

ственно значимых инвестиционных проектов в различных направлениях социально-экономической политики, а также важным средством обеспечения наиболее высокого уровня экономической безопасности.

УДК 349.6

М. А. Кравцова, А. С. Ланич

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Одним из институтов экологического права является институт международно-правовой охраны окружающей среды. Под правовой охраной окружающей человека среды следует понимать систему установленных законом мер, направленных на предупреждение и устранение отрицательных экологических последствий антропогенной деятельности, оздоровление и улучшение среды обитания человека в целях обеспечения благоприятной окружающей среды для настоящих и будущих поколений людей.

По нашему мнению, тенденции развития международного права и национального законодательства в сфере исследуемых отношений убедительно свидетельствуют о формировании нового объекта экологических отношений – права на благоприятную окружающую среду.

Представляется прогрессивным подход, закрепленный в Постановлении Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 27-8 «О модельном Экологическом кодексе для государств-участников Содружества Независимых Государств (Общая часть)», принятом 16 ноября 2006 г., где объектом экологических отношений, кроме прочего, названы «права граждан государства на благоприятную окружающую среду» (ст. 5).

На наш взгляд, расширение перечня объектов экологических отношений за счет включения в него права на благоприятную окружающую среду и внесение соответствующих дополнений в ст. 5 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» позволит, с одной стороны, объективно зафиксировать современные тенденции развития экологических отношений, а с другой – откроет перспективы для совершенствования законодательства в области защиты права на благоприятную окружающую среду.

Итак, поддержание благоприятного состояния окружающей среды является неотъемлемым элементом благосостояния каждого человека, народа, человечества в целом. Более того, без организации должной охраны окружающей среды невозможно достижение целей устойчивого развития и экологической безопасности.

Роль охраны окружающей среды в части обеспечения прав отдельных лиц и народов закреплена в международно-правовых документах. В частности, в принятой 3 декабря 1968 г. резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 2398/XXIII «Проблемы окружающей человека среды» признается роль благоприятной окружающей среды для соблюдения основных прав человека. Африканская хартия прав человека и народов 1986 г. закрепляет право народов на удовлетворительное состояние окружающей среды, способствующее их развитию (ст. 24). Сан-Сальвадорский протокол 1989 г. к Американской конвенции прав человека провозглашает право на достойную окружающую среду (ст. 11).

Одним из основных международных договоров, оказавших влияние на формирование правовых основ, обеспечивающих право на благоприятную окружающую среду и его защиту, является Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, от 14 декабря 1999 г. № 726.

Стокгольмская декларация 1972 г. прямо признает значение окружающей среды для благосостояния отдельных лиц и народов и связывает его с иными правами человека. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию 1992 г. связывает право благоприятной окружающей среды с правом на развитие.

Ряд международных правовых документов связывает права человека на здоровую окружающую среду и права в области природопользования с реализацией права народов на самоопределение. Так, например, Орхусская конвенция до настоящего момента остается одним из немногих международных договоров, закрепляющих экологические права человека. Как следствие, несмотря на то, что они упоминаются в значительном числе международных нормативных правовых актов, до настоящего момента экологические права человека носят преимущественно декларативный характер, а само понятие этих прав, и, в частности, право на благоприятную окружающую среду остается достаточно неопределенным.

Таким образом, научные подходы к рассматриваемой проблеме в целом отражают ситуацию, имеющую место в нормативных правовых актах. Так, до настоящего момента неопределенными остаются статус и квалификация прав на благоприятную окружающую среду и экологических прав человека в целом. Они рассматриваются либо как производная от общепринятых прав человека первого (гражданские и политические права) или второго (экономические, социальные и культурные права) поколения, либо как права человека третьего поколения. В рамках последнего подхода они определяются как «обеспечительные», т. е. необходимые для защиты остальных прав.

По нашему мнению, сегодня международные механизмы как судебные, так и контрольные, непосредственно направленные на обеспечение прав на благоприятную окружающую среду, не достаточно эффективно функционируют в

первую очередь в связи с отсутствием закрепляющих данное право международных договоров.

Так, Орхусская конвенция один из немногих принятых в данной области международных договоров, который предоставляет непосредственную возможность обращения физических лиц как представителей общественности в специальный международный орган (Комитет по соблюдению Орхусской конвенции) с сообщением о несоблюдении государством положений конвенции (ст. 15) в соответствии с разделом VI Решения 1/7 (2002) Совещания сторон Конвенции.

В настоящее время право на благоприятную окружающую среду единогласно относят к конституционным правам. Оно закреплено в конституциях более ста государств, включая Республику Беларусь. В частности, ст. 34 Конституции Республики Беларусь закрепляет право на получение, хранение, распространение достоверной информации о состоянии окружающей среды, ст. 45 – право на охрану здоровья, которое обеспечивается, в т. ч. мерами по оздоровлению окружающей среды, ст. 46 – права на благоприятную окружающую среду и возмещение вреда, вызванного нарушением этого права.

На основании вышеизложенного представляется, что в настоящее время ни в международных нормативных правовых актах, ни в научной литературе не прослеживается единства относительно понятия, содержания, субъектов и механизмов обеспечения права на благоприятную окружающую среду и экологические права человека в целом.

На сегодняшний день специальные договоры, закрепляющие права человека на благоприятную окружающую среду, равно как специальные контрольные и судебные механизмы, предоставляющие эффективную защиту конкретному лицу или группе лиц в случае нарушения указанного права, не достаточно развиты. Защита нарушенных прав конкретных лиц на международном уровне осуществляется опосредованно – путем защиты иных прав человека (преимущественно личных и имущественных прав, а также прав национальных меньшинств в области природопользования), в т. ч. путем обращения в международные органы по защите прав человека, например, Комитет ООН по правам человека, Европейский суд по правам человека.

УДК 342.9

А. С. Кривонощенко

ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ ПРОТИВ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Среди актуальных проблем современности особое место занимает обеспечение экологической безопасности как неотъемлемого условия существова-