

УДК 342 (476)(075.8)

*О. В. Бородич, 1 курс
Научный руководитель: А. С. Андрианова,
преподаватель кафедры правовых дисциплин
Могилевского института МВД Республики Беларусь*

ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

В работе проводится сравнительный анализ порядка формирования системы органов местного самоуправления в Республике Беларусь и Республике Казахстан.

Местное самоуправление – форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических или политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально финансовой базы и привлеченных средств (ст. 1 Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь») [1]. Система местного самоуправления предоставляет гражданам дополнительные возможности для реализации их прав и свобод, чем и определяется актуальность темы исследования. Цель исследования – сравнительная характеристика порядка формирования системы органов местного самоуправления в Республике Беларусь и Республике Казахстан.

В Республике Беларусь и Республике Казахстан для осуществления публичной власти на местах применяется система советов, которая характерна для стран бывшего СССР. Совет – это орган государственной власти, который в свою очередь избирает другой государственный орган – исполнительный комитет – коллегиальный орган государственного управления в данной административно-территориальной единице. Такая система создается во всех административно-территориальных единицах. Лишь в мелких населенных пунктах совет может избрать не исполком, а председателя и секретаря совета. Чиновники для контроля за деятельностью советов сверху не назначаются, но советы как органы государственной власти подчинены по вертикали вышестоящим представительным органам [2, с. 316].

В Республике Беларусь местное самоуправление осуществляется через местные Советы депутатов, состоящие из трех территориальных уровней: об-

ластного, базового и первичного. К первичному территориальному уровню относятся сельские, поселковые и городские (городов районного подчинения) Советы депутатов; к базовому – городские (городов областного подчинения) и районные Советы депутатов; к областному – областные и Минский городской Совет депутатов. Минский городской Совет депутатов обладает также правами Совета базового уровня (ст. 1 Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь») [1].

В Республике Казахстан местное самоуправление осуществляется через маслихаты – выборные представительные органы, избираемые населением области, города республиканского значения и столицы или района (города областного значения) (ст. 1 Закона «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан») [3]. В систему маслихатов входят областные маслихаты, маслихаты городов Астаны и Алматы, городские маслихаты и районные маслихаты (ст. 5 Закона «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан») [3]. На первичном уровне вопросы местного значения решаются собраниями и сходами местного сообщества без формирования соответствующих органов местного самоуправления.

Как местные Советы депутатов, так и маслихаты избираются населением соответствующих административно-территориальных единиц на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании (ст. 10 Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», ст. 2 Закона «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»). Однако сроки полномочий и требования к кандидатам в депутаты в Республике Беларусь и в Республике Казахстан несколько отличаются. Так, в Беларуси местные Советы депутатов формируются сроком на 4 года, а депутатом может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 18-летнего возраста. В Республике Казахстан маслихаты формируются сроком на 5 лет, а депутатом маслихата может быть гражданин Республики Казахстан в возрасте 20 лет и старше.

Число депутатов соответствующего маслихата определяется Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан в следующих пределах: в областном маслихате, маслихатах городов Астаны и Алматы – до 50; городском маслихате – до 30; в районном маслихате – до 25 (ст. 5 Закона «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан») [3]. В Республике Беларусь количество депутатов в составе местного Совета депутатов определяется местным Советом депутатов в количестве: в областной, Минский городской Совет депутатов – от 40 до 60; в районный, городской (города областного подчинения) Совет депутатов – от 25 до 40; в городской Совет

депутатов (города районного подчинения) – от 15 до 25; в поселковый, сельский Совет депутатов – от 11 до 15.

В случае реорганизации административно-территориальной единицы Казахстана депутаты маслихата сохраняют свои полномочия и являются депутатами реорганизованных маслихатов, в состав которых вошла большая часть его избирателей, до начала работы сессии вновь избранного маслихата (ст. 5 Закона «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан») [3]. В Беларуси же изменение административно-территориального устройства является основанием для досрочного прекращения полномочий местного Совета депутатов (ст. 24 Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь») [1].

Таким образом, в Республике Беларусь и в Республике Казахстан система органов местного самоуправления и порядок ее формирования достаточно схожи. Среди отличительных признаков следует отметить то, что в Казахстане система органов местного самоуправления действует только на областном и базовом уровнях; органы местного самоуправления формируются на более длительный срок, а для депутатов маслихатов вводится более высокий возрастной ценз. В Беларуси изменение административно-территориального устройства является основанием для досрочного прекращения полномочий соответствующего местного Совета депутатов.

Список основных источников

1. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2010 г. № 108-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2014 г. // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

2. Чиркин, В. Е. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В. Е. Чиркин. – М. : Юристъ, 1997. – 568 с.

3. О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан [Электронный ресурс]: Закон Респ. Казахстан от 23 янв. 2001 г. № 148-II : в ред. Закона Респ. Казахстан от 28.11.2014 г. – Режим доступа: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=1021546. – Дата доступа: 15.04.2015 г.