

Е. Н. Мазаник

*старший преподаватель кафедры
конституционного и международного права Академии МВД,
кандидат юридических наук (Беларусь)*

О РОЛИ ПРАВОВОЙ ИДЕОЛОГИИ В ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В современных условиях не утрачивает актуальности и значимости объединяющая идейная сила, способная сплотить сотрудников на выполнение задач, поставленных перед органами внутренних дел (далее – ОВД) государством и обществом.

Сотрудник ОВД должен иметь достаточный объем знаний, необходимых для исполнения служебных обязанностей, и достаточную для современного человека гражданскую позицию, чтобы грамотно и компетентно ориентироваться во всех сферах государственной и общественной жизни, делать обоснованные выводы и давать аргументированную, объективную оценку происходящего для последующего принятия необходимых решений, а также творчески решать поставленные задачи. Поэтому идеологическая работа является одним из основных направлений работы с личным составом ОВД.

Согласно Инструкции о порядке организации идеологической работы в ОВД Республики Беларусь, утвержденной приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 29 октября 2014 года № 370 (далее – Инструкция) идеологическая работа в ОВД – целенаправленная деятельность руководителей всех уровней, идеологических аппаратов, идеологических работников ОВД по реализации политики белорусского государства в области идеологии в указанных органах, а также среди населения Республики Беларусь и международной общественности в интересах эффективного выполнения задач по обеспечению национальной безопасности Республики Беларусь, защиты прав, свобод и законных интересов граждан.

В рамках рассматриваемого вопроса первостепенное значение имеет определение степени влияния идеологической работы на результаты правоприменительной деятельности ОВД, поскольку именно последняя оказывает значительное влияние на формирование имиджа системы Министерства внутренних дел в глазах населения.

Объектами идеологической работы в соответствии с п. 4 Инструкции являются сотрудники ОВД и гражданский персонал ОВД, члены семей сотрудников, население Республики Беларусь и международная общественность.

Поскольку объектами идеологической работы являются и сами сотрудники ОВД во внутрисистемном поле, роль идеологической работы состоит в формировании у них целевых установок, ценностных ориентаций и волевых побуждений, способствующих мобилизации их потенциальных ресурсов и возможностей для эффективного выполнения возложенных на них функций. Иными словами, формирование личности сотрудника, а также его профессионального правосознания, оказывающего значительное влияние на качество реализации правоприменительной деятельности. На основании вышеизложенного представляется возможным полагать, что идеологическая работа оказывает влияние на формирование личности сотрудника ОВД не только в аксиологическом, но и в правовом аспекте.

Государственно-правовое воспитание сотрудников является одним из элементов воспитательной работы, проводимой в ОВД в рамках идеологической работы. Оно направлено на формирование у сотрудников ценностных ориентаций, мотивов и установок, побуждающих в любой ситуации действовать в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь, и является средством формирования профессионального правосознания.

В юридической науке принято разделять правосознание по субъектному составу его носителей на индивидуальное, профессиональное и общественное. Профессиональное правосознание может быть присуще как индивиду, так и обществу подобных индивидов, т. е. социальной группе профессионалов.

В научной литературе правосознание рассматривается как сложная психолого-правовая конструкция, которая выражает отношение личности к праву, правовым установкам. Оно «ответственно» за поведение человека в сфере права, за следование субъектом его требованиям или противопоставление своего поведения этим требованиям.

Как указывалось выше, правосознание сотрудников ОВД оказывает значительное влияние на качество выполняемых ими задач. Авторы, исследующие данную проблематику, отмечают, что оно базируется на специальных знаниях о праве, его принципах, роли в жизни общества, механизме правового регулирования, на глубоком знании законодательства и т. д. Однако содержание правосознания не ограничивается специальными правовыми знаниями. Важно, чтобы правовые знания трансформировались в правовые привычки, ориентировались на строгое исполнение закона, поскольку в правоприменительной деятельности сотрудников ОВД бывают случаи несовпадения моральных и правовых норм. Противоречие между приобретенными правовыми знаниями и сформировавшимися ценностными ориентациями является одним из наиболее острых противоречий в правосознании сотрудников ОВД. Иными словами, расхождение

между представлениями о должном поведении и реальном поведении в повседневной осуществляемой деятельности.

В сознании сотрудника ОВД возникает конфликт и именно нравственно-профессиональное сознание в данном случае определяет выбор варианта правомерного поведения в юридически значимых ситуациях, когда допускается усмотрение правоприменителя. Выбор нормы, подлежащей применению в конкретной ситуации, связан прежде всего с уровнем правового сознания сотрудника, зрелостью его ценностно-правовых ориентаций.

В правоведении в настоящее время нет единых подходов к структуре правосознания, но подавляющее большинство исследователей в качестве основного элемента выделяют правовую идеологию, которая играет значимую роль в осуществлении правоприменительной практики.

Также в некоторой степени отличаются мнения ученых к определению и содержанию правовой идеологии. По мнению отдельных авторов, правовая идеология представляет собой основной элемент правовой системы современного общества и включает в себя систему правовых идей, механизм интерпретации этих идей, а также систему государственных и общественных институтов, внедряющих положения правовой идеологии в правосознание. Отмечается, что основными смыслообразующими идеями правовой идеологии выступают идеи порядка и справедливости, они и определяют специфику правовой идеологии, тогда как идеи свободы и ответственности хоть и входят в содержание современной правовой идеологии, но не выступают для нее системообразующими. Синтез порядка и справедливости на уровне идей – это как раз то, что придает правовое качество идеологии. В то же время определенным «консенсусом» различных видов мировоззрений, существующих в обществе, является государственная идеология, которая находит свое отражение непосредственно в законодательстве, а следовательно, напрямую влияет на формирование господствующей в обществе правовой идеологии.

Другие авторы рассматривают правовую идеологию как совокупность идей (концепций, теорий, доктрин) о праве и правовом развитии, способствующих формированию стандартных (типичных) оценок и правовых ценностей, а также выработке определенных правовых установок у носителей правового сознания.

Общим в вышеуказанных точках зрения является то, что авторы рассматривают правовую идеологию как основу формирования правосознания и правопорядка.

В связи с вышеизложенным представляется обоснованным сделать следующий вывод. Идеологическая работа формирует мотивацию сотрудников ОВД на результативную служебную деятельность с целью создания желательной системы мотивов. Она воздействует на личность сотрудника ОВД не толь-

ко в аксиологическом, но и в правовом аспекте. Правовая идеология является фундаментом формирования профессионального правосознания сотрудников ОВД, что положительно сказывается на эффективности их правоприменительной деятельности, а также имидже системы МВД в целом. Дальнейшее исследование и использование правовой идеологии в идеологической работе, проводимой в ОВД, будет способствовать формированию у сотрудников не только ценностных ориентаций, но и принятию правильных решений в юридически значимых ситуациях.