

ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Экстремизм – социально-негативное явление, проявляющееся в совокупности общественно опасных уголовно наказуемых деяний, совершаемых в соответствии с определенной системой взглядов, воззрений, убеждений, возведенных в культ, с целью достижения определенного результата, предусмотренного этой системой взглядов, в какой-либо области общественных отношений, существующий порядок в которой отрицается экстремистами. Экстремизм имеет многовековую историю, а формы экстремизма многообразны. Ведущее место среди совершаемых по экстремистским мотивам преступлений занимают деяния, предусмотренные ст. 282, ст. 280, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «е» ч. 2 ст. 112, п. «б» ч. 2 ст. 115 УК РФ. В январе – августе 2013 года зарегистрировано 394 преступления террористического характера (-14,9 %) и 601 преступление экстремистской направленности (+18,3 %) по официальным данным МВД России. Большим шагом в борьбе с данным явлением явилось принятие в России Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», в котором впервые было сформулировано понятие «экстремистская деятельность (экстремизм)», а также система противодействия правоохранительных органов данной деятельности и ответственность лиц за ее осуществление. Критериями классификации экстремизма для успешной борьбы с ним будут являться: а) основной элемент объективной стороны состава преступления – действие и б) факультативный признак субъективной стороны состава преступления – мотив (побуждение). По действию главными признаками будут считаться: насилие, призывы к насилию, финансирование экстремизма. По мотивации к основным признакам экстремистской деятельности будут относиться: устрашение, ненависть, вражда, хулиганские побуждения.

Уголовное законодательство определяет уголовно-правовые меры, которые применяются государственной властью для борьбы с экстремизмом. Эта система включает в себя нормы запретительного, охранительного и уполномочивающего характера. Применение последней группы уголовно-правовых установлений особенно важно.

В свою очередь, под преступлениями экстремистской направленности в действующем уголовном кодексе понимаются преступления, совершенные по экстремистским мотивам и (или) в экстремистских целях.

Проблема заключается в том, что степень общественной опасности преступлений экстремистской направленности настолько высока, что это обстоятельство, в первую очередь, требует систематического, комплексного мониторинга и прогноза всех без исключения направлений противодействия экстремистской деятельности.

С принятием Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» противодействие экстремизму официально признано актуальным направлением правоохранительной работы. Названный Закон определяет правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, что согласно правовому акту сделано в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, а также основ конституционного строя и обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации. В уголовном законодательстве данный Закон был отражен в ст. 282.1 («Организация экстремистского сообщества»), 282.2 («Организация деятельности экстремистской организации») УК РФ. Изменение норм Уголовного кодекса происходило более 5 раз, но это было связано с изменением законодательства в целом, а именно видов наказания и т. д. Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 211-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму» в отдельные законодательные акты были внесены изменения и дополнения в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму. В частности, в ряд статей Уголовного кодекса были внесены пункты и подпункты: по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы; по мотиву кровной мести; из хулиганских побуждений.

В свою очередь, в федеральном законе от 20 июля 2011 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации...», наблюдается ужесточение санкций за данные преступления: так, срок наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью увеличен минимум вдвое, то же коснулось и наказания в виде ограничения свободы.

Анализируя изменения п. «е» ч. 1 ст. 63 и примечание 2 к ст. 282.1 УК РФ, можно прийти к выводу, что, закрепляя специфические мотивы в качестве обязательных признаков преступлений экстремистской направленности, законодатель незаслуженно оставил без внимания другой, не менее важный, элемент экстремистской деятельности – цель субъектов, ее осуществляющих. То есть игнорирование цели как признака преступлений экстремистской направленности может привести к ситуации в правоприменительной деятель-

ности, когда за рамками соответствующего понятия окажутся общественно опасные деяния, экстремистская составляющая которых очевидна.

Законодательство Российской Федерации устанавливает ответственность за экстремизм не вполне эффективно. И это обусловлено тем, что данные нормы, включая их санкции, нуждаются в существенной корректировке. Так, в России за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики предусмотрены, в отличие от многих западных стран, весьма либеральные административные меры (ст. 20.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях). Эту категорию деяний следует перенести из разряда административных правонарушений в разряд уголовных преступлений.

Кроме того, отсутствует баланс между обеспечением потребности личности в безопасности от экстремистских угроз и обеспечением системности правового регулирования. Достичь указанный баланс возможно, если: объединить ст. 282.1 и 282.2 УК; дополнить ст. 78 УК РФ пунктами, увеличивающими сроки давности уголовного преследования за экстремистские деяния; исключить из Уголовного кодекса РФ ст. 282.2. Также составы преступлений экстремистской направленности, за совершение которых уже сейчас наступает уголовная ответственность, следует переместить в категорию тяжких преступлений, что существенно облегчит работу оперативных служб в выявлении вышеуказанных преступлений, т. к. проведение полного комплекса оперативно-розыскных мероприятий возможно лишь в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении тяжких или особо тяжких преступлений.