1-й категории, секретарь, делопроизводитель, фотодактилоскопист, начальник финчасти, счетовод, начальник санчасти, дезинфектор, 2 фельдшера, санитарка, начальник хозчасти, ответственный исполнитель, кладовщик, 2 квалифицированных рабочих, 2 шофера, помощник повара, старший прачечной, обслуживающий хозчасти, конюх. Аналогичную штатную структуру имели и другие тюрьмы с разницей лишь в численности сотрудников.

Важно, что в 1945 году была произведена паспортизация всех имеющих в Беларуси тюрем. Тюрьма (по разным версиям от немецкого — башня, темница) — пенитенциарное (исправительное) учреждение, место, где люди содержатся в заключении и, как правило, лишены целого ряда личных свобод. Тюрьмы обычно являются частью системы уголовного правосудия, а лишение свободы путем заключения в тюрьме — юридическое наказание, которое может быть применено государством за совершение преступления. Тюрьмой также часто называют учреждение, где подготавливаемые и обвиняемые в совершении преступлений содержатся под стражей до суда. В большинстве случаев в разговорной русской речи под тюрьмой понимается любое учреждение для исполнения уголовных наказаний или для предварительного заключения.

В последующем к тюрьме № 1 г. Минска были прикреплены Минский, Дзержинский, Заславский, Логойский, Пуховичский, Руденский, Узденский и Смолевичский районы. С установленным на то время лимитом наполнения в 1000 человек она имела 4 корпуса, в которых размещались общие и одиночные камеры, 22 карцера, а также кладовые для хранения вещей заключенных. В тюрьме находились: больница, рассчитанная на 50

человек, занимавшая 9 больших палат; баня; дезинфекционная камера; пищевой блок, состоявший из кухни и подсобных помещений; прогулочные дворики открытого типа площадью 45 кв. м [2, с. 47].

В силу специфики тюрьмы служебные помещения располагались в административном корпусе. Там находилась комната дежурного помощника начальника тюрьмы, комната для приема заключенных, 22 следственных кабинета, караульное помещение с комнатой для хранения оружия, специальные комнаты для обыска, фотографирования, дактилоскопирования, свиданий с родственниками. 18 камер было оборудовано передвижными койками и 8 камер — стационарными, прикрепленными к стене или полу. Постельными принадлежностями обеспечивались рабочие камеры и больница. В камерах имелись бачки с водой и металлической «парашей». Двери оборудовались навесными, квартирными (в палатах больницы) и тюремными замками. В дверях имелись форточки с глазками, на окнах решетки 15×20 см. Полы в большинстве камер были цементные (в трех — деревянные), лестничные клетки перекрыты сеткой. В камерах имелось электрическое освещение, которое выключалось из коридора.

Отметим, что тюрьма была обнесена каменной оградой высотой 6 м и длиной 80 м. С двух сторон ограды имелись запретные зоны шириной 3–5 м, освещаемые в ночное время мощными рефлекторами. Внешняя охрана тюрьмы осуществлялась личным составом 226-го конвойного полка, 10 наружных постов несли службу на десятиметровых вышках. Для внутренней охраны тюрьмы выставлялись 22 поста в корпусах и тюремной больнице.

Руководство тюрьмами на территории Беларуси осуществлялось тюремным управлением НКВД (с 1946 г. — МВД) БССР, образованным в 1944 году. Республиканское управление с начала его создания возглавлял майор госбезопасности Степанов, а затем его сменил подполковник Бабанов [4, с. 66].

После 1950-х годов организационно-структурное построение аппарата тюремного управления к началу 1952 года выглядело следующим образом: секретариат, оперативный отдел, 1-й отдел, в который входили 1-е отделение (режим и охрана) и 2-е отделение (учет и этапирование); 2-й отдел (хозяйственный), состоявший из хозяйственного снабжения, ремонтно-технической части и санитарной части. Штатный состав управления насчитывал 46 человек.

В областях для руководства тюрьмами в составе УМВД имелись тюремные отделения, подчиненные непосредственно тюремному управлению МВД БССР. В июле 1949 году тюремное отделение УМВД Минской области было расформировано. Тюрьмы, располагавшиеся в г. Минске и г. Борисове, перешли под непосредственное руководство тюремного управле-

ния МВД БССР. 3 декабря 1959 года в соответствии с приказом МВД СССР данная республиканская структура была расформирована [3, с. 56].

Итак, по мере освобождения Беларуси на ее территории наряду с восстановлением органов государственной власти и управления была восстановлена система исправительно-трудовых учреждений. Их деятельность была максимально приспособлена для выполнения работ, связанных с восстановлением разрушенного войной народного хозяйства республики.

В это время изменения происходили и в преступном сообществе. Это было вызвано прежде всего тем, что часть «воров», бывших участников боевых действий, вернулись к своему «ремеслу» и снова оказались в исправительных лагерях.

В 1948 году был принят новый «воровской» закон. Его содержание в корне противоречило принципам поведения «правоверных воров». Например, «авторитетам» стало разрешено работать в лагерях и тюрьмах старостами, бригадирами, иметь семьи, не преследовалась их прошлая служба в армии. В результате всего этого в начале 50-х годов в местах лишения свободы образовались группы осужденных, объединенные идеями, противоречащими «воровским». Нередко столкновения между двумя данными направлениями осужденных заканчивались смертельным исходом. Возрастали волнения среди заключенных, что привело к необходимости совершенствовать режим содержания под стражей. Строго регламентировался распорядок дня в исправительных учреждениях. Везде надзирали за «авторитетами» [4, с. 59].

Следует отметить, что реорганизация режима нашла закрепление в Инструкции по режиму содержания заключенных в исправительно-трудовых лагерях и колониях. Повышенная опасность контингента требовала соответствующих условий содержания. Осужденные размещались в специальных бараках с решетками. При обнаружении в бараках запрещенных вещей все осужденные переводились на штрафной режим содержания. В соответствии с данным режимом они не имели права выхода из камер, им запрещалось курить и получать посылки. Применялись повышенные меры безопасности в виде конвоирования осужденных на работу и с работы в наручниках. Если и это не оказывало должного воздействия, то ставился вопрос о переводе в тюрьмы.

Так, к началу третьего тысячелетия в Республике Беларусь сложилась современная уголовно-исполнительная система, которая соответствует имеющейся системе наказаний и иным мерам уголовной ответственности. В соответствии с этим была сформирована корреспондирующая система государственных органов и учреждений, исполняющих наказания.

Наличие последней закрепляет уголовно-исполнительное законодательство. Им предусматривается две группы учреждений, исполняющих

наказания, различающихся в зависимости от того, связано ли наказание с изоляцией осужденного или нет. Тюрьмы всегда являлись учреждениями, в которых осужденные изолировались от общества в связи с совершением ими преступлений [5, с. 71].

Говоря о пенитенциарной системе, следует отметить, что на сегодняшний день уголовно-исполнительная система Республики Беларусь включает в себя: центральный орган управления — Департамент исполнения наказаний МВД Республики Беларусь; управления департамента по областям; 15 исправительных колоний; 1 воспитательную колонию; 3 тюрьмы; 6 следственных изоляторов и 29 учреждений открытого типа [6, с. 3].

На современном этапе времени тюрьма в Республике Беларусь представляет собой исправительное учреждение, в котором содержатся осужденные к лишению свободы в виде заключения в тюрьме, а также осужденные, переведенные в тюрьму на срок до трех лет за нарушение режима содержания в исправительных колониях для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, исправительных колониях для лиц, ранее отбывающих наказание в виде лишения свободы, и исправительных колониях особого режима [7, с. 81].

В тюрьмах устанавливаются общий и строгий режимы. На строгом режиме содержатся осужденные, поступившие в данное исправительное учреждение, и осужденные, переведенные с общего режима тюрьмы.

На строгом режиме в тюрьмах не могут содержаться осужденные беременные женщины и женщины, имеющие при себе малолетних детей, а также осужденные, являющиеся инвалидами 1-й и 2-й группы.

По отбытии не менее шести месяцев срока наказания на строгом режиме осужденные могут быть переведены на общий режим.

Осужденные, отбывающие наказание на общем режиме и признанные злостно нарушающими установленный порядок отбывания наказания, переводятся на строгий режим.

Обратим внимание, что в тюрьмах осужденные содержатся в запираемых камерах. В необходимых случаях по постановлению начальника тюрьмы и с согласия прокурора они могут содержаться в одиночных камерах [8, ст. 124].

Размещение осужденных по камерам в тюрьме производится с соблюдением требований, которые предусмотрены ст. 71 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь. Кроме требований о раздельном содержании, изложенных в данной статье, раздельно содержатся осужденные, оставленные в тюрьмах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию [8].

В данных исправительных учреждениях покамерно проводятся прогулки в дневное время на специально оборудованных площадках на открытом воздухе. Уголовно-исполнительным кодексом четко установлены права и обязанности лиц, отбывающих наказание в тюрьмах Республики Беларусь, и порядок отбывания наказаний в них.

Стоит отметить, что на начало 2016 года в Республике Беларусь функционируют три тюрьмы: тюрьма № 1 в Гродненской области, тюрьма № 8 в Минской области и тюрьма № 4 в Могилевской области [2, с. 199].

Так, тюрьма № 1 расположена в г. Гродно по ул. Кирова, д. 1. Приказом Департамента исполнения наказаний МВД Республики Беларусь от 14 апреля 2004 года № 44 учреждение переименовано в тюрьму № 1 управления Департамента исполнения наказаний МВД Республики Беларусь по Гродненской области. С февраля 2005 года установлен новый лимит наполнения — 810 человек, в том числе осужденных к лишению свободы в виде заключения в тюрьме — 300 человек [2, с. 32].

В 2006 году было принято решение о реорганизации исправительного учреждения «Тюрьма № 1». На правах структурного подразделения к нему присоединены производственные мастерские республиканского унитарного предприятия «ИУ СТУ — 1», осуществляющие свою работу на хозрасчетной основе.

Далее, тюрьма № 8 расположена в г. Жодино, ул. Советская, д. 232 А. Ранее данное учреждение являлось ЛТП № 7, которое в 1992 году было перепрофилировано в СИЗО № 8 УВД Миноблисполкома. В соответствии с приказом МВД Республики Беларусь № 258 от 31 декабря 1999 года на территории данного исправительного учреждения создан участок исправительной колонии особого режима. Здесь содержатся лица, осужденные на пожизненное заключение, а также те, в отношении кого смертная казнь заменена пожизненным заключением. Лимит наполнения данного участка — 150 человек. Первые осужденные к пожизненному заключению прибыли в данное учреждение в 2000 году, в августе того же года начал действовать переоборудованный для таких заключенных 3-й режимный корпус. Общий лимит наполнения исправительного учреждения — 998 человек. На территории имеется режимный корпус № 4, предназначенный для стационарного лечения осужденных и подследственных больных.

Свою историю имеет тюремное учреждение г. Могилева. Тюрьма № 4 расположена на ул. Крупской, д. 99А. В период с 1979 по 1990 год являлась следственным изолятором № 4 УВД Могилевского облисполкома. Лимит наполнения — 1010 заключенных. В 1999–2001 годах — тюрьма № 4 УВД Могилевского облисполкома. В последующем после ряда переименований с 2004 года по настоящее время — тюрьма № 4 Управления Департамента исполнения наказаний МВД Республики Беларусь по Могилевской области.

левской области. Лимит наполнения — 1050 человек (содержащихся на тюремном режиме — 150, содержащихся под стражей — 900 человек).

Сегодня на территории тюрьмы находятся два корпуса (тюремный и следственный изолятор), административное здание и подсобные помещения. В учреждении созданы оптимальные условия для несения службы личным составом. С 1993 года в учреждении работает группа специального назначения.

Анализ результатов служебной деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы МВД Республики Беларусь и лечебных профилакториев Республики Беларусь за 2016 год показывает, что на 1 января 2017 года в местах лишения свободы содержались 35 200 человек, в исправительных колониях для взрослых — 28 000 человек, в воспитательных колониях — 279 человек, в СИЗО — 6400 человек, в тюрьмах — 549 человек.

Руководство учреждений своевременно устанавливает причины и условия совершения преступлений, принимает активные меры, направленные на их устранение, определяют обстоятельства, оказывающие негативное воздействие на поведение спецконтингента. В свою очередь пенитенциарная система Республики Беларусь постепенно реформируется в соответствии с минимальными стандартами правил обращения с заключенными. Создаются условия, способствующие предотвращению стрессовых ситуаций у осужденных и смягчающие реакции за изоляцию в связи с назначенным наказанием.

Список основных источников

1. Нарышкина, Н. И. Функционирование тюрем в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы: организационный и правовой аспекты : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Н. И. Нарышкина. — Рязань : Алмис, 2006. — 237 л.
2. Шарков, А. В. Уголовно-исполнительная система МВД Республики Беларусь. 90 лет / А. В. Шарков. — Минск : Позитив-центр, 2010. — 500 с.
3. Мукулаев, Р. С. История органов внутренних дел Советского государства : учеб. пособие / Р. С. Мукулаев. — М. : Акад. МВД СССР, 1986. — 152 с.
4. Кадушкин, С. А. Уголовно-исполнительное право Республики Беларусь (в вопросах и ответах) : практ. пособие / С. А. Кадушкин, А. В. Шарков, В. Б. Шабанов ; под общ. ред. В. Б. Шабанова. — Минск : Тесей, 2001. — 204 с.
5. Казак, С. В. Деятельность уголовно-исполнительных инспекций и исправительных учреждений открытого типа : учеб. пособие для студентов высш. учеб. заведений по специальности «Правоведение» / С. В. Казак ; М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Академия МВД. — Минск : Академия МВД Республики Беларусь, 2009. — 247 с.
6. Кузьмин, С. И. Исправительно-трудовые учреждения в СССР (1917–1953 гг.) / С. И. Кузьмин. — М. : Акад. МВД СССР, 1991. — 131 с.

7. Платек, М. Тюремная реформа. Небольшой обзор истории тюремной системы / М. Платек // Руководство по обучению сотрудников исправительных учреждений. — Варшава, 2000. — 456 с.

8. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 14 дек. 1999 г. : одобр. Советом Респ. 22 дек. 1999 г., № 365-3 // КонсультантПлюс. Беларусь. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2016.

Historical development of prisons and penitentiary system of the Republic of Belarus

From the history of penal system of Republic of Belarus it may be seen that the prison system went long way of its development. The beginning of the prison development started in the twenties of 20th century due to necessity to establish corrective labor institutions after the formation of the Soviet Belarus. Modern prisons were created after years of reforms in the penal system and multiple custodial regime reforms.

At this time criminally-executive structure and prison system in the Republic of Belarus is strictly regulated. Law and conditions in prisons is prisons that are necessary for serving sentence in form of imprisonment and prevention of serious crimes commission by special contingent.