

РЕФОРМИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ: ОСНОВНЫЕ НОВЕЛЛЫ И СПЕЦИФИКА ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

В. И. Майоров

*Тюменский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России,
профессор кафедры административной деятельности
органов внутренних дел,
доктор юридических наук, профессор
e-mail: 1955715@rambler.ru*

***Аннотация.** В статье проводится анализ изменения полномочий Госавтоинспекции МВД России, произошедших в результате реформирования законодательства в области государственной регистрации транспортных средств. Автором определены основные новеллы правового регулирования в данной области, установлена функциональная направленность перераспределения полномочий Госавтоинспекции, обосновано наличие рисков включения негосударственных субъектов в процесс государственной регистрации транспортных средств.*

***Ключевые слова:** государственная регистрация транспортных средств, разрешительные функции, Госавтоинспекция, полномочия, государственный контроль (надзор), государственный регистрационный знак транспортного средства.*

***Annotation.** The article analyzes the changes in the powers of the State Traffic Inspectorate of the Ministry of Internal Affairs of Russia, which occurred as a result of the reform of legislation in the field of state registration of vehicles. The author defines the main novelties of legal regulation in this area, establishes the functional orientation of the redistribution of powers of the State Traffic Inspectorate, justifies the presence of risks of including non-state actors in the process of state registration of vehicles.*

***Keywords:** state registration of vehicles, licensing functions, State Traffic Inspectorate, powers, state control (supervision), state registration mark of the vehicle.*

На протяжении последнего десятилетия компетенция основного субъекта обеспечения безопасности дорожного движения — Госавтоинспекции Министерства внутренних дел России — претерпевает постоянные изменения. Это обусловлено как поиском новых подходов к решению проблемы обеспечения безопасности дорожного движения, так и процессами оптимизации государственного управления. При этом преобладают тенденции сокращения одних полномочий Госавтоинспекции при расширении других. Наиболее

показательным примером являются изменения в области технического осмотра транспортных средств, проведение которого сначала было изъято из компетенции рассматриваемого ведомства, а затем частично в нее возвращено [1].

Государственная регистрация транспортных средств (далее — регистрация ТС) как один из институтов безопасности дорожного движения выполняет публично значимую задачу по учету и контролю участвующих в дорожном движении ТС. С 1 января 2020 г. вступил в силу Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 283-ФЗ), привнесший существенные изменения в организационно-правовую основу регистрации ТС. Следует отметить, что до принятия данного закона вопросы регистрации ТС были урегулированы на уровне подзаконных нормативных правовых актов, однако важность и многоплановость возникающих в области владения ТС и совершения регистрационных действий с ними общественных отношений обусловили потребность в их законодательной регламентации.

Содержание регистрации ТС нормативно определено как совокупность регистрационных и иных действий. Данное определение является излишне обобщенным, и для его уточнения требуется обращение к ст. 10 Закона № 283-ФЗ, в которой, во-первых, указан перечень возможных регистрационных действий; во-вторых, дана дефиниция регистрационного действия — «действие регистрационного подразделения по установлению или изменению регистрационных данных транспортного средства, замене документов, идентифицирующих транспортное средство» [2]. Из этого следует, что регистрационные подразделения Госавтоинспекции продолжают играть роль ключевого субъекта регистрации ТС, вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 4 Закона № 283-ФЗ, регистрационные подразделения могут действовать как самостоятельно, «так и во взаимодействии со специализированными организациями, участвующими в государственной регистрации транспортных средств». Таким образом, в процесс регистрации ТС был включен новый участник — специализированные организации, к которым относятся изготовители ТС и их представители (дилерские центры).

Регистрация ТС с помощью специализированной организации избавляет собственника ТС от необходимости посещения Госавтоинспекции, так как всю цепочку необходимых действий от его имени осуществляет специализированная организация. Данная новелла направлена на упрощение регистрационного процесса для владельцев автомобилей, однако воспользоваться услугами дилерского центра по регистрации ТС возможно лишь в случае приобретения нового автомобиля — при регистрации ТС, ранее участвовавшего в дорожном

движении, его собственник по-прежнему должен обращаться в Госавтоинспекцию.

Помимо специализированных организаций, Закон № 283-ФЗ вводит еще одного участника процесса регистрации ТС — изготовителей государственных регистрационных знаков ТС. Статус изготовителя государственных регистрационных знаков присваивается путем включения в специальный реестр; его могут получить юридические лица и индивидуальные предприниматели, соответствующие требованиям, указанным в ст. 23 Закона № 283-ФЗ. На изготовителей государственных регистрационных знаков возложены прежде находившиеся в ведении Госавтоинспекции полномочия по выдаче данных знаков собственнику ТС, в то время как за Госавтоинспекцией остается обязанность присвоения ТС государственного регистрационного номера.

Разграничение понятий «государственный регистрационный номер ТС» и «государственный регистрационный знак ТС» является одним из нововведений в области регистрации ТС. Под первым в Законе № 283-ФЗ понимается «индивидуальное буквенно-цифровое обозначение, присваиваемое транспортному средству регистрационным подразделением», под вторым — «изделие, изготовленное в соответствии с требованиями национального стандарта и содержащее государственный регистрационный номер транспортного средства» [2]. Разделение указанных понятий, а также функций по присвоению регистрационного номера ТС и выдаче регистрационного знака соответствует тенденциям современного развития законодательства в области дорожного движения: например, в Республике Казахстан еще с 2014 г. были разграничены термины «идентификационный номер транспортного средства» и «государственный регистрационный номерной знак» [3]. Вместе с тем выдачу номерных знаков ТС в Казахстане осуществляют не частные организации, а специализированные центры обслуживания населения Государственной корпорации «Правительство для граждан», которые осуществляют свою деятельность по принципу российских многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг. Подобный подход обеспечивает унификацию процесса выдачи государственных регистрационных знаков ТС, исключает недобросовестные коммерческие практики, применяемые изготовителями знаков с целью повышения прибыли (навязывание дополнительных услуг, использование низко-сортных материалов и пр.).

Представляется, что данная модель процесса регистрации ТС является более эффективной, нежели введенная в России, поскольку сам факт вовлечения в этот процесс юридических лиц и индивидуальных предпринимателей уже не позволяет рассматривать государственную регистрацию ТС исключительно как «государственную».

В целом, за исключением передачи функции по выдаче номерных знаков ТС изготовителям государственных регистрационных знаков, полномочия регистрационных подразделений Госавтоинспекции не претерпели существенных изменений, однако введение новых негосударственных субъектов в процесс регистрации ТС обусловило необходимость осуществления контроля за их деятельностью. В этой связи были расширены контрольно-надзорные полномочия МВД России, введен новый вид государственного контроля (надзора) — государственный контроль (надзор) за деятельностью специализированных организаций и изготовителей государственных регистрационных знаков транспортных средств (далее — контроль в области регистрации ТС). Функционально рассматриваемый контроль подразделяется на два блока в зависимости от направления деятельности подконтрольных субъектов: а) специализированные организации; б) изготовители государственных регистрационных знаков ТС. Особенностью контроля в области регистрации ТС является отсутствие плановых проверок, что, с одной стороны, снижает административную нагрузку в отношении подконтрольных субъектов, позволяет экономить ресурсы Госавтоинспекции, с другой — повышает риск нарушения ими установленных норм в условиях отсутствия постоянного контроля.

Таким образом, в правовом регулировании в области регистрации ТС был реализован ряд новелл, обсуждаемых в научном сообществе уже достаточно длительное время [1]. Данные новеллы направлены как на упрощение процедуры регистрации ТС для покупателей новых автомобилей, так и на избавление Госавтоинспекции от избыточных функций и полномочий, позволяя ведомству сосредоточить усилия на решении основной, стоящей перед ним задачи обеспечения безопасности дорожного движения.

1. Затолокин А. А. Совершенствование правовой и организационной основы деятельности Госавтоинспекции по регистрации и учету транспортных средств как государственной услуги // Вестн. Краснодар. ун-та М-ва внутр. дел России. 2010. № 4. С. 86–90. [Вернуться к статье](#)

2. О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон Рос. Федерации, 3 авг. 2018 г., № 283-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

3. О дорожном движении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Казахстан, 17 апр. 2014 г., № 194-V. URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31536713#pos=3;-108 (дата обращения: 12.04.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)