

И. М. Чиж
*Национальный центр законодательства
и правовых исследований Республики Беларусь*

О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОЧНЫХ И ТОВАРНЫХ ИНТЕРВЕНЦИЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

Для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, стабилизации цен на них и поддержания уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в ряде стран, например, в Российской Федерации, применяются закупочные и товарные интервенции. В Республике Беларусь проведение закупочных и товарных интервенций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия предусмотрено Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» и рассматривается в качестве прямой меры государственной поддержки.

Понятие «закупочные» и «товарные» интервенции закреплено в Законе Республики Беларусь от 8 января 2014 г. «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь». Согласно ст. 25 данного Закона закупочные интервенции проводятся в случаях, когда свободные цены на товары опускаются ниже уровня цен, обеспечивающего минимально необходимый уровень доходов для простого воспроизводства, или когда субъекты торговли не могут реализовать товары вследствие сокращения спроса на них. Товарные интервенции осуществляются в случаях дефицита отдельных видов товаров, а также роста свободных цен, способного повлечь ухудшение жизненного уровня населения. Закупочные интервенции проводятся в форме организованных закупок товаров, а товарные – в форме организованных продаж товаров.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 марта 2010 г. № 440 «Об обеспечении проведения закупочных и товарных интервенций» (далее – Постановление № 440) установлено, что в случаях, определенных законодательными актами, закупочные и товарные интервенции проводятся при формировании и использовании стабилизационных фондов товаров.

В целях гарантированного обеспечения населения продуктами питания в Республике Беларусь создаются стабилизационные фонды продовольственных товаров, порядок создания которых регламентируется постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 марта 2008 г. № 449 «О создании в Республике Беларусь стабилизационных фондов (запасов) продовольственных товаров, реализуемых на территории республики» (далее – постановление № 449). В соответствии с названным порядком стабилизационные фонды продовольственных товаров, производство которых носит сезонный характер (да-

лее – стабилизационные фонды продовольственных товаров), создаются ежегодно в областях и городе Минске. Из положений постановления № 440 следует, что стабилизационные фонды продовольственных товаров формируются путем проведения закупочных интервенций. Объем и номенклатуру данных закупочных интервенций ежегодно определяет Совет Министров Республики Беларусь. Цены, по которым закупается продукция для формирования стабилизационных фондов продовольственных товаров, ежегодно устанавливаются облисполкомами и Минским горисполкомом. Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. № 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь» и постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 17 января 2014 г. № 35 «Об утверждении перечней социально значимых товаров (услуг), цены (тарифы) на которые регулируются государственными органами, и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» облисполкомы и Минский горисполкомом ежегодно устанавливают предельные максимальные закупочные цены на свежие картофель, свеклу столовую, морковь столовую (за исключением картофеля, свеклы, моркови откалиброванных, мытых, расфасованных в перфорированные пакеты и сетчатую тару с применением клипсатора), капусту белокочанную, лук репчатый, поставляемые для создания стабилизационных фондов продовольственных товаров. Указанные цены являются обязательными для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при создании ими стабилизационных фондов. В зависимости от области цена на один и тот же вид плодоовощной продукции может существенно отличаться, например, в 2015 году в Минской области лук репчатый закупался по цене 5 000 рублей за килограмм, а в Могилевской и Гомельской областях – 6 000 рублей за килограмм.

Закупочные интервенции для создания стабилизационных фондов продовольственных товаров производятся на основании договоров о поставке товаров, заключаемых между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство продовольственных товаров, и организациями, обеспечивающими их хранение. Перечень организаций, осуществляющих хранение стабилизационных фондов, ежегодно утверждается облисполкомами и Минским горисполкомом.

Кроме этого облисполкомами и Минским горисполкомом каждый год определяются ежемесячные объемы реализации стабилизационных фондов продовольственных товаров и предельные отпускные цены на них. Облисполкомы и Минский горисполком на период с ноября текущего года по 31 мая следующего года ежемесячно устанавливают предельные максимальные отпускные цены на картофель свежий, капусту белокочанную, морковь столовую, свеклу столовую, лук репчатый, реализуемые из стабилизационных фондов продовольственных товаров. В приведенный период предусматривается поэтапное повышение предельных максимальных отпускных цен на данную продукцию.

Таким образом, в соответствии с постановлением № 440 осуществляются организованные продажи товаров, т. е. товарные интервенции в отношении продукции растениеводства из стабилизационных фондов продовольственных товаров.

Необходимо обратить внимание, что постановлением № 449 предусмотрено, что в случае снижения реализации продуктов растениеводства и значительного превышения запасов этих продуктов по сравнению с запланированными в графиках ежемесячного использования объемов стабилизационных запасов допускается продажа продуктов растениеводства из стабилизационных фондов продовольственных товаров за пределы Республики Беларусь. В данном случае реализация растениеводческой продукции из стабилизационных фондов продовольственных товаров не будет признаваться товарной интервенцией.

Следует отметить, что Совет Министров Республики Беларусь ежегодно утверждает объемы и номенклатуру формируемых облисполкомами и Минским горисполкомом до 15 ноября 2015 г. стабилизационных фондов продуктов животноводства. Так, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2015 г. № 562 «Об утверждении объемов и номенклатуры стабилизационных фондов продовольственных товаров на межсезонный период 2015/ 2016 года» определены для облисполкомов и Минского горисполкома объемы масла животного, сыров, свинины и говядины для формирования стабилизационных фондов соответствующих административно-территориальных единиц. Между тем в законодательстве детально не урегулированы вопросы создания стабилизационных фондов продукции животноводства, поскольку отсутствуют нормативные правовые акты, регламентирующие порядок их закупки, хранения и реализации.

Исходя из вышесказанного, считаем, что в целях устранения имеющихся в настоящее время пробелов и противоречий существует объективная необходимость совершенствования правовой регламентации отношений в области осуществления товарных и закупочных интервенций сельскохозяйственной продукции.

УДК 347.941

С. И. Чернооченко

Национальная академия внутренних дел (Украина)

ФАКТИЧЕСКИЙ СОСТАВ ПРАВООТНОШЕНИЙ КАК ПРЕДМЕТ ДОКАЗЫВАНИЯ

Судебная реформа, которая проводится в Украине, обусловлена изменениями в разных сферах общественной жизни. Поиск эффективной модели правосудия кардинально затронул и гражданское судопроизводство. В соответствии с Конституцией Украины правосудие в нашей стране осуществляется