

относится к сотрудничеству и взаимодействию в сфере борьбы с преступностью. Видами транснациональной организованной преступности являются незаконная миграция, торговля людьми, противоправные деяния, связанные с незаконным оборотом наркотиков, акты терроризма, незаконный оборот оружия и многие другие. Также еще одним приоритетным направлением сотрудничества государств – участников СНГ является борьба с преступностью в сфере компьютерной информации. В этой связи в 2001 году было принято Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступностью в сфере компьютерной информации. Данное соглашение подписано главами 10 государств-участников СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Армения, Республики Казахстан, Республики Молдова, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и Украины.

Соглашением предусмотрены разные формы и направления сотрудничества в борьбе с киберпреступностью, включая обмен информацией: о готовящихся или совершенных преступлениях в данной сфере; о методах и формах предупреждения, пресечения, выявления, раскрытия и расследования компьютерных преступлений и способах их совершения; о национальном законодательстве, а также международных договорах, которые регулируют вопросы предупреждения, пресечения, расследования и раскрытия преступлений в сфере компьютерной информации. Также сюда следует отнести обмен нормативными правовыми актами, научно-технической литературой по борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации. Следует сделать вывод, что международное сотрудничество по противодействию преступности осуществляется в различных направлениях, формах и с применением разных способов, что позволяет наиболее всесторонне и полно противодействовать преступности.

УДК 341

В. Н. Вежновец

*профессор кафедры конституционного и международного права
Академии МВД Республики Беларусь,
кандидат юридических наук, доцент*

ПОНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРНОГО ПРОЦЕССА

Международные договоры были известны практике международного сотрудничества еще задолго до появления международного права, поскольку в них содержались основы мирного сотрудничества, являющегося единственным средством добрососедского сосуществования.

Одно из самых ранних описаний мирных межгосударственных отношений обнаруживается уже в древней шумерской поэме «Энмеркар и правитель Аратты», написанной приблизительно в 2000 г. до н. э. и повествующей о событиях пятитысячелетней давности. В поэме описан международный конфликт между шумерским городом-государством Урук и городом-государством в Персии – Араттой, а также его урегулирование посредством заключенного договора. Двуречье, где и располагался Урук, было одним из древнейших центров первичного формирования межгосударственных отношений.

Сохранилось материальное свидетельство и одного из первых межгосударственных договоров – договор Лагаша и Уммы, то есть двух шумерских городов, заключенный в 3100 г. до н. э. Он предусматривал неприкосновенность пограничных рвов и камней, которые признаются побежденным правителем Уммы. Договор скреплен клятвой двух правителей перед шумерскими богами.

До нас дошел письменный договор, явившийся итогом длительных переговоров между Египетским фараоном Рамзесом II и Хеттским царем Хаттушилем, заключенный в 1296 году до н. э., впервые по структуре напоминающий современные международные договоры, состоящий из преамбулы, договорных статей и заключительных положений с клятвой о соблюдении договорных обязательств. Очевидно, что уже в то время большое значение придавалось форме и содержанию международных договорных актов. Видимо, уже тогда зародилось правило в отношениях между государствами решать вопросы межгосударственного общения мирным путем, не применяя силу. Опыт мирных отношений порождал доверие в межгосударственном общении, позитивно влиял на устойчивость складывающихся и развивающихся отношений между государствами. Государства, видя очевидную выгоду таких отношений, все чаще стремились закрепить их посредством договоров, но чаще в устной, чем в письменной форме. По мере развития мирового социума совершенствовались правовые средства обеспечения договорных обязательств.

В XIX в. возникла новая отрасль международного публичного права – право международных договоров, стремительно прошедшее эволюционный путь, ничуть не меньший, чем за все существование международного права. Во многом это объясняется всеобщими тенденциями глобального развития мирового социума. На этом фоне обостряются противоречия во взаимоотношениях между развитыми технически и развивающимися государствами, возникают новые вызовы и угрозы мировому сообществу. Большую опасность представляет проникающая во все сферы жизнедеятельности мирового социума международная преступность, особенно такие наиболее опасные ее проявления, как экстремизм и терроризм, незаконный оборот наркотиков, оружия и боеприпасов, торговля людьми и человеческими органами, сексуальная экс-

плуатация детей и женщин, киберпреступность, незаконная миграция. Все это порождает потребность в совершенствовании действующих правовых механизмов, обеспечивающих безопасность государств. Право международных договоров приобретает теперь совершенно новую значимость, представляющую собой эволюционирующую правовую субстанцию, призванную наполнять правовым содержанием международные отношения. На этом фоне повышается роль международных договоров в правовом регулировании международных отношений, усиливается его влияние на национальное право. Так, например, в Конституции Республики Беларусь шесть раз делаются отсылки к международным договорам, а в ст. 8 прямо указывается, что государство обеспечивает соответствие национального законодательства общепризнанным принципам и нормам международного права.

В этой связи хотелось бы напомнить, что общепризнанные принципы международного права – это правовые нормы, содержащиеся в основополагающих международных правовых актах, принятых к исполнению всеми или подавляющим большинством государств мирового сообщества. Эти нормы закреплены в Уставе ООН в качестве обязательных для всех государств, перечислим их: суверенное равенство всех государств, добросовестное выполнение международных обязательств, разрешение международных споров мирными средствами, неприменение силы или угрозы силой, оказание государствами – членами ООН всемерной помощи этой организации. Указанные принципы детализированы в ряде международных правовых актов, включая Декларацию о принципах международного права от 24 октября 1970 г., Заключительный акт Сессии по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г., Парижскую хартию для новой Европы от 21 ноября 1990 г. Основные принципы международного права отражены в Конституции Республики Беларусь (ст. 18), то есть они одновременно являются и конституционными принципами. Общепризнанные принципы международного права могут содержаться в международных договорах либо иметь форму международного обычая. Очевидно, что методологический инструментарий международного и международного договорного права, постоянно совершенствуясь, впитывали в себя различные доктринальные подходы и концепции.

К сожалению, международные правовые акты, в том числе и Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. не определяет, что следует понимать под процессом заключения международного договора. В научной литературе рассматривается только юридический процесс, характеризующийся следующими признаками: это организационная форма деятельности, всегда связанная с рассмотрением обстоятельств и фактов, базирующихся на праве и влекущих определенные юридические последствия; это совокупность правовых форм

деятельности исключительно уполномоченных на то субъектов; это такая область человеческой деятельности, которая представляет собой органическую взаимосвязанную систему действий по совершению операций с нормами права; всегда рассматривается как деятельность, результат которой завершается принятием соответствующих правовых актов; это алгоритм осуществляемых юридических действий, требующий процессуальной регламентации.

Соглашаясь со сказанным, уточним, что международный договорный процесс, как подотрасль права международных договоров, включает отношения, связанные с нормотворчеством: правилами согласования воли акторов относительно содержания договорных норм; правоприменительным процессом по реализации норм международного права; мониторинговой деятельностью исполнения норм международного права; использованием методов и средств юридической техники, а также других областей знаний, особенно лингвистики; ответственностью субъектов международного права.

Отметим, что разработке договорных норм предшествует кропотливая работа заинтересованных акторов по организации переговоров, их проведению, согласованию договорных новелл, результатом которой является международный договор.

Исходя из вышеизложенного, а также опираясь на анализ Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», мы определяем международный договорный процесс в широком смысле слова как алгоритм последовательно осуществляемых действий, состоящих из подготовки и проведения международных переговоров, согласования интересов участвующих в них акторов, выработки взаимоприемлемого решения, оформляемого международным правовым актом, вступления его в силу, действия в пространстве, во времени и по кругу лиц, исполнения договорных обязательств, приостановления, денонсации и прекращения международных договоров.