

В. П. Власенко

*доцент кафедры государства и права
Национальной академии внутренних дел,
кандидат юридических наук (Украина)*

ПРАВО И ГОСУДАРСТВО: АСПЕКТЫ СООТНОШЕНИЯ

Современное государство – это такая суверенная, территориальная организация общества, в которой общепризнанные права и свободы человека определяют содержание и направленность государственных организаций, а право понимается в первую очередь как средство предотвращения произвола органов государственной власти.

Анализ взаимного воздействия таких явлений, как право и государство, дает возможность выделить аспекты их соотношения, в частности:

Право и государство связываются с таким явлением, как власть. В демократическом обществе единственным источником власти является народ. Власть, полученная от народа путем волеизъявления граждан, становится правовой властью, властью по праву, правовым велениям которой все обязаны подчиняться. Такая власть характеризуется самостоятельным, независимым характером, она ограничивается только правами и свободами своих граждан. Во внешних отношениях государственная власть также имеет самостоятельный характер в пределах возможностей, которые не противоречат международному праву. Сейчас любое государство при решении как внешних, так и внутренних дел не только руководствуется собственным видением и интересами, но и должно учитывать нормы своего и международного права, согласно которому государство имеет определенные обязательства на совершение или воздержание от определенных действий, например, нарушающих права человека (М. И. Козюбра).

В ситуации, когда осуществление власти народа через органы государства имеет признаки, свидетельствующие о господстве во всех правоотношениях государственного аппарата, целью которого является усиление политической воли государственных органов, установление жесткого контроля бюрократического аппарата над процессами формирования свободного общества, актуальность приобретает право народа на волеизъявление, что по характеру может быть как разрешающим, так и запрещающим для органов государственной власти. Поэтому важно на конституционном уровне закреплять способность народа реализовывать учредительные функции и наделения властными полномочиями субъектов публичной власти (Парламента, Президента Украины и Прави-

тельства Украины), а также влиять на конституционно важные решения центральной власти и других публичных органов (А. О. Селиванов).

Взаимодействие и взаимовлияние права и государства прослеживаются в правовом регулировании общественных отношений. Постоянное объективное развитие общественных отношений, их осложнение, неизбежно требует трансформации механизма правового регулирования. Одним из путей решения этой проблемы является участие государства в содействии реализации формально-определенных прав и свобод человека путем государственного правотворчества, правоприменения, благодаря чему государство позиционирует себя как главный субъект правового регулирования общественных отношений. Эффективность такого регулирования зависит от следующих факторов: формального закрепления в конституциях, иных правовых актах, в частности на международном уровне, обязанности государств признавать и защищать основополагающие права и свободы человека; практической деятельности государственных органов, в частности правоохранительных и судебных, направленной на обеспечение условий для реализации всех прав человека, а в случае их нарушения – в защиту и восстановление; осознание того, что право и закон не тождественные явления и последний подлежит оценке с позиций соответствия его воли большинства народа, полноты отражения в законе общечеловеческих ценностей, действительности закона и т. д.; осознание того, что право является той легитимирующей чертой, выход за которую лишает государство его сути и назначения.

Таким образом, путем принятия государственными органами нормативно-правовых актов нормы права приобретают объективацию и общеобязательность. То есть в этих правовых актах закрепляются правила поведения субъектов права, которые являются желательными и необходимыми для благосостояния всего общества. При этом следует учитывать, что норма права не возникает автоматически, только потому, что правовой акт издан государственным органом, правовой она становится после легитимации обществом.

Воздействие права на государство возможно проследить при обеспечении правового контроля за деятельностью органов государства. В правовом государстве органы государственной власти свои полномочия осуществляют исключительно на основании, в пределах компетенции и способом, предусмотренным законодательством страны. С целью обеспечения правового порядка в государстве целесообразно выделить критерии определения эффективности осуществления государственной власти. Так, основным критериям при оценке деятельности государственной власти выступают: приоритетность в деятельности государственных органов неотчуждаемых и неотъемлемых прав человека, а также их обеспечения. Основные права человека не дарятся (предоставляются) государством, а признаются им как существующая действительность; воз-

возможность свободной реализации человеком неотчуждаемых и неотъемлемых прав и свобод является границей для деятельности государственной власти. Нарушение такой условной границы без правовых оснований делегитимирует власть как неправовую, что в свою очередь приводит к общественному протесту, который в итоге может мирным или насильственным путем изменить государственную власть.

Правовой контроль может осуществляться в форме правосудия, которое осуществляется специальными государственными органами – судами. Юрисдикция судов распространяется на все правоотношения, возникающие в государстве. Суды (судьи) в своей деятельности независимы и подчиняются только праву. Правосудие, в частности в Украине, осуществляется в форме гражданского, хозяйственного, уголовного, административного, а также конституционного судопроизводства. Основную контролирующую роль за деятельностью органов государственной власти осуществляют административные суды и Конституционный Суд. Административные суды рассматривают дела на соответствие праву тех или иных аспектов реализации субъектами властных полномочий властной компетенции. Конституционный Суд занимает особое место в судебной системе как с полномочиями (проверка конституционности законов и других правовых актов высшего законодательного органа, толкование Конституции), так и по особому характеру процесса осуществления конституционного правосудия. Завершающей стадией правосудия как формы контроля за деятельностью государства является выполнение судебного решения, которое является обязательным для всех субъектов правоотношений, в том числе государственных органов и их должностных лиц. В случае исчерпания всех национальных средств правовой защиты граждане вправе обращаться за защитой своих прав и свобод в соответствующие международные судебные учреждения (М. И. Козюбра).

Обращения граждан и других лиц в органы государства и к их должностным лицам. Граждане государства и не только, юридические лица, в целях защиты своих прав имеют возможность обратиться в органы государственной власти с соответствующими жалобами на их деятельность, предложениями, заявлениями, запросами. Такие обращения подлежат обязательному рассмотрению в установленные соответствующими нормативно-правовыми актами сроки, после чего заявитель получает обоснованный ответ по существу затронутого вопроса. При этом заявитель вправе обратиться в суд как непосредственно по вопросу жалобы, так и в случае, если полученный ответ на обращение его не удовлетворяет;

Участие общественности в экспертизе деятельности органов исполнительной власти. Такая экспертиза является составляющей механизма демократического управления государством, который предусматривает проведение ин-

ститутами гражданского общества, общественными советами оценки деятельности органов исполнительной власти, эффективности принятия и выполнения такими органами решений, подготовку предложений по решению общественно значимых проблем для их учета органами исполнительной власти в своей работе. Под институтами гражданского общества понимают общественные объединения, профессиональные союзы и их объединения, творческие союзы, организации работодателей и их объединения, благотворительные и религиозные организации, органы самоорганизации населения, негосударственные средства массовой информации и другие непредпринимательские общества и учреждения, легализованные в соответствии с законодательством.

Взаимовлияние права и государства прослеживается также, если право рассматривать как средство коммуникации государства. Речь идет не столько о коммуникации субъектов, которая порождает межсубъектные правовые отношения, которые служат источником прав и обязанностей субъектов, сколько о способности непосредственно правовой нормы закрепить права и обязанности субъектов права, на их основании вступать в коммуникацию как между собой, так и непосредственно с государством. Для того чтобы коммуникация действительно возникла, такая норма должна иметь определенные качественные свойства, в частности, восприниматься субъектами как правовая, то есть такая, что прежде всего содержит реальные (которые можно выполнить), а не декларативные права и обязанности. Поэтому средством коммуникации между человеком (гражданином) и государственными органами являются взаимные права и обязанности, которые фиксируются в правовых нормах и которые определяют реальные пути для их реализации.

Взаимодействие и взаимовлияние права и государства при применении государственного принуждения имеют место тогда, когда возникает необходимость охраны и защиты прав и свобод человека. Права и свободы человека, получив всеобщее признание, еще раз актуализировали вопрос определения субъектов, которые будут осуществлять их охрану и защиту, а также наделение таких субъектов соответствующими правами. Наиболее широкий арсенал средств для решения этих вопросов содержится в органах государственной власти, а самым распространенным средством недопущения нарушения прав и свобод человека, а также обеспечения их восстановления и компенсации является государственное принуждение. Арсенал государственных возможностей по применению принуждения достаточно разнообразен, он может проявляться как форма осуществления юридической ответственности, как способ исполнения судебных решений, как превентивные меры по предотвращению правонарушений и т. п. Осуществление государственного принуждения требует четкой законодательной регламентации мер, оснований принуждения, компетенции органов, уполномоченных осуществлять принуждение. Ведь осуществления при-

нуждения государством неправовым способом автоматически превращается в произвол.

Как видим, все вышесказанное еще раз демонстрирует то, что право и государство – это явления, имеющие общий источник происхождения – потребности и интересы человека, однако они никогда не были и не являются явлениями одной сущности, оставаясь при этом тесно связанными друг с другом. С одной стороны, организацию и деятельность государства невозможно представить без права, а с другой – установление, санкционирование норм права и их применение на практике во многом зависят от государства в лице его органов и должностных лиц. Иными словами, право и государственная власть существуют как зависимые категории, поэтому изменение содержания права обуславливает изменение направленности государственной власти через трансформацию формы государства.