

ние деятельности по обеспечению безопасности при использовании атомной энергии и входящего в систему физической защиты ОИАЭ.

Таким образом, сегодня требуют решения проблемы, связанные с формированием общих подходов правового регулирования указанных общественных отношений, созданием системы обеспечения безопасности ОИАЭ, определением основных направлений государственной политики в этой сфере.

Представляется, что указанные вопросы целесообразно рассматривать сквозь призму административно-правового режима безопасности ОИАЭ. Формирование последнего позволит: определить ориентиры развития государственной инфраструктуры в сфере обеспечения безопасности ОИАЭ, критерии эффективности функционирования правового режима, предполагаемый результат режимного воздействия; во-вторых, на основе общих принципов выстроить целостную систему нормативных правовых актов, позволяющую комплексно осуществить деятельность по обеспечению безопасности ОИАЭ; в-третьих, определить необходимые правовые средства (в том числе средства принуждения) обеспечения функционирования режима; в-четвертых, оптимизировать формы и методы деятельности субъектов обеспечения безопасности ОИАЭ, сформировать основы их взаимодействия.

УДК 342.9

Т. М. Занина

ДОСТАВЛЕНИЕ КАК МЕРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Привлечение к административной ответственности несовершеннолетних осуществляется в рамках определенной процессуальной деятельности, которая именуется производством по делам об административных правонарушениях. Но отдельной главы, регламентирующей порядок производства по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних, в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях [1] (далее – КоАП РФ) законодателем не выделено. Особенности производства по делам об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних имеют место уже на стадии возбуждения дела (стадии фиксации факта административного правонарушения).

В случаях совершения административного правонарушения к несовершеннолетнему может применяться такая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, как доставление. Доставление –

принудительное препровождение несовершеннолетнего лица, в соответствии со ст. 27.2 КоАП. Доставка применяется только в целях составления протокола об административном правонарушении и только при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным.

Данное принудительное препровождение производится в специальные помещения, например, в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения. О доставлении несовершеннолетнего либо составляется протокол, либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. О данном факте обязательно сообщается родителям или законным представителям ребенка, что предусмотрено ч. 4 ст. 27.3 КоАП РФ, а также в п. 8 ст. 14-ФЗ «О полиции», в котором оговорен факт незамедлительности сообщения.

Отметим, что если у несовершеннолетнего лица есть при себе документы, удостоверяющие его личность, если выявленное правонарушение не требует никаких дополнительных выяснений обстоятельств, если данное лицо не находится в состоянии какого-либо опьянения, то он должен быть передан родителям или иным законным представителям сразу после составления протокола об административном правонарушении.

В этой ситуации мы наблюдаем, что законодатель указывает на то, что несовершеннолетние, находящиеся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, должны доставляться только в дежурную часть территориального органа МВД России. Это указано в п. 78 Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 [2] (далее – Инструкция).

На наш взгляд, данное положение представляется не обоснованным. Во-первых, в ст. 27.2 КоАП РФ закреплено, что доставка осуществляется не только в служебное помещение органа внутренних дел (полиции), но и в помещение органа местного самоуправления сельского поселения. Во-вторых, конкретные сроки доставки в нормативных правовых документах Российской Федерации не прописаны, однако необходимо учесть, что в соответствии с п. 2 ст. 27.2 КоАП РФ доставка должно быть осуществлено в возможно короткий срок. В-третьих, в соответствии с п. 9.3 приказа МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» [3], сотрудники патрульно-постовой службы полиции при выявлении несовершеннолетних правонарушителей, в т. ч. находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, в необходимых случаях доставляют таких лиц не только в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне, но и в подразделения по делам несо-

вершеннолетних (если они находятся вне помещения территориального органа МВД России на районном уровне).

Одними из основных целей доставления несовершеннолетних правонарушителей являются: прекращение административного правонарушения, когда исчерпаны другие меры воздействия в отношении несовершеннолетнего правонарушителя; установление личности несовершеннолетнего правонарушителя; составление протокола об административном правонарушении при невозможности составления его на месте совершения административного правонарушения, если его составление является обязательным.

Данных целей можно добиться и без доставления несовершеннолетнего, находящегося в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в дежурную часть органа внутренних дел. Необходимо учитывать особенности работы в сельской местности: удаленность места совершения правонарушения от помещения дежурной части, куда доставляется нарушитель; состояние подростка (алкогольное опьянение, самочувствие); место проживания подростка и его родителей или иных законных представителей несовершеннолетних (удаленность от дежурной части органа внутренних дел). А доставление должно быть произведено в наиболее короткий срок, что не всегда возможно. В подобных ситуациях, особенно учитывая состояние опьянения несовершеннолетнего, доставление возможно в помещение территориальных органов МВД России (участковый пункт полиции, помещение ПДН). После чего незамедлительно оповещаются родители или иные законные представители несовершеннолетнего.

Таким образом, доставление несовершеннолетнего правонарушителя в состоянии алкогольного опьянения, например, в помещение опорного пункта полиции будет являться прямым нарушением приказа МВД России. В связи с этим необходимо дополнить положение п. 78 Инструкции, что несовершеннолетние, находящиеся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, при отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях доставляются в служебное помещение территориального органа МВД России или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения.

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

2. Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: приказ МВД РФ от 15 октября 2013 г. № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11.

3. Приказ МВД России от 17.01.2006 N 19(ред. от 30.12.2011) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» // URL: <http://base.consultant.ru/>.