

УДК 342.9:614.8

Е. Ю. Пасовец

*доцент кафедры управления защитой от чрезвычайных ситуаций
Командно-инженерного института МЧС Республики Беларусь,
кандидат юридических наук, доцент*

К ВОПРОСУ О ЮРИДИЧЕСКОМ СОСТАВЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЧРЕЗВЫЧАЙНОМ ИЛИ ВОЕННОМ ПОЛОЖЕНИИ

В ст. 23.59 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь предусмотрена ответственность за нарушение законодательства о чрезвычайном или военном положении:

1. Нарушение законодательства о чрезвычайном или военном положении – влечет наложение штрафа в размере от 10 до 40 базовых величин или административный арест, а на юридическое лицо – до 500 базовых величин.

Чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией Республики Беларусь на всей территории страны или в ее отдельных местностях особый временный правовой режим деятельности государственных органов, иных организаций, их должностных лиц, допускающий установленные законодательством ограничения (приостановление) прав и свобод граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – граждане), прав организаций, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Военное положение – особый правовой режим деятельности государства и общества, временно вводимый на территории Республики Беларусь в случае военной угрозы или нападения (акта вооруженной агрессии), связанный с предоставлением государственным органам и органам военного управления, местным советам обороны полномочий, необходимых для предотвращения военной угрозы Республике Беларусь или отражения нападения на страну (акта вооруженной агрессии), а также с временным ограничением прав и свобод личности и прав организаций, возложением на них дополнительных обязанностей.

Современное законодательство о чрезвычайном и военном положении Республики Беларусь состоит из Закона от 24 июня 2002 г. № 117-З «О чрезвычайном положении», Закона Республики Беларусь от 13 января 2003 г. № 185-З «О военном положении», Постановления Совета Министров № 734 от 08 июня 2011 г. «Об учете лиц, участвовавших в обеспечении режима чрезвычайного положения», норм административного и уголовного права, иных правовых актов Республики Беларусь.

Согласно п.1 и 37 ст. 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях органы внутренних дел и работники органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям наделены правом составлять протоколы об административных правонарушениях по ст. 23.59 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь.

В результате сбора и анализа эмпирических данных установлено, что по ст. 23.59 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь за последние 70 лет не было составлено ни одного протокола об административном правонарушении, чему есть объективная причина.

Основанием для правоприменения изучаемой нормы является введение в стране чрезвычайного или военного положения. Военное положение в Республике Беларусь в последний раз вводилось в годы Великой Отечественной войны, которое было последовательно объявлено на основании ст. 49 пункта «п» Конституции СССР, указами Президиума Верховного Совета СССР с 22 июня 1941 года и не отменялось до конца войны. Тогда же последний раз до настоящего времени было введено чрезвычайное положение на всей территории республики.

Основанием для введения чрезвычайного положения является наличие обстоятельств, представляющих непосредственную угрозу безопасности жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существованию государства, устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам относятся: чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ; беспорядки, сопровождающиеся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность для жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существования государства.

Чрезвычайное положение на всей территории Республики Беларусь или в ее отдельных местностях вводится Указом Президента Республики Беларусь с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь. Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Республики Беларусь, не может превышать 30 суток, а вводимого в ее отдельных местностях – 60 суток.

В Законе Республики Беларусь 24 июня 2002 г. № 117-З «О чрезвычайном положении» содержатся нормы устанавливающие основание и порядок введения чрезвычайного положения, чрезвычайные меры и временные ограничения (приостановление), применяемые в условиях чрезвычайного положения, силы и средства, обеспечивающие режим чрезвычайного положения, гарантии прав граждан и ответственность граждан и должностных лиц в условиях чрезвычайного положения и др.

В Законе Республики Беларусь от 13 января 2003 г. № 185-З «О военном положении» регламентируется введение и отмена военного положения, режим военного положения и его обеспечение, особенности деятельности и полномочия по обеспечению режима военного положения Президента Республики Беларусь, государственных органов и органов военного управления, местных советов обороны, правовое положение граждан и организаций в период действия военного положения и т. д.

В случае нарушений обозначенных норм должен составляться административный протокол по ст. 23.59 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь. Следовательно, пока в стране не введено чрезвычайное либо военное положение, ответственность за нарушение законодательства о военном или чрезвычайном положении по административной норме ст. 23.59 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь применяться не может.

Отметим, что при анкетировании работников органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям было установлено, что в административной практике нет теоретического инструмента по реализации ст. 23.59 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь: система законодательства о военном и чрезвычайном положении достаточно объемна и сложна, выделить из комплекса правовых норм юридический состав анализируемой статьи весьма сложно. Необходим комплексный системный анализ субъекта правонарушения, объекта, субъективной и объективной стороны.