

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕЖИМА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Уголовно-исполнительным законодательством Республики Беларусь в исправительных учреждениях (далее – ИУ) предусмотрен определенный порядок исполнения и отбывания наказания, называемый режимом. Установление режима обеспечивает применение остальных средств исправления посредством определенных правил и ограничений.

Режиму в Уголовно-исполнительном кодексе Республики Беларусь (далее – УИК) посвящена гл. 11, определяющая его понятие и виды, средства обеспечения и порядок их применения. Посредством режима достигаются как цель исправления осужденных, так и цели уголовной ответственности. Требования установленного порядка исполнения и отбывания наказания регламентируют всю жизнь осужденных, создают условия для работы администрации ИУ. Поэтому наличие высокого количества допущенных нарушений установленного порядка отбывания наказания, в том числе хранение запрещенных предметов, нарушения распорядка дня и т. д., свидетельствует о недостаточных мерах по контролю и надзору за поведением осужденных. В целом наблюдается рост в ИУ допущенных нарушений установленного порядка отбывания наказания (в 2015 г. допущено на 3,3 % больше нарушений по сравнению с 2014 г.). Озабоченность вызывает рост наложенных дисциплинарных взысканий (в 2015 г. наложено на 5,8 % больше взысканий по сравнению с 2014 г.) и увеличение среди них мер дисциплинарной изоляции (в 2015 г. применялось на 4 % больше по сравнению с 2014 г.). Это говорит о возросшей тяжести допускаемых нарушений, что негативно сказывается на работе ИУ. Существенно возрастает число тяжких и особо тяжких преступлений из общего числа зарегистрированных преступлений (по сравнению с 2012 г. в 2014 г. рост составил 27,5 %), что говорит об изменении качественного состава осужденных.

Эффективность применения средств исправления определяется как правотворческой, так и правоприменительной деятельностью. Неукоснительное соблюдение режимных требований способствует формированию сознательной дисциплины. Отбывание наказания предполагает обязанность осужденного претерпевать за совершенное им деяние определенные законодательством правоограничения во время отбывания наказания, назначенного приговором суда. В свою очередь исполнение наказания является прерогативой администрации

ИУ, которая обязана в рамках своих полномочий исполнить предписание суда. Главой 12 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений (далее – ПВР) регламентируются правила поведения осужденных к лишению свободы, в случае нарушений которых на осужденных налагаются дисциплинарные взыскания. Если наступают последствия, предусмотренные ст. 117 УИК, осужденный признается злостно нарушающим установленный порядок отбывания наказания, после чего в отношении него может быть применено дисциплинарное взыскание в виде перевода в помещение камерного типа.

В соответствии со ст. 411 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК) перевод осужденного в помещение камерного типа в течение года является условием для возбуждения уголовного дела по данной статье. Получается, что ведомственный нормативный правовой акт устанавливает правила поведения, в случае нарушений которых может наступить уголовная ответственность. Данное обстоятельство является сомнительным, так как нормативный правовой акт с более низкой юридической силой определяет действие УК. В соответствии же со ст. 23 Конституции Республики Беларусь ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом. При этом следует отметить, что в соответствии со ст. 2 УИК настоящий кодекс устанавливает также порядок и условия исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовной ответственности и правовое положение осужденных, то есть именно в кодексе должны содержаться нормы, определяющие границы поведения осужденных.

Проведенное анкетирование сотрудников учреждений уголовно-исполнительной системы (в апреле-мае 2016 г. был опрошен 251 работник) показало, что 69,2 % респондентов считают, что является целесообразным закрепление главы 12 ПВР в УИК отдельной статьей или главой. Это говорит о том, что в настоящее время при наложении дисциплинарных взысканий на осужденных сотрудники не имеют устойчивой законодательной базы. Представляется возможным добавление главы 11-1 в УИК, в которую включить в полном объеме главу 12 ПВР.

В соответствии со ст. 5 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правил Нельсона Манделы) режим должен сводить до минимума разницу между жизнью в тюрьме и жизнью на свободе. Но при этом необходимо, чтобы условия содержания способствовали достижению двух целей уголовной ответственности: исправлению осужденных и предупреждению преступлений. Однако слишком строгие режимные требования не способствуют исправлению осужденных, так как ограничивают возможности самовоспитания. При этом определенные режимные требования необходимы, но осужденные должны видеть в них целесообразность. Посредством режима осужденному должны прививаться опреде-

ленные правила соблюдения санитарно-гигиенических требований, дисциплины, культуры поведения, уважения к себе и окружающим, и т. д.

Процесс исправления личности преступника в местах лишения свободы должен базироваться на обычных для человека материально-бытовых условиях. Приложением 3 ПВР определен перечень продуктов питания и предметов первой необходимости, разрешенных иметь при себе осужденным и получать в посылках и передачах. При этом данный перечень исчерпывающий. То есть если предмета нет в нем, то его иметь при себе осужденным запрещено, что существенно ограничивает их права. В свою очередь изъятые ценные вещи и предметы, запрещенные к использованию в ИУ, изымаются и в зависимости от их характера и обстоятельств приобретения сдаются на хранение, либо уничтожаются, либо реализуются, а на осужденного налагается дисциплинарное взыскание. Это порождает противодействие со стороны осужденных, выражающееся в совершении ими нарушений установленного порядка отбывания наказания, в негативном отношении к представителям администрации ИУ. Например, в приложении 3 ПВР отсутствуют такие общепринятые предметы, как дезодорант, зубная нить, зубной гель, гигиенические тампоны, электрочайники, водяные фильтры и т. д. Данный список можно продолжать практически бесконечно.

За хранение данных запрещенных предметов предусмотрена дисциплинарная ответственность в соответствии с п. 58.4 ПВР. Сложно объяснять осужденным в ИУ по какой причине запрещены те или иные средства, не способствующие совершению правонарушений, однако запрещенные только лишь потому, что законодатель при составлении перечня не учел необходимость их использования в повседневной жизни любого человека. Некоторые авторы отмечают карательную направленность ограничения пользования теми или иными вещами. Однако следует отметить, что при исполнении наказания не выделяется карательное содержание, так как цель покарать преступника уголовно-исполнительное законодательство перед собой не ставит. Опять же, если вкладывать карательное содержание в исполнение наказания в виде лишения свободы, то сложнее формировать положительную степень исправления у осужденного. Поэтому стоит использовать общедозволительный принцип определения правового статуса осужденного взамен разрешительному.

По данным проведенного нами анкетирования 57,3 % сотрудников считают, что целесообразно заменить в ПВР перечень разрешенных к использованию в ИУ предметов перечнем запрещенных. При этом 9,3 % сотрудников отметили, что необходимо вносить изменения в существующий перечень. Учитывая консервативность мышления сотрудников УИС, данные цифры свидетельствуют о наличии проблемы по определению разрешенных предметов в ИУ. В приложении 1 Правил внутреннего распорядка ИУ Российской Федерации установлен перечень вещей и предметов, которые запрещено иметь при себе.

Как видится автору, данная позиция законодателя является более правильной, так как позволяет и ограничить присутствие запрещенных предметов у осужденных, и не нарушает их права и законные интересы. Поэтому следует заменить «перечень разрешенных предметов» «перечнем запрещенных».

Таким образом, представляется возможным добавление главы 11-1 в УИК Республики Беларусь «Права и обязанности осужденных к лишению свободы», в которую включить в полном объеме главу 12 ПВР. Внести изменения в ПВР ИУ путем замены приложения 3 «Перечень продуктов питания ..., которые осужденные могут иметь при себе ...» приложением «Перечень продуктов питания и предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, которые осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях, мелких пакетах и приобретать в магазинах учреждения». Включить в данный перечень предметы, изъятые из гражданского оборота и предметы, которые в ИУ могут способствовать совершению нарушений установленного порядка отбывания наказания.