

О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ КЛАССИФИКАЦИИ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА

Сущность мер обеспечения административного процесса состоит в том, что они представляют собой урегулированные нормами административного процесса действия компетентных органов и должностных лиц, носящие принудительный характер, а также способы реализации прав и исполнение обязанностей граждан в данной сфере правоотношений. Меры обеспечения административного процесса имеют общую процессуальную форму и осуществляются субъектами административно-процессуальных отношений.

Меры обеспечения административного процесса весьма неоднородны по своему составу, основаниям применения, задачам, функциями и характеру административного процесса, в пределах которых они применяются.

В соответствии с указанными выше признаками меры обеспечения административного процесса могут быть классифицированы следующим образом:

- по субъекту применения (органы внутренних дел, административные комиссии, суды и др.);
- по характеру взаимосвязи с деликтом – самостоятельные (не связанные с совершением административного проступка) и самостоятельные, но обусловленные совершением административного правонарушения;
- по объектам воздействия – применяемые к физическому лицу и применяемые к юридическому лицу;
- по характеру правоограничений – меры ограничения личных неимущественных прав и меры, связанные с ограничением имущественных прав;
- по характеру функций – меры административно-процессуального пресечения (административное задержание и т. п.), меры, направленные на получение и процессуальное закрепление доказательств (личный обыск и т. п.), и меры, направленные на исполнение постановления по делу об административном правонарушении (наложение ареста на имущество и т. п.).

Необходимость выбора наиболее оптимальной классификации мер обеспечения административного процесса позволяет обнаружить характерные признаки, присущие данной группе мер административного принуждения, уяснить их содержание, специфику назначения и оснований применения.

На наш взгляд, наиболее соответствующая классификация указанных мер административно-процессуального принуждения дается в работах таких авторов, как А.И. Сухаркова, В.Р. Кисин и др., которая предполагает градацию мер обеспечения административного процесса в зависимости от целевого назначения их применения:

- меры обеспечения административного процесса, направленные на пресечение правонарушения;
- меры обеспечения административного процесса, направленные на получение и процессуальное закрепление доказательств;
- меры обеспечения административного процесса, направленные на исполнение постановления по делу об административном правонарушении.

Меры обеспечения административного процесса, направленные на пресечение правонарушения, заключаются в:

- прекращении противоправного поведения лица путем принудительного ограничения свободы передвижения и действий такого лица или свободы использования имущества, явившимся предметом либо орудием совершения деликта;
- обеспечении совершения процессуальных действий;
- применении иных мер обеспечения административного процесса;
- установлении личности правонарушителя.

К первой группе мер обеспечения административного процесса, на наш взгляд, в соответствии с ПИКоАП Республики Беларусь можно отнести: административное задержание физического лица, привод, задержание и принудительная отбуксировка (эвакуация) транспортного средства, блокировка колес транспортного средства, отстранение от управления транспортным средством, удаление из помещения, в котором рассматривается дело об административном правонарушении.

Меры обеспечения административного процесса, направленные на получение процессуальное закрепление доказательств, в процессе своей реализации преследуют цель обеспечения принудительным путем установления факта правонарушения и личности правонарушителя, выявления и исследования доказательств для установления объективной истины по делу.

Ко второй группе мер обеспечения административного процесса, на наш взгляд, в соответствии с ПИКоАП Республики Беларусь можно отнести: личный обыск задержанного; изъятие вещей и документов; изъятие документов и имущества, принадлежащих юридическому лицу.

Основаниями применения указанных мер являются:

- а) совершение лицом деяния, содержащего признаки административного правонарушения или наличие достаточного подозрения в этом;
- б) объективная, обоснованная информация, позволяющая полагать, что лицо скрывает орудия совершения правонарушения, предметы, добытые противоправным путем, а также документы, имеющие значение для установления объективной истины и обстоятельств по делу об административном правонарушении.

В отличие от мер обеспечения административного процесса пресекательного характера меры, направленные на получение доказательств, применяются не только в отношении правонарушителей, но и иных участников администра-

тивного процесса (умышленно уклоняющихся от выполнения процессуальных обязанностей, потерпевших, очевидцев, свидетелей административного правонарушения).

Меры обеспечения административного процесса, направленные на исполнение постановления по делу об административном правонарушении, прежде всего, преследуют цель обеспечения своевременной и полной реализации исполнения вынесенного постановления по делу об административном правонарушении.

К мерам обеспечения административного процесса, составляющим третью группу, на наш взгляд, в соответствии с действующим законодательством можно отнести: наложение ареста на имущество, наложение ареста на товары, транспортные средства и иное имущество, принадлежащие юридическому лицу.

Основная цель применения данной группы мер, обеспечить возможность реализации административного наказания в дальнейшем, когда оно будет назначено, если есть основания полагать, что лицо, привлекаемое к ответственности, может препятствовать добровольному его исполнению.

Значение рассмотренной классификации мер – обеспечения административного процесса заключается не только в актуальности подхода, но и в наиболее целесообразном методе исследования, способном оказать положительное воздействие на возможность более эффективно применять рассмотренные меры обеспечения административного процесса. Благодаря такой классификации становится возможной реализация наиболее последовательного распределения всех мер административно-процессуального принуждения для их последующей систематизации в соответствующие группы.

УДК 342.95:349.7

Д. А. Егоров

ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОМ РЕЖИМЕ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

Одним из основных условий экономического роста и повышения качества жизни граждан является стабильное и гарантированное обеспечение государства энергоресурсами. Ключевую роль в этом отношении играет развитие атомной энергетики, которая сегодня представляет собой высокотехнологичную и конкурентоспособную отрасль на мировом рынке. При этом необходимым условием ее развития является обеспечение безопасности объектов использования атомной энергии (далее – ОИАЭ). Мировой и отечественный опыт