

УДК 340.1

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ОБОРОТА НАРКОТИКОВ

М. Н. Гуминский

старший оперуполномоченный по ОВД УНиПТЛ

УВД Витебского облисполкома,

магистр юридических наук

e-mail: maksim-guminskii@mail.ru

Аннотация. Целью статьи явилась актуализация проблемы наркомании в современном обществе и совершения правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков на территории Республики Беларусь. Предпринята попытка поиска путей воздействия на негативные последствия незаконного оборота наркотиков посредством административных рычагов воздействия, в том числе путем применения норм административного законодательства, которое также предлагается совершенствовать.

Ключевые слова: наркомания, индекс латентности наркомании, изъятие наркотиков, канал поставки наркотиков, превенция наркомании, административное правонарушение.

Annotation. The purpose of this article was to actualize the problem of drug abuse in modern society and the commission of offenses in the field of drug trafficking in the territory of the Republic of Belarus; it made an attempt to find ways to influence the negative consequences of drug trafficking through administrative leverage, including through the application of administrative law, which is also proposed to improve.

Keywords: addiction, addiction latency index, drug seizure, drug supply channel, drug addiction prevention, administrative offense.

Распространение наркомании, злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами является актуальной проблемой практически во всех странах мира. Незаконный оборот наркотических средств приобрел в последние десятилетия глобальный масштаб и самым серьезным образом сказывается на социально-психологической атмосфере в обществе, отрицательно влияет на экономику, политику и правопорядок.

По данным Управления ООН по наркотикам и преступности, в настоящее время в мире насчитывается более 200 млн чел., имеющих опыт употребления наркотиков, 110 млн чел. злоупотребляют ими и 25 млн чел. страдают наркозависимостью.

Актуальной проблема наркомании и совершения правонарушений в сфере оборота наркотиков остается и для Республики Беларусь. Несмотря на оптимистичную медицинскую статистику, свидетельствующую о сокращении по-

требителей наркотиков, реальное их количество значительно превышает эту цифру и имеет тенденцию к росту.

Так, по состоянию на 01.01.2019 г. под диспансерным и профилактическим наблюдением психиатров-наркологов находилось 12 544 человека, в то время как проведенное МВД в истекшем году криминологическое исследование показало, что количество вовлеченных в наркоманию составило порядка 88 500 лиц (расчет индекса латентности наркомании произведен на основании данных официальной медицинской и правоохранительной статистики).

Кроме того, в 2018 году в нашей стране зафиксировано 46 случаев передозировок наркотиками с летальным исходом.

В 2014–2018 годах наблюдался поступательный рост объемов изъятий из незаконного оборота наркотических средств (2014 год — 296 кг, 2015 год — 374 кг, 2016 год — 384 кг, 2017 год — 708 кг, 2018 год — 743 кг, январь–август 2019 года — 302 кг). В значительных объемах изымались психотропные вещества (2014 год — 64 кг, 2015 год — 112 кг, 2016 год — 46 кг, 2017 год — 30 кг, 2018 год — 36 кг, январь–август 2019 года — 30 кг).

Всего за 2018 год сотрудниками органов внутренних дел страны выявлено и пресечено 29 каналов поставок наркотиков в республику из-за границы, а также их транзитных перевозок. В январе–сентябре 2019 г. выявлено и пресечено 19 каналов поставок наркотиков.

Правовой основой государственной антинаркотической политики в Республике Беларусь являются Конституция Республики Беларусь, Законы Республики Беларусь «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О средствах массовой информации», «О рекламе», Указ Президента № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет», Декрет Президента Республики Беларусь от 28.12.2014 г. № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» (далее — Декрет № 6), приказы МВД, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, Концепция информационной безопасности Республики Беларусь и иные правовые акты в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Международно-правовой основой формирования национального законодательства в сфере наркоконтроля стала Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г., Конвенция о наркотических средствах 1961 г., Конвенция о психотропных веществах 1971 г.

На органы внутренних дел Республики Беларусь, в соответствии с требованиями Декрета № 6, возложены функции по координации деятельности всех субъектов профилактики, направленной на превенцию распространения нарко-

мании и совершения правонарушений (в первую очередь преступлений) в сфере оборота наркотиков, в рамках двухгодичных комплексных планов мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией. В марте 2019 года Советом Министров Республики Беларусь утвержден уже третий план на 2019–2020 годы.

Вместе с тем требуется разработка и принятие Концепции (Стратегии) государственной антинаркотической политики Республики Беларусь, которая в настоящее время отсутствует.

Одним из действенных рычагов превенции совершения преступлений по линии незаконного оборота наркотиков, наступления негативных медико-социальных последствий потребления наркотических средств и психотропных веществ является применение мер административно-правового воздействия по отношению к лицам, потребляющим обозначенные вещества без назначения врача-специалиста, а равно как совершающих иные противоправные действия в сфере оборота наркотиков, ответственность за которые предусмотрена соответствующими нормами КоАП Республики Беларусь.

В рамках исполнения требований Декрета № 6 в рассматриваемый период органами внутренних дел в соответствии с полномочиями, предусмотренными п. 1 ч. 1 ст. 3.30 ПИККоАП Республики Беларусь по выявлению и документированию административных правонарушений, которые предусмотрены ст. 16.1, 16.10, а также ч. 4–6 ст. 17.3 КоАП Республики Беларусь [1], по Витебской области за 2019 год к административной ответственности, которая предусмотрена ст. 16.1 КоАП Республики Беларусь, привлечено 335 лиц (справочно: в Брестской области — 71 лицо, в Гомельской — 173 лица, в Гродненской — 158 лиц, в Минской — 285 лиц, в Могилевской — 174 лица, в г. Минске — 1 лицо).

За совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 4–6 ст. 17.3 КоАП Республики Беларусь, только на территории Витебской области составлены и вступили в законную силу 73 протокола об административных правонарушениях.

В ходе проведения комплекса оперативно-профилактических мероприятий, направленных на недопущение массового распространения «насвая», из незаконного оборота изъято 81,7 кг указанного вещества, составлено 97 протоколов об административных правонарушениях по ст. 16.10 КоАП Республики Беларусь [2].

Вместе с тем в настоящее время обозначилась проблема оборота жевательных некуриТЕЛЬНЫХ смесей, так называемых снюсов, оборот которых обусловлен наличием пробелов в действующем законодательстве.

В целях совершенствования законодательства, регулирующего обозначенные общественные отношения, предупреждения негативных последствий, вызванных потреблением наркотиков и психотропных веществ, предлагается изложить абз. 11 п. 37 Положения о государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий, производства, оборота и использования электронных систем курения, жидкостей для электронных систем курения, систем для потребления табака, утвержденного Декретом Президента Республики Беларусь от 17.12.2002 г. № 28 [3], в следующей редакции:

«Некурибельное табачное изделие — табачное изделие, предназначенное для сосания и (или) жевания (снюс, насвай и другие, изготовленные из табака (очищенной табачной пыли) и щелочного компонента (мела, извести или прочих щелочных компонентов) либо содержащие в своем составе никотин с добавлением или без добавления иных ингредиентов), нюханья или использования в системах для потребления табака».

Видится целесообразным совершенствование действующего административного законодательства, регулирующего общественные отношения в области противодействия незаконному обороту наркотиков, как в направлении изменения действующих норм КоАП Республики Беларусь, так и в направлении принятия новых, предусматривающих в том числе административную ответственность владельцев интернет-страниц, на которых появляется информация, направленная на приобретение наркотиков, а также ответственность владельцев увеселительных заведений, в стенах которых осуществляется потребление наркотиков без назначения врача-специалиста (при попустительстве указанных выше лиц).

Актуально введение административной ответственности за пропаганду легализации наркотиков.

Вместе с тем приходится признать, что применение административно-правового рычага в качестве решающего и определяющего механизма профилактики совершения преступлений по линии незаконного оборота наркотиков, предупреждения фактов передозировок наркотиками (в том числе со смертельным исходом), вовлечения в наркопотребление новых субъектов (в первую очередь из молодежной среды) не может быть определяющим и доминирующим в решении задач, призванных оздоровить наркоситуацию на территории страны.

Принудительно-карательная сила государства не способна в одиночку решить в нашем обществе проблемы, которые связаны с наркопотреблением и совершением правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Искоренить такое зло, как наркомания, возможно лишь при тесном сотрудничестве государства с общественными организациями и объединениями,

которые осуществляют свою деятельность на территории Республики Беларусь и ставят своей целью пропаганду здорового образа жизни, в том числе полный отказ от наркотиков.

1. Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 20 дек. 2006 г., № 194-3 : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 г. // Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-3 : принят Палатой представителей 12 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 г. // Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)

3. Положения о государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий, производства, оборота и использования электронных систем курения, жидкостей для электронных систем курения, систем для потребления табака [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 17 дек. 2002 г. // Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)