

УДК 342.951

С. Н. Климова

*доцент кафедры права и европейской интеграции
Харьковского регионального института государственного
управления Национальной академии государственного управления
при Президенте Украины, кандидат наук
по государственному управлению, доцент*

МЕХАНИЗМ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ В УКРАИНЕ

Борьба с коррупцией является важной задачей для современного общества. Стойкие сообщества преступников с целью накопления капитала путем криминализации экономики, используя коррупцию как систему защиты от общественного контроля, превращают ее в разновидность бизнеса. Для обеспечения своих интересов они подкупают высокопоставленных должностных лиц, устраивают в структуры государственного аппарата своих людей.

Низкая оплата труда государственных служащих, с одной стороны, и возможности быстрого обогащения путем коррупции, с другой, создали чрезвычайно благоприятные условия для общей коррумпированности государственного аппарата в Украине. За 20 лет коррупция превратилась в одну из угроз национальной безопасности. Влияние коррупции на украинское общество и государство имеет комплексный и системный характер. Самыми коррумпированными сферами украинцы признали судебную (66 %), правоохранительные органы (64 %), государственную службу (56 %), сферу здравоохранения (54 %), парламент (53 %), политические партии (45%), образовательную систему (43%), менее коррумпированными – бизнес (36 %), военную сферу (28 %), СМИ (22 %), религиозные институции (21 %), общественные организации (20 %).

В 2015 году была принята Государственная программа относительно реализации принципов государственной антикоррупционной политики в Украине (Антикоррупционной стратегии) на 2015–2017 годы, которая утверждена Постановлением Кабинета Министров Украины от 29 апреля в 2015 г. № 265. Достижение цели Программы возможно путем имплементации новых принципов государственной антикоррупционной политики, а также надлежущего внедрения нового базового антикоррупционного законодательства, в частности законов Украины «О предотвращении коррупции», «О Национальном антикоррупционном бюро Украины».

Это законодательство определяет принципы формирования, мониторинга, координации внедрения антикоррупционной политики, привлечения институтов и организаций гражданского общества, представите-

лей бизнеса к этим процессам, регулирует превентивную деятельность государственного механизма, направленную на устранение возможностей и стимулов для коррупционного поведения как в публичном, так и в частном секторах. Законом предусмотрено образование Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции как ключевого элемента институционального обеспечения государственной антикоррупционной политики.

Государственная политика относительно ограничений и запретов публичным служащим является важным элементом современной антикоррупционной политики. Роль этой политики подчеркивается в Государственной программе. Ожидаемым результатом Программы являются создание эффективных механизмов предотвращения коррупции, конфликта интересов, нарушения этических стандартов поведения, а также обеспечения контроля за соблюдением правил относительно добропорядочности лицами, уполномоченными на выполнение функций государства или местного самоуправления, другими лицами.

К антикоррупционным предупредительным мерам относятся:

- ограничение относительно использования служебных полномочий или своего положения;
- ограничение относительно получения подарков;
- предотвращение получения неправомерной выгоды или подарка и обращения с ними;
- ограничение относительно совместительства и совмещения с другими видами деятельности;
- ограничение после прекращения деятельности, связанной с выполнением функций государства, местного самоуправления;
- ограничение совместной работы близких лиц;
- финансовый контроль и декларирование доходов;
- запрет на получение льгот, услуг и имущества органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- доступ к информации и т. д.

Закон Украины «О Национальном антикоррупционном бюро Украины», а также изменения, внесенные в уголовное законодательство, создают законодательные основания для криминального преследования наиболее опасных проявлений коррупции.

Кроме уголовной ответственности за коррупционные правонарушения в Украине предусмотрена также административная, гражданско-правовая и дисциплинарная ответственность.

Кодексом Украины об административных правонарушениях установлены меры административной ответственности за такие виды проступков:

- нарушение ограничений относительно совместительства и совмещения с другими видами деятельности (ст. 172-4);

- нарушение установленных законом ограничений относительно получения подарков (ст. 172-5);
- нарушение требований финансового контроля (ст. 172-6);
- нарушение требований по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (ст. 172-7);
- незаконное использование информации, которая стала известна лицу в связи с выполнением служебных полномочий (ст. 172-8);
- непринятие мер по противодействию коррупции (ст. 172-9);
- нарушение запрета размещения ставок на спорт, связанных с манипулированием официальным спортивным соревнованием (ст. 172-9-1).

Уменьшение уровня коррупции в Украине возможно лишь при условии системного внедрения политических, правовых и организационных механизмов преодоления коррупции. Побороть коррупцию одним махом невозможно. Нельзя также утверждать, что в Украине противодействие коррупции идет полным ходом. Однако первые шаги сделаны: утверждены законы и Государственная антикоррупционная программа, создано Национальное антикоррупционное бюро, функционируют сайты, обеспечивающие прозрачность публичных финансов. Следующий шаг – это комплекс более решительных мер по реформированию системы государственного управления, борьба с политической коррупцией и усовершенствование антикоррупционного законодательства.

УДК 342.9

О. Н. Ковалева
ст. преподаватель кафедры
административной деятельности
Могилевского института МВД Республики Беларусь

ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Контроль и надзор в государственном управлении представляют собой универсальные способы, которые позволяют повысить эффективность управляющего воздействия государства на общество в целом во всех сферах деятельности, добиться слаженной работы государственных органов и иных организаций, а также обеспечить защиту и реализацию прав, свобод и законных интересов субъектов права.

Контрольно-надзорная деятельность в правоохранительной сфере исследовалась такими авторами, как Ключниченко А.П., Зырянов С.М., Никонов А.В., Мах И.И. и др. Все они в той или иной степени исследуют формы и методы контрольно-надзорной деятельности правоохрани-