

УДК 355.13

Д. Н. Савич

*ст. преподаватель кафедры профессионально-прикладной
физической подготовки и спорта Института пограничной службы
Республики Беларусь*

А. Н. Кудёлка

*курсант 3 курса Института пограничной службы
Республики Беларусь*

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СТРАН ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕГО ПРИМЕНЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ ПОГРАНИЧНИКАМИ

Важными составляющими устойчивого социального развития и процветания общества, его стабильности и благополучия является состояние защищенности интересов личности и государства в различных сферах. Значительную роль в этом процессе играет обеспечение пограничной безопасности, т. е. состояние защищенности указанных интересов в пограничной сфере, в том числе уровень защиты и охраны Государственной границы.

Событием, повлекшим значительные изменения в деятельности правоохранительных органов, осуществляющих обеспечение национальной безопасности нашего государства в пограничной сфере, стало образование в 2010 году Таможенного Союза, в который вошли Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация. В соответствии с принятыми соглашениями такой политический шаг предусматривал прекращение пограничного контроля и охраны государственной границы на внутренних границах стран-подписантов с переносом его на внешний контур границ Таможенного Союза.

Принимая во внимание указанное выше, а также в связи с увеличением политической нестабильности в мире, ростом миграционных потоков, угроз террористической и иной незаконной трансграничной деятельности, в литературе отмечается необходимость координации действий пограничных органов, проведения согласованной пограничной политики странами, входящими в Таможенный союз.

Одним из направлений такой координации является поиск, научное обоснование и внедрение в практику охраны Государственной границы стран-участников Таможенного союза эффективных мер, форм, способов и приемов ее осуществления, адекватных современным вызовам и угрозам пограничной безопасности.

С этой целью нами был проведен сравнительно-правовой анализ законодательства стран Таможенного союза (Республики Беларусь,

Республики Казахстан, Российской Федерации), регламентирующего применение физической силы военнослужащими-пограничниками.

Настоящее исследование посвящено исследованию правового регулирования законодательством стран Таможенного союза применения физической силы военнослужащими-пограничниками.

В частности, анализу были подвергнуты положения следующих нормативных правовых актов:

1. Республика Беларусь:

- Закон Республики Беларусь № 454-З от 11.11.2008 г. «Об органах пограничной службы Республики Беларусь», ст. 31;
- Закон Республики Беларусь № 419-З от 21.07.2008 г. «О Государственной границе Республики Беларусь», ст. 50.

2. Республика Казахстан:

- Закон Республики Казахстан от 16 января 2013 года № 70-V «О Государственной границе Республики Казахстан», ст. 75;
- Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года № 2710 «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан», ст. 15-2.

3. Российская Федерация:

- Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-I «О Государственной границе Российской Федерации», ст. 36;
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», ст. 20.

Для реализации задач, возложенных на органы пограничной службы стран Таможенного союза, сотрудники и военнослужащие указанных государственных органов наделяются полномочиями по применению физической силы.

При сопоставлении нормативных положений, закрепляющих полномочия военнослужащих пограничных органов по применению физической силы установлено, что в законодательстве Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации особо оговаривается право по применению одной из ее форм – боевых приемов борьбы. Необходимо отметить также отсутствие разъяснений о содержании данной дефиниции.

Общим для законодательства всех стран Таможенного союза условием применения физической силы сотрудниками и военнослужащими пограничных органов является отсутствие возможности исполнения возложенных на них обязанностей ненасильственными (несиловыми) способами. Однако в законодательстве Республики Казахстан и Российской Федерации существует указание о том, что пограничники имеют право применять физическую силу во всех случаях, когда Законом разрешено применение специальных средств или оружия. В законодательстве Республики Беларусь такое указание отсутствует, что мы

считаем вполне обоснованным, так как по законодательству нашего государства деяния, которые служат основаниями применения специальных средств и оружия, являются преступлениями и административными правонарушениями, совершение которых, в свою очередь, служит основанием для применения физической силы.

В качестве общих оснований применения физической силы сотрудниками и военнослужащими пограничных органов установлены следующие: преодоление противодействия своим законным требованиям; пресечение преступлений и административных правонарушений; задержание лиц, их совершивших. В качестве частных оснований применения рассматриваемой меры пресечения, характерных исключительно для национальных законодательств, выявлены следующие: Республика Беларусь – предотвращение правонарушений, самооборона; Республика Казахстан – при досмотре лиц, транспортных средств, грузов и товаров, осмотре местности, с целью поиска и обнаружения предметов, материалов, средств, веществ, запрещенных к свободному обращению, ввозу в Республику Казахстан или вывозу из Республики Казахстан; Российская Федерация – доставление в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения.

Таким образом, в результате проведенного сравнительно-правового анализа законодательства стран Таможенного Союза, осуществляющего правовое регулирование в области применения физической силы сотрудниками и военнослужащими органов пограничной службы, установлено, что:

1. Применение физической силы указанными должностными лицами имеет свое правовое закрепление.

2. В пограничном законодательстве стран Таможенного союза оговаривается право должностных лиц по применению одной из форм применения физической силы – боевых приемов борьбы. При этом отсутствует разъяснение данной дефиниции.

3. Общим для законодательства всех стран Таможенного союза условием применения физической силы сотрудниками и военнослужащими пограничных органов является отсутствие возможности исполнения возложенных на них обязанностей ненасильственными (несиловыми) способами.

4. Выявлены общие и частные, характерные исключительно для национальных законодательств основания применения рассматриваемой меры пресечения.