

в своей совокупности определяют отличие данного вида управленческой деятельности от любого другого, а также в иной сфере.

В различных источниках можно обнаружить множество определений понятия «государственное управление». Так, в качестве классической дефиниции государственного управления выступает определение, в соответствии с которым государственное управление – это деятельность органов исполнительной власти на всей территории государства, направленная на организацию различных процессов в обществе и государстве.

Характерными признаками государственного управления в области труда и социальной защиты как вида деятельности являются:

1) государственное управление осуществляется в специфической области трудовых и социальных отношений с присущими для них признаками, определяющими особый характер управления;

2) государственное управление реализуется на основе системы нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в области труда и социальной защиты;

3) государственное управление в области труда и социальной защиты осуществляется уполномоченными органами специальной компетенции;

4) специфика государственного управления проявляется в функциях и формах управления в области труда и социальной защиты.

Таким образом, государственное управление в сфере труда и социальной защиты имеет широкую сферу и масштабы применения – республиканский и местный уровень. Это управление представляет собой деятельность уполномоченных государством органов управления и их должностных лиц, направленную на регулирование трудовых и социальных отношений в целях реализации государственной политики и обеспечения гарантированных законодательством прав граждан в области труда и социальной защиты.

УДК 658.114.2(476)

*М. А. Кравцова*

## **ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Сегодня обеспечение стабильного состояния экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз, несомненно требует приме-

ния новых прогрессивных подходов в осуществлении экономической политики государства.

Развитие эффективных институтов взаимодействия государства и бизнеса во всем мире выступает одним из важнейших условий повышения инвестиционной и инновационной активности, роста конкурентоспособности страны, развития инфраструктуры, формирования успешной экономической политики. Представляется, что применение и дальнейшее развитие института государственно-частного партнерства может явиться достаточно перспективным для Беларуси.

Государственно-частное партнерство (далее – ГЧП) мировым сообществом рассматривается неоднозначно. С одной стороны, оно представлено как система отношений государства и бизнеса, которая широко используется в качестве инструмента национального, международного, регионального, городского, экономического и социального развития. С другой стороны, как конкретные проекты, реализуемые совместно государственными органами и частными компаниями на объектах государственной собственности. Всемирный банк рассматривает ГЧП как соглашение между публичной и частной сторонами по поводу производства и оказания инфраструктурных услуг, заключаемые с целью привлечения дополнительных инвестиций, а также как средство повышения эффективности бюджетного финансирования. При этом в данном тандеме государству принадлежит первостепенная роль, потому что именно оно является инициатором подавляющего большинства проектов ГЧП, их главным действующим лицом и доминантой. Кроме того, государство играет в ГЧП ключевую роль, поскольку его партнерство с бизнесом строится по отношению к государственной собственности.

Проблема государственного финансирования, например, строительства (реконструкции) и обслуживания социально значимых инфраструктурных проектов – строительство автомобильных и железных дорог, аэропортов и вокзалов, высокотехнологичных производств и др. – стоит сегодня в Беларуси довольно остро. Часто бюджетных средств на эти объекты не хватает, но они есть у частного бизнеса. Именно на решение вопроса привлечения частных инвестиций в объекты производственной и социальной инфраструктуры направлены усилия государства в проектах государственно-частного партнерства. Партнерство государства с частным сектором является важным компонентом новой инновационной политики Беларуси. Оно обеспечивает получение более широких преимуществ от капиталовложений в государственные исследования, создавая благоприятные предпосылки для устойчивого инновационного развития, являющегося стратегическим фактором экономического роста.

Важной сферой взаимодействия государства и частного сектора являются наукоемкие производства. Часто бизнес опережает государство, обладая передовыми технологиями в области управления, маркетинга, экспертизы, логистики и связи. В то же время государство остается основным правообладателем

научных разработок, новых материалов и продуктов. Требуется эффективная консолидация усилий государства и бизнеса. Особенно эффективно взаимодействие государства и бизнеса при реализации крупных инвестиционных проектов в инновационной сфере.

Сегодня можно выделить ряд важных направлений социально-экономического развития Беларуси, где ГЧП может принести наибольшую отдачу. Для этого требуется создание юридически закрепленного института с четкими правилами и процедурами, что позволит государственным предприятиям сотрудничать с частным бизнесом, выбирая исполнителя работ на конкурентной основе.

Мотивация участия в партнерстве государственного сектора обусловлена множеством факторов. Во-первых, вступая в партнерство с бизнесом, государство, как правило, получает не только возможность привлечения дополнительных источников финансирования, снижающих нагрузку на бюджет. Во-вторых, в партнерстве управление в частных организациях осуществляется более эффективно, т. к. процессы принятия и реализации управленческих решений более демократичны. Это приносит взаимную выгоду партнерам от совместной работы, поскольку государственный сектор страдает относительной медлительностью и негибкостью. В-третьих, государство также получает свои дивиденды в форме увеличения налоговых поступлений, решения социальных проблем и повышения общего уровня производства, тем самым увеличивая конкурентоспособность продукции и услуг на внутреннем и внешнем рынках. Мотивация участия в партнерстве частного сектора экономики обусловлена прежде всего новыми возможностями для развития инновационного бизнеса. Однако, частные компании могут также присоединиться к государственно-частному партнерству и с более специфическими мотивациями, в частности, для обеспечения доступа к результатам исследований и разработок государственного сектора, доступа к государственной инфраструктуре, а также информации и высоко технологичному оборудованию.

Анализ международного опыта в данной сфере показывает, что государственно-частное партнерство значительно меняет хозяйственные связи и взаимоотношения между властью и бизнесом в лучшую сторону, содействуя плодотворному сотрудничеству и снижению вероятности возникновения различных видов конфликтов. За счет совместного использования ресурсов и знаний обе стороны извлекают выгоду из такого рода взаимоотношений. В этой связи механизмы совместного использования возможностей государства и бизнеса создают условия и для продвижения оптимальной практики решения задач, отвечающих общественным интересам.

Таким образом, юридически оформленное взаимовыгодное сотрудничество Республики Беларусь или ее административно-территориальной единиц, юридических, физических лиц, а также индивидуальных предпринимателей в перспективе представляется эффективным инструментом реализации обще-

ственно значимых инвестиционных проектов в различных направлениях социально-экономической политики, а также важным средством обеспечения наиболее высокого уровня экономической безопасности.

УДК 349.6

*М. А. Кравцова, А. С. Ланич*

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Одним из институтов экологического права является институт международно-правовой охраны окружающей среды. Под правовой охраной окружающей человека среды следует понимать систему установленных законом мер, направленных на предупреждение и устранение отрицательных экологических последствий антропогенной деятельности, оздоровление и улучшение среды обитания человека в целях обеспечения благоприятной окружающей среды для настоящих и будущих поколений людей.

По нашему мнению, тенденции развития международного права и национального законодательства в сфере исследуемых отношений убедительно свидетельствуют о формировании нового объекта экологических отношений – права на благоприятную окружающую среду.

Представляется прогрессивным подход, закрепленный в Постановлении Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 27-8 «О модельном Экологическом кодексе для государств-участников Содружества Независимых Государств (Общая часть)», принятом 16 ноября 2006 г., где объектом экологических отношений, кроме прочего, названы «права граждан государства на благоприятную окружающую среду» (ст. 5).

На наш взгляд, расширение перечня объектов экологических отношений за счет включения в него права на благоприятную окружающую среду и внесение соответствующих дополнений в ст. 5 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» позволит, с одной стороны, объективно зафиксировать современные тенденции развития экологических отношений, а с другой – откроет перспективы для совершенствования законодательства в области защиты права на благоприятную окружающую среду.

Итак, поддержание благоприятного состояния окружающей среды является неотъемлемым элементом благосостояния каждого человека, народа, человечества в целом. Более того, без организации должной охраны окружающей среды невозможно достижение целей устойчивого развития и экологической безопасности.