

**ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ
СРЕДСТВ РЕАЛИЗАЦИИ ГАРАНТИЙ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ
СОТРУДНИКОВ ОВД И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

Проводимый в настоящее время курс на реформирование органов внутренних дел прежде всего ориентирован на качественные внутрисистемные преобразования за счет высвобождения ресурсов и затрат, которые несет ведомство в результате дублирования отдельных управленческих звеньев, и целевого расходования их в рамках реформирования на повышение профессионализма и уровня компетентности сотрудников ОВД, надлежащего материального и социального обеспечения их служебной деятельности и бытовой обеспеченности. Проведение обозначенных мероприятий в данном направлении видится невыполнимым без установления и поддержания на государственном уровне правового статуса сотрудников органов внутренних дел как представителей государственной власти, реализации гарантий, предоставляемых им со стороны государства в связи с выполнением от его имени особой функции – охраны прав и свобод граждан, общества и государства от противоправных и иных посягательств.

Не вызывает сомнений тот факт, что установление и надлежащая реализация государством гарантий правовой и социальной защиты сотрудников ОВД в связи с выполнением ими служебных обязанностей, самым непосредственным образом связаны с необходимостью в постоянном повышении престижа службы в органах внутренних дел, эффективным выполнением возложенных на сотрудников этих органов задач и функций.

Это вполне согласуется с логикой управления процессами жизнедеятельности общества, так как государственные гарантии службы в ОВД прежде всего призваны компенсировать тяготы и лишения, с которыми сталкивается сотрудник в процессе выполнения правоохранительных функций, сложность и напряженность данной службы, и оказывать стимулирующее воздействие на его служебную деятельность, минимизировать возможные коррупционные проявления.

Наряду с проблемами обеспечения гарантий статуса сотрудника ОВД правового характера, нормами законодательства в недостаточной мере регламентируется и его социальный статус.

Анализ норм о гарантиях профессиональной служебной деятельности сотрудников ОВД, установленных Законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», показы-

вает, что отнюдь не все из них востребованы в нынешних условиях. Отдельные из этих норм носят формализованный характер, а некоторые вообще не конкретизированы и носят отсылочный характер. Речь идет о содержании статей 41 и 42 названного закона, нормы которых в части регулирования отдельных положений о гарантиях социального статуса сотрудников ОВД дают ссылку на действующее законодательство Республики Беларусь, при этом не конкретизируя его.

Следует отметить, что норма статьи 41 названного закона, закрепляющая гарантию предоставления детям сотрудников ОВД мест в учреждениях образования для получения дошкольного образования в течение трех месяцев со дня подачи заявления, как социальная гарантия мало востребована на практике, т. к. не закрепляет преимущественного права сотрудника на выделение для его детей мест в дошкольных учреждениях, максимально приближенных к месту жительства.

Вместе с тем требуют переосмысления также закрепленные в статьях 38 и 39 названного закона предоставляемые государством сотруднику ОВД гарантии правовой и социальной защиты при нахождении его в служебной командировке и права на компенсацию за использование принадлежащего ему транспортного средства в служебных целях, которые в практической деятельности районных органов внутренних дел фактически не реализуются.

Заслуживают внимания, на наш взгляд, в части предоставления и реализации гарантий служебной деятельности отдельные положения ранее действовавшего Закона Республики Беларусь от 26 февраля 1991 г. № 637-XII «О милиции», которые могли бы быть весьма востребованы в нынешних условиях. Такой нормой, в частности, является принцип презумпции доверия работнику милиции, выступающему в процессе своей служебной деятельности в качестве представителя власти. Очевидно, что причиной изъятия данной нормы из основных положений закона, которой следовал законодатель, является четкая регламентация правового положения государственных служащих и других должностных лиц в иных нормативных правовых актах, затрагивающих правовой статус указанных категорий граждан, отраслевых актах законодательства в зависимости от конкретных видов возникающих правоотношений. На практике нередки случаи, когда обеспечить присутствие очевидцев того или иного правонарушения при конкретных обстоятельствах не представляется возможным, а сотрудник органов внутренних дел при выполнении служебных задач при этих условиях нередко расценивается как заинтересованное в исходе дела лицо. Вместе с тем, требует дополнительного осмысления межотраслевое закрепление данной правовой гарантии, рассмотрение его целесообразности и востребованности, а также возможности его использования как

одного из общих положений по отношению к частным, предусмотренным в отраслевых актах законодательства.

Таким образом, необходимо констатировать, что в настоящее время далеко не все административно-правовые и социальные гарантии, нашедшие закрепление в действующем законодательстве Республики Беларусь, востребованы и апробированы практикой и в этой связи не являются адекватными современным социально-экономическим условиям. Сложившееся положение не может в должной степени стимулировать сотрудников ОВД к эффективной служебной деятельности в правоохранительной сфере.

Представляется целесообразным проведение качественного пересмотра действующей системы государственных гарантий служебной деятельности сотрудников ОВД как субъектов правоохранительной деятельности по следующим основным направлениям:

- систематизация и оптимизация действующего законодательства в сфере предоставления субъектам правоохранительной деятельности гарантий их правовой и социальной защиты;
- оптимизация заложенных в законодательстве юридических механизмов реализации гарантий правовой защиты сотрудников ОВД;
- организация эффективной системно упорядоченной контрольно-надзорной деятельности за выполнением законодательства в данном направлении.

В связи с этим в целях создания современной, отвечающей социально-экономическим реалиям государства и стоящим задачам системы ОВД, обеспечения надлежащей мотивации сотрудников к достижению положительных результатов в служебной деятельности, неукоснительного соблюдения ими прав и свобод граждан в процессе правоприменительной деятельности актуализируется вопрос о создании действенной системы обеспечения административно-правовых гарантий служебной деятельности сотрудников ОВД, формирования эффективного административно-правового механизма их правовой и социальной защиты. Законодательное решение данной проблемы, в том числе путем создания правового и организационного механизма реализации указанных гарантий, будет способствовать обеспечению законности в служебной деятельности, повышению престижа службы в ОВД. Именно от успешного разрешения данного вопроса во многом зависит снижение уровня преступности, злоупотреблений со стороны сотрудников ОВД, а следовательно и укрепление правопорядка в государстве в целом.