

**О ФОРМИРОВАНИИ
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В исследовании государственно-правовых явлений принцип историзма означает рассмотрение реальной действительности не только под углом зрения ее настоящего состояния, но и с позиции ее прошлого и предполагаемого будущего. Именно поэтому рассмотрим причины и условия формирования административно-правового обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, этапы его развития и современное состояние.

Образование и становление Республики Беларусь как суверенного государства выдвинула настоятельную необходимость приведения системы обеспечения национальной безопасности в целом и экономической в частности в соответствие с положениями основного закона государства, принципами внешней и внутренней политики, определения приоритетов и разграничения полномочий органов власти в области обеспечения безопасности.

На наш взгляд, о начале процесса формирования административно-правового механизма обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь можно говорить с момента создания Совета Безопасности Республики Беларусь. При этом следует отметить, что фактически в Беларуси можно выделить два этапа его создания. Первый связан с принятием Верховным Советом Республики Беларусь Постановления № 1249-XII от 15 ноября 1991 «Об образовании Совета Безопасности Республики Беларусь». Характерной особенностью принятого правового акта является то, что Совет Безопасности создавался исключительно в целях определения военной политики республики в области безопасности, стратегии, принципов военного строительства, обеспечения гарантированной защиты суверенитета, оборонного потенциала республики, ее экологического состояния, прав и свобод граждан. Как видим, при нормативном закреплении компетенции Совета Безопасности законодатель исходил из традиционного подхода, характерного для понимания обеспечения Безопасности в Советском Союзе, т. е. основной упор был сделан на обороноспособность страны.

Второй этап создания Совета Безопасности Республики Беларусь связан с подписанием Президентом Республики Беларусь Указа от 05 августа 1994 г. № 24 «О создании Совета Безопасности Республики Беларусь». Данный орган был образован для обеспечения реализации функций Президента по формированию внутренней, внешней и военной политики в области безопасности.

Что же касается обеспечения безопасности государства в экономической сфере, то в числе основных задач она первоначально не выделялась. Только через восемь лет в целях реализации функции государства именно по обеспечению экономической безопасности был принят Указ Президента Республики Беларусь от 10 июля 2002 г. № 371, в соответствии с которым была создана межведомственная комиссия по безопасности в экономической сфере при Совете Безопасности Республики Беларусь.

Определение политико-организационных и правовых основ обеспечения экономической безопасности государства является важнейшей теоретической и практической проблемой, стоящей перед органами власти и управления. Определяющим, базовым документом, отражающим совокупность официально принятых взглядов на принципы и сущность направлений обеспечения безопасности, является концепция, содержание которой служит фундаментом для разработки конкретных программ достижения поставленных целей и задач.

Впервые в Беларуси Концепция национальной безопасности была утверждена Советом Безопасности Республики Беларусь 27 марта 1995 г. Однако реализация на практике ее положений не была достаточно эффективной, что во многом объяснялось отсутствием на тот момент достаточно глубоких теоретических разработок по обозначенной проблеме и стратегии обеспечения отдельных видов безопасности.

В июле 2001 г. была утверждена новая Концепция национальной безопасности Республики Беларусь (Указ Президента Республики Беларусь от 17.07.2001 № 390). В преамбуле Концепции национальной безопасности 2001 г. закреплялось, что данный документ представляет собой систему взглядов относительно направлений, средств и способов защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства, содержит методологическую основу построения системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь и предназначен для использования при планировании и осуществлении деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности.

В концепции получили нормативное закрепление такие понятия, как национальная безопасность, жизненно важные интересы, угрозы национальной безопасности (были разделены на внешние и внутренние) и обеспечение национальной безопасности. Был существенно расширен перечень приоритетных направлений обеспечения безопасности государства в экономической сфере. Вместе с тем анализ содержания Концепции национальной безопасности Республики Беларусь 2001 г. позволяет сделать вывод о том, что в ней не получили нормативного определения и соответственно закрепления целый ряд основополагающих понятий теории безопасности. В частности, не были определены такие понятия, как национальные интересы (давалось понятие

жизненно важных интересов), источники угроз национальной безопасности. В документе также отсутствовали определения отдельных видов безопасности (политической, экономической, научно-технологической, социальной (в концепции 2001 г. данный вид безопасности рассматривается как «гуманитарная безопасность»), демографической, информационной, военной и экологической безопасности). Без достаточной детализации была сформулирована и система обеспечения национальной безопасности.

Третий этап формирования административно-правового механизма обеспечения экономической безопасности Беларуси связан с принятием в 2010 г. новой, третьей Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (Указ Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 № 575).

Концепция 2010 г. является документом качественно более высокого уровня. В нем нашли отражение и учтены результаты отечественных исследований в сфере национальной безопасности, проводившиеся с 2006 по 2010 г., использован передовой опыт зарубежных государств. В документе сохранена преемственность с ранее действовавшими концепциями, а также использованы принципиально новые подходы организационного и методологического характера.

Подводя итог анализу этапов становления административно-правового обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, хотелось бы отметить, что построение стройной концепции национальной безопасности, адекватной современным условиям существования, – длительный и сложный процесс, в ходе которого должны сформироваться социальные механизмы обеспечения национальной безопасности, способные адекватно реагировать на любые риски и угрозы. Анализ становления системы обеспечения национальной безопасности позволяет сделать вывод, что в Беларуси созданы необходимые условия для предотвращения либо нейтрализации различных угроз национальной безопасности в целом и экономической в частности. Сформированная система административно-правового обеспечения экономической безопасности государства функционирует достаточно устойчиво и обеспечивает решение поставленных перед ней задач. При этом необходимо строго придерживаться принципа превентивности. Как уже неоднократно говорилось, система национальной безопасности в целом и экономической в частности не должна носить оборонительный характер. В данном случае, на наш взгляд, необходимо следовать примеру США, которые «осуществляют единую скоординированную стратегию в области национальной безопасности, внешней и военной политики на десятилетия вперед».