

разработки программы психологической реабилитации лиц, вернувшихся из зоны боевых действий, с обязательным включением такой работы с детьми, вырвавшимися из рабства. Но хотелось бы добавить, что целесообразно наказывать тюремным заключением не только вербовщиков, но и родителей, продавших своих детей, заведомо зная, что дети покупаются для прямого участия в военных действиях. Не надо забывать, что светлое и счастливое будущее наших детей, независимо от вероисповедания и расы, зависит только от нас – взрослых.

УДК 342.95:349.7

Д. А. Егоров

*адъюнкт научно-педагогического факультета
Академии МВД Республики Беларусь*

К ВОПРОСУ О СУБЪЕКТАХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

Правоотношениям в сфере административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии, как разновидности административно-правовых отношений, присущи общие признаки последних: их возникновение осуществляется в сфере государственного управления; юридическое неравенство сторон, обусловленное сущностью управленческой деятельности, основанной на началах «власть–подчинение»; наличие обязательного субъекта, наделенного государственно-властными полномочиями; их реализация связана с непосредственным выполнением органами государственного управления задач исполнительно-распорядительной деятельности; особый порядок защиты.

Наряду с общими признаками административно-правовых отношений, правоотношения в исследуемой сфере обладают некоторыми особенностями, обусловленными в том числе спецификой субъектного состава.

В качестве обязательного субъекта выступает государство, как субъект международно-правового режима безопасного использования атомной энергии, обладающее правом собственности на объекты использования атомной энергии, реализующее свои задачи, функции посредством деятельности иерархичной системы органов государственного управления, в которую входят:

1. Субъекты, осуществляющие государственное управление в сфере использования атомной энергии – Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство энергетики

Республики Беларусь, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, а также другие республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, уполномоченные Президентом Республики Беларусь.

На этом уровне сосредоточены функции общего руководства сферой использования атомной энергии, субъекты которого путем определения и реализации соответствующей государственной политики формируют административно-правовой режим безопасности объектов использования атомной энергии.

2. Субъекты, осуществляющие государственное регулирование деятельности по обеспечению безопасности при использовании атомной энергии – Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Комитет государственной безопасности Республики Беларусь.

Указанные органы государственного управления обеспечивают функционирование режима, для чего наделяются полномочиями по организации и осуществлению регулятивных, контрольных, надзорных, разрешительных, охранных, оперативно-розыскных, юрисдикционных, санитарно-гигиенических, информационно-аналитических, научно-исследовательских мероприятий. Данную группу составляют субъекты экономической и социально-культурной сфер, сферы безопасности и правопорядка, что свидетельствует о межотраслевом характере указанных правоотношений, о наличии в их структуре специальных субъектов, обладающих координационными, надведомственными полномочиями, а также обуславливает необходимость разграничения компетенции этих органов «по вертикали» и «по горизонтали» при решении проблем межотраслевого содержания.

3. Органы местного управления и самоуправления, которые в пределах своей компетенции и в порядке, установленном законодательством, участвуют в обеспечении функционирования режима.

Перечисленные субъекты, являясь обязательными участниками данных правоотношений, посредством реализации полномочий государственно-властного характера формируют, обеспечивают функционирование режима, способствуют достижению поставленных перед режимом целей.

Помимо органов государственного управления субъектами исследуемых правоотношений выступают:

1. Эксплуатирующая организация, осуществляющая деятельность по обеспечению безопасности ядерных установок, пунктов хранения и несущая ответственность за несоблюдение требований по обеспечению их безопасности.

2. Организации, выполняющие работы, оказывающие услуги при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии.

Особо выделим организации, осуществляющие научное сопровождение деятельности в сфере использования атомной энергии, целью которого является разработка предложений для оптимизации технологических процессов, повышающих ядерную, радиационную, экологическую безопасность, физическую защиту, а также эффективность объектов атомной энергетики.

3. Работник (персонал) эксплуатирующих организаций, а также организаций, выполняющих работы, оказывающих услуги при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии. Правовое положение указанных субъектов имеет ряд особенностей, обусловленных спецификой выполняемых задач и функций и состоящих в наличии особых дисциплинарных уставов, специальных требований к квалификации, правовых и социальных гарантиях.

Особенности правового положения перечисленных субъектов заключаются в том, что наличие и объем их административной дееспособности, т. е. способности осуществлять деятельность в сфере исследуемого режима, определяется посредством соответствующих административно-правовых процедур (в рамках разрешительного, лицензионного производств).

Самостоятельную группу субъектов составляют граждане, общественные объединения и иные организации. Последние вовлечены в сферу функционирования режима путем реализации прав на получение информации в сфере использования атомной энергии, участие в формировании государственной политики, посредством обсуждения проектов нормативных правовых актов и государственных целевых программ. По мнению экспертов, в отношении указанных субъектов должен быть сформирован правовой режим информированности о рисках, связанных с ядерно-энергетической программой, основанный на принципах транспарентности и объективности.

Таким образом, субъектами правоотношений в сфере административно-правового режима безопасности объектов использования атомной энергии являются: 1) органы государственного управления, которые посредством реализации полномочий государственно-властного характера формируют, обеспечивают функционирование режима, способствуют достижению поставленных перед режимом целей; 2) эксплуатирующие организации, а также организации, выполняющие работы, оказывающие услуги при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии, работники указанных организаций; 3) граждане, общественные объединения и иные организации.