

чении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским и торговым делам 1965 г., Европейская конвенция об информации о зарубежном праве 1968 г., Конвенция о получении доказательств за границей по гражданским или торговым делам 1970 г., Конвенция о международном доступе к правосудию 1980 г., Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. и др. Кроме того, Республикой Беларусь заключен ряд двусторонних договоров о правовой помощи и правовых отношениях, в частности, с Республикой Польша в 1994 г., Литовской Республикой, Социалистической Республикой Вьетнам в 2000 г., Республикой Болгария в 2007 г., Исламской Республикой Иран в 2006 г., Сирийской Арабской Республикой в 2008 г.

Однако в настоящее время в Республике Беларусь нет единого нормативного правового акта, регламентирующего порядок реализации норм международного гражданского процесса, как это реализовано в некоторых зарубежных странах. Так, к примеру, в Украине есть Закон «О международном частном праве», в Турции – Закон «О международном частном праве и международном гражданском процессе» и т. п.

В связи с этим в целях совершенствования национального законодательства представляется целесообразным принять нормативный правовой акт, регламентирующий вопросы применения норм международного гражданского процесса в Республике Беларусь. В качестве такого акта может выступить Закон Республики Беларусь «О международном частном праве».

УДК 342.71

Е. С. Лукашенко

ОРГАНЫ, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ РЕШАТЬ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ГРАЖДАНСТВОМ

Гражданство является одним из основных правовых институтов. Все большую актуальность вопросы гражданства приобретают в связи с проблемой глобализации общественных отношений. Данные проблемы объясняются тем, что границы государств становятся все менее непреодолимыми, государства вступают в союзы, заключают международные договоры, предусматривающие создание единого экономического пространства. Также сюда можно отнести и вопросы, связанные с миграцией, необходимость интеграции лиц, постоянно проживающих в стране, растущее число браков между лицами, имеющими разное гражданство, свобода передвижения между государствами. И в связи с этим постоянно проводится работа по регламентации вопросов гражданства.

Гражданство – это правовая принадлежность физического лица к определенному государству и распространение на это лицо власти этого государства,

как на его территории, так и за его пределами, из которой вытекает совокупность прав и обязанностей данного лица.

Решение вопросов, связанных с гражданством, может быть доверено только строго определенным государственным органам, полномочия которых установлены законом.

В настоящее время основным нормативным правовым актом Республики Беларусь, регулирующим отношения в сфере гражданства, является Закон Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. «О гражданстве Республики Беларусь».

Указанный закон в ст. 29 содержит перечень государственных органов, которые уполномочены решать вопросы гражданства, к ним относятся:

- Президент Республики Беларусь;
- органы внутренних дел;
- органы дипломатической службы Республики Беларусь за рубежом.

Президент Республики Беларусь:

- определяет порядок приобретения гражданства Республики Беларусь и его прекращения;
- издает указы о приеме в гражданство и выходе из гражданства Республики Беларусь;
- издает распоряжения в случаях отклонения заявлений о приеме в гражданство и выходе из гражданства Республики Беларусь.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 года № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» в систему органов внутренних дел входят подразделения по гражданству и миграции органов внутренних дел: Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел и подразделения по гражданству и миграции территориальных органов внутренних дел. Данные органы в соответствии со ст. 31 Закона «О гражданстве» осуществляют меры, направленные на реализацию законодательства о гражданстве, миграции и регистре населения, в т. ч. о выезде из Республики Беларусь и въезде в Республику Беларусь граждан, о передвижении и выборе ими места жительства, о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, о предоставлении статуса беженца или дополнительной либо временной защиты или убежища в Республике Беларусь.

В настоящее время в соответствии с Положением о Департаменте по гражданству и миграции, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 04.06.2004 г. № 268 на Департамент по гражданству и миграции возложены задачи реализации законодательства Республики Беларусь о гражданстве, выезде из Республики Беларусь и въезде в Республику Беларусь граждан, передвижении и выборе ими места жительства, правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, предоставлении статуса беженца или убежища на территории Республики Беларусь, внешней трудовой миграции; совершенствование правового регулирования вопросов гражданства и миграции; организация контроля за миграционными процессами и миграци-

онной ситуацией в Республике Беларусь, противодействие незаконной миграции; организация научных исследований по проблемам миграции.

Совокупность названных полномочий осуществляют органы дипломатической службы Республики Беларусь за рубежом, только в отношении лиц, постоянно проживающих за границей, которые приобретают гражданство Республики Беларусь, выходят из гражданства Республики Беларусь, изменяют гражданство.

Заявления по вопросам гражданства подаются в органы внутренних дел Республики Беларусь по месту постоянного жительства заявителя, а лицами, которые постоянно проживают за границей, – в органы дипломатической службы Республики Беларусь за рубежом.

Заявления по вопросам гражданства подаются заявителем лично в письменной форме. Заявления по вопросам гражданства детей и недееспособных лиц подаются их родителями или другими законными представителями. При невозможности личного обращения заявление и прилагаемые к нему документы могут быть переданы для рассмотрения через другое лицо либо направлены по почте.

Установлен срок рассмотрения заявлений в местных органах внутренних дел, дипломатических или консульских учреждениях, который не должен превышать:

- о приеме в гражданство – 1 год;
- о выходе из гражданства – 6 месяцев;
- о приобретении гражданства в порядке регистрации – 2 месяца.

Решения по вопросам гражданства Республики Беларусь в отношении лиц, проживающих в Республике Беларусь, исполняются органами внутренних дел Республики Беларусь, а в отношении лиц, проживающих за границей, – органами дипломатической службы Республики Беларусь.

Решения по вопросам гражданства Республики Беларусь, принятые Президентом Республики Беларусь, могут быть обжалованы в Верховный Суд Республики Беларусь, который рассматривает такие дела в качестве суда первой инстанции.

Решения по вопросам гражданства Республики Беларусь, принятые государственными органами, уполномоченными Президентом Республики Беларусь, могут быть обжалованы в областные, Минский городской суды.

Необоснованный отказ в приеме заявлений по вопросам гражданства Республики Беларусь, нарушение сроков рассмотрения заявлений, а также другие неправомерные действия должностных лиц по вопросам гражданства Республики Беларусь могут быть обжалованы в суд.

Таким образом, можно сделать вывод, что вопросы гражданства решаются Президентом Республики Беларусь, а также совокупностью самостоятельных органов внутренних дел, на которые законодательством возложены данные полномочия.

1. О гражданстве Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 1 авг. 2002 г., № 136-З ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2010 г. // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2014.
2. Об органах внутренних дел : Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2007 г., № 263-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2014 г. // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2014.
3. О некоторых вопросах органов внутренних дел Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 4 июня 2004 г., № 268 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 08.07.2013 г. // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2014.
4. Петров А. П. Конституционное право : учеб. пособие. Минск : Амалфея, 2011. С. 232–234.

УДК 343.85

С. Е. Лупаренко

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДОВ ДЛЯ МАЛОЛЕТНИХ ПРЕСТУПНИКОВ В СИСТЕМЕ МЕР ПО БОРЬБЕ С ДЕТСКОЙ БЕСПРИЗОРНОСТЬЮ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ (начало XX ст.)

Сложные политические и социально-экономические условия жизни общества в Российской империи в начале XX ст. (политическая нестабильность, Первая мировая война, неурожаи, экономический кризис, недостаточный уровень оплаты труда), нравственная деградация общества, отсутствие необходимого воспитания детей в семье (часто дети были предоставлены сами себе, поскольку их родители или опекуны были вынуждены постоянно работать), плохая организация детского досуга привели к появлению огромного количества социально незащищенных детей (беженцев, беспризорных и безнадзорных), большинство из которых становились на преступный путь, чтобы обеспечить себе существование. Действительно, большинство совершаемых детьми преступлений в то время мотивировалось чаще их первоочередными потребностями (еда, одежда и т. д.), нежели корыстными интересами.

Поэтому борьба с малолетними преступниками преимущественно осуществлялась в рамках борьбы с детской беспризорностью.

Спецификой начала XX ст. было функционирование судов для малолетних преступников (они создавались в крупных городах Российской империи: Киеве, Москве, Одессе, Санкт-Петербурге, Харькове и др.). Их деятельность предусматривала проведение разнообразной просветительско-воспитательной работы общественными организациями и местными властями. По мнению ученого Ю. Ярошевского, который занимался в те времена проблемами борьбы с малолетними преступниками, появление ювенальных судов было обусловлено