

права собственника (владельца) транспортного средства, на наш взгляд, необходима более четкая правовая регламентация ее процессуального оформления.

Анализ правовых норм, изложенных в главе 8 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, позволяет сделать вывод о том, что применение меры обеспечения административного процесса в виде блокировки колес транспортного средства представляет собой процессуальное действие, требующее определенного процессуального оформления. В настоящее время порядок процессуального оформления блокировки колес транспортного средства ни рассматриваемой Инструкцией, ни нормами Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях не регламентирован.

Мы считаем, что применению блокировки колеса транспортного средства должно предшествовать составление акта осмотра транспортного средства, аналогичного акту, составляемому при процессуальном оформлении меры обеспечения административного процесса, предусмотренной ст. 8.10 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях в виде задержания и принудительной отбуксировки (эвакуации) транспортного средства.

Таким образом, мы полагаем, что совершенствование процессуального оформления меры обеспечения административного процесса в виде блокировки колес транспортного средства будет способствовать улучшению правовой процедуры осуществления административного процесса, защите прав и законных интересов лиц, в отношении которых ведется административный процесс.

УДК 342.95:349.7

Д. А. Егоров
Академия МВД Республики Беларусь

НЕКОТОРЫЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

Национальные стандарты в сфере административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии представляют собой формируемую с учетом международно-правовых стандартов и основанную на Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) многоуровневую, иерархичную систему нормативных правовых актов, включающую в себя законы Республики Беларусь, нормативные правовые акты Президента Республики

Беларусь, органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, акты локального регулирования.

Концептуальным базисом для указанной системы выступают нормы Конституции, закрепляющие цели введения режима, основы организации и деятельности субъектов режима, их место в механизме государства, права и свободы человека, реализуемые в режимных сферах, юридические механизмы их защиты, основания, порядок, пределы ограничения прав и свобод человека в режимных условиях.

Ценностно-ориентирующее значение в определении целей исследуемого режима принадлежит провозглашенному в Конституции положению, согласно которому человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства (ч. 1 ст. 2).

Введение административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии направлено на обеспечение публичных интересов (ядерная, радиационная, экологическая безопасность), что обусловлено, в том числе, сущностью административного права как отрасли публичного права, фиксирующей и обеспечивающей публичные интересы в рамках общественных отношений, входящих в его предмет. Вместе с тем, как представляется, реализация публичного интереса в сфере безопасности объектов использования атомной энергии своим назначением имеет не доминанту общего над частным, государственного над индивидуальным, но предполагает формирование условий для реализации прав и свобод человека как высших конституционных ценностей. Об этом свидетельствуют и нормы Основного закона, возлагающие на государство ответственность перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности (часть вторая статьи 2).

Однако изложенное не означает тождественность публичных и частных интересов в исследуемой сфере, а лишь подчеркивает их диалектическую взаимосвязь, состоящую в том, что обеспечение безопасности объектов использования атомной энергии выступает объективной предпосылкой для реализации человеком своих прав и свобод, надлежащее обеспечение которых, в свою очередь, свидетельствует об эффективности функционирования административно-правового режима.

Кроме того, в соответствии с Конституцией государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь (ч. 1 ст. 59), что в контексте рассматриваемой проблематики предопределяет необходимость формирования в рамках административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии комплекса правовых и организационных мер, представленных совокупностью нормативных правовых актов и системой субъектов соответственно.

В соответствии с Конституцией в Республике Беларусь устанавливается принцип верховенства права (ч. 1 ст. 7). Конституция обладает высшей юриди-

ческой силой. Законы, декреты, указы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с Конституцией (ч. 1 ст. 137). В связи с этим нормативные правовые акты, вводящие в действие и обеспечивающие функционирование административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии, должны не только обеспечивать реализацию конституционных принципов и норм, но и посредством детализации и конкретизации конституционных положений развивать их потенциал. Однако, принимая во внимание то обстоятельство, что национальные стандарты в сфере безопасности объектов использования атомной энергии включают в себя нормативные правовые акты различной юридической силы, значительная часть которых приходится на уровень административного нормотворчества, необходимо вопросы, касающиеся целей введения режима, системы субъектов, их полномочий, оснований, порядка, пределов ограничения прав и свобод человека в режимных условиях, регламентировать на законодательном уровне. Это послужит прочной гарантией конституционной законности.

Кроме того, в Конституции закреплено, что Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (ч. 1 ст. 8), что обуславливает влияние международных норм на формирование национальных стандартов административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии. Как отмечают отдельные исследователи, в основе административно-правовых режимов находится суверенная концепция безопасности, обусловленная совокупностью внутренних политических, экономических, социальных факторов, учитывающая соответствующие условия сосуществования мирового сообщества. Вместе с тем подчеркнем, что в исследуемой сфере становление международных и национальных режимов взаимосвязано и осуществляется путем разработки, принятия, ратификации международных соглашений, определения механизмов их реализации на национальном уровне и направлено на консолидацию усилий государств по обеспечению безопасности в глобальном, региональном и локальном масштабах.

В совокупности с правовой основой важную роль для административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии играет организационная основа, представляющая собой систему субъектов, наделенных государственно-властными полномочиями по введению и обеспечению функционирования режима. В данном контексте принципиальное значение имеют конституционные нормы, закрепляющие основу правового статуса Президента Республики Беларусь (ст. 79), полномочия Главы государства в области определения структуры и системы органов государственного управления (п. 5 и 7 ч. 1 ст. 79), по реализации задач и функций в сфере государственного управления (ст. 84); полномочия Правительства Республики Беларусь по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного по-

рядка, борьбе с преступностью (п. 5 ч. 1 ст. 107); основу правового статуса органов местного управления и самоуправления (ст. 120–122).

Важно отметить, что субъектами исследуемого режима также выступают вовлеченные в сферу его функционирования граждане, иностранные граждане, лица без гражданства, юридические лица, индивидуальные предприниматели, общественные объединения. В связи с этим введение режима может повлечь за собой ограничение их конституционных прав и свобод. В частности, в Законе Республики Беларусь «Об использовании атомной энергии» определена возможность ограничения права на свободу перемещения лиц, находящихся на территории ядерной установки, пункта хранения, закреплен прямой запрет на проведение массовых мероприятий на территории ядерной установки, пункта хранения и в их санитарно-защитных зонах, а также предусмотрено применение комплекса административно-предупредительных мер, направленных на обеспечение безопасности объектов использования атомной энергии.

В соответствии с принципом верховенства права такие ограничения должны осуществляться на основе Конституции, провозглашающей, что ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (ч. 1 ст. 23).

В контексте изложенных норм основанием для ограничения прав и свобод человека в рамках исследуемого режима выступает необходимость защиты конституционно значимых ценностей, представленных совокупностью публичных (ядерная, радиационная безопасность) и частных интересов (прав и свобод других лиц).

С учетом изложенного необходимо обратить внимание на правовую позицию Конституционного Суда Республики Беларусь, который в своем Решении от 8 июля 2015 г. № Р-1001/2015 указал, что в Конституции закреплена возможность не умаления или отрицания прав и свобод, а их ограничения, то есть определения на уровне закона конкретных пределов осуществления прав и свобод. При этом ограничения должны устанавливаться законодателем не произвольно, а на основе Конституции и закрепленных в ней таких ценностей, как верховенство права, равенство и справедливость, в соответствии с конституционно значимыми интересами. Ограничения, какими бы ни были основания для их установления, не должны искажать сущности конституционных прав и свобод, приводить к утрате их реального содержания, а должны применяться в установленных законом случаях и быть социально оправданными, адекватными и соразмерными защищаемым общественным и государственным интересам, правам и свободам других лиц.

Исходя из этого, закрепляемые на законодательном уровне правовые средства, ограничивающие права и свободы человека в рамках административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии,

должны отвечать критериям законности, равенства и справедливости, социальной необходимости, быть пропорциональны уровню угроз публичным и частным интересам, соразмерны защищаемым ценностям и не вести к утрате реального содержания конституционных прав и свобод.

Таким образом, конституционные принципы и нормы, обладая высшей юридической силой, определяют цели административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии, выражающиеся в сбалансированном обеспечении публичных интересов с одной стороны, прав и свобод человека с другой; закрепляют систему нормативных правовых актов, составляющих его правовую основу, с приданием приоритетного значения закону, как главному регулятору общественных отношений в исследуемой сфере; обеспечивают соотношения международных и национальных стандартов в режимных сферах; определяют систему субъектов режима, их полномочия; направляют конституционно-правовые критерии ограничения прав и свобод человека в режимных условиях.

УДК 343.982.323

В. И. Елётнов
Академия МВД Республики Беларусь

ЭВОЛЮЦИЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ О МЕТОДЕ СЛОВЕСНОГО ПОРТРЕТА В НАУЧНЫХ ТРУДАХ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ И ЗАРУБЕЖНЫХ КРИМИНАЛИСТОВ

Полная отмена клеймения и членовредительства как основных способов уголовной регистрации, а также рост преступности во всех странах мира в начале XIX века предопределили разработку новых и совершенствование существовавших средств установления и розыска человека, в том числе связанных со словесным описанием его внешности.

В конце XIX века французский криминалист А. Бертильон разработал комплексную систему уголовной регистрации преступников, которая наряду с антропометрией (ее главным элементом) включала в себя основанную на вербальном описании номенклатуру признаков внешности и особых примет человека. Как дополнение к обозначенной системе, А. Бертильон предложил использовать специальный метод, разработанный им в целях розыска и установления лица в общественных местах – «словесный портрет». Анализ научного труда А. Бертильона «Инструкция по сигналетике», посвященного изложенным вопросам, показал, что он трактовал словесный портрет несколько иначе, чем это принято сейчас в криминалистике. Включая в его содержание помимо ин-