

УДК 342.951

РИСК-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД В РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В. Е. Морозов

*Тихоокеанский государственный университет
(Россия, г. Хабаровск),
юрисконсульт
e-mail: myself007@mail.ru*

Аннотация. *Статья посвящена раскрытию сущности разрешительных полномочий в системе МВД России, а также раскрытию сущности механизма по управлению рисками. Автор предлагает внедрить его в систему разрешительных полномочий для минимизации рисков.*

Ключевые слова: *риск, управление рисками, государственный контроль (надзор), полиция, административный регламент.*

Annotation. *The article is devoted to the disclosure of the essence of licensing powers in the system of the Ministry of Internal Affairs of Russia. It is also devoted to disclosing the essence of the risk management mechanism. The author proposes to introduce it into the system of licensing authorities to minimize risks.*

Keywords: *risk, risk-management, state control (extraordinary appeal), police, administrative regulations.*

Управление внутренними делами направлено на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, борьбу с организованной преступностью, охрану прав и свобод граждан, собственности.

Категории дел, относимых к внутренним, весьма разнообразны. Они исторически ассоциируются скорее с установлением общественного порядка, общего режима сосуществования людей, охраной прав и свобод человека и гражданина, обеспечением спокойствия и безопасности населения [1, с. 345].

Необходимо отметить, что лицензирование является одним из видов административно-процедурной деятельности органов исполнительной власти и занимает значительный объем в механизме государственного регулирования и управления.

В лицензионном производстве присутствует публично-правовой интерес, реализуются задачи, внутренние функции государства, органов государственной власти, происходит сочетание публичных и частных интересов [2, с. 37].

В настоящее время МВД России реализуются следующие разрешительные полномочия:

1) лицензирование деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

2) выдача разрешений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах [3].

Сами требования при осуществлении деятельности по трудоустройству за границей граждан заложены Правительством РФ, ими являются:

1) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании зданий и (или) помещений, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности;

2) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) в штате работника, заключившего трудовой договор, имеющего стаж работы в области трудоустройства за границей или стаж работы в области содействия занятости населения в Российской Федерации не менее 1 года, а также наличие у руководителя соискателя лицензии (лицензиата) (руководителя структурного подразделения, осуществляющего деятельность по трудоустройству за границей) высшего профессионального образования, стажа работы в области трудоустройства за границей не менее 2 лет или стажа работы в области содействия занятости населения в Российской Федерации не менее 3 лет [4].

Полиция предоставляет гражданам государственные услуги, отнесенные законодательством к ее компетенции, на основании специальных нормативных документов — административных регламентов, которые разрабатываются в центральном аппарате МВД России и утверждаются ведомственными приказами.

Определенной проблемой административно-правовой базы деятельности полиции по обеспечению ее функции по предоставлению государственных услуг населению является обеспечение ее надлежащего качества.

Одним из перспективных направлений представляется мониторинг применения административных регламентов, на основании которых полиция предоставляет государственные услуги. Очевидно, что недостаточно лишь утвердить тот или иной регламент приказом МВД России, сделав его тем самым обязательным для исполнения полицией, но нужно также на протяжении определенного времени отслеживать его практическое применение [5, с. 61].

Стоит отметить, что вышеуказанные разрешительные полномочия МВД России регулируются административными регламентами. В первом случае выдача лицензии по предоставлению услуги по трудоустройству граждан осуществляется по истечении 45 рабочих дней [6], а во втором случае — не более 15 рабочих дней [7]. Таким образом, в указанных регламентах прописан

стандарт оказания государственной услуги. Между тем в настоящее время в административных регламентах отсутствует риск-ориентированный подход.

Теоретические положения в поиске подходов риск-менеджмента нашли свое отражение в таможенном деле. Так, в 1995 году в Австрии впервые в мире был создан стандарт по управлению рисками в таможенной службе [8, с. 4].

В начале 2000 гг. многие международные организации (Всемирный банк, ОЭСР, ВТамО) провели обобщение опыта внедрения систем управления рисками в государственном секторе и выработали как общие рекомендации, так и конкретные модели построения схем принятия решений на основе «риск-ориентированного подхода».

Данный подход был взят за основу в регуляторной политике в Российской Федерации. Так, Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» предусмотрен порядок установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах обязательных требований для субъектов экономической деятельности [9]. Таким образом, устанавливаются специальные критерии при принятии нормативных правовых актов, в том числе федеральными органами исполнительной власти.

Безусловно, регуляторная реформа явилась новым этапом внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственных функций. Стоит отметить, что ранее он применялся только в контрольно-надзорной деятельности за субъектами бизнеса на основании ч. 2 ст. 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [10].

На наш взгляд, риск-ориентированный подход может быть также применим в системе органов внутренних дел. Любой риск способен привести к различным потерям, которые имеют обширную типологию (материальные, финансовые трудовые т. д.). Возникает необходимость проведения анализа и прогнозирования возможных потерь в оценке риска путем составления программы управления рисками, положения которой должны быть внедрены в административный регламент, регулирующие разрешительные полномочия в системе внутренних дел.

1. Братановский С. Н. Административное право. Особенная часть : учебник. М. : Директ-Медиа, 2013. 503 с. [Вернуться к статье](#)

2. Стандзонь Л. В. Вопросы теории и практики лицензирования как разновидности административного процесса // Законы России: опыт, анализ, практика. 2018. № 11. С. 34–40. [Вернуться к статье](#)

3. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации, 21 дек. 2016 г., № 699. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

4. Об утверждении Положения о лицензировании деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации : постановление Правительства Рос. Федерации, 8 окт. 2012 г., № 1022. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

5. Грищенко А. Н. К вопросу о качестве административно-правового обеспечения функции по предоставлению публичных услуг в сфере внутренних дел // Рос. юстиция. 2018. № 1. С. 58–62. [Вернуться к статье](#)

6. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации : приказ М-ва внутр. дел России, 13 окт., 2020 г., № 713. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

7. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров : приказ М-ва внутр. дел России, 2 авг. 2017 г., № 593. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

8. Точин А. В. Управление таможенными рисками в Евразийском экономическом союзе // Таможенное дело. 2017. № 1. С. 3–6. [Вернуться к статье](#)

9. Об обязательных требованиях в Российской Федерации : Федер. закон Рос. Федерации, 31 июля 2020 г., № 247-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

10. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федер. закон Рос. Федерации, 26 дек. 2008 г., № 294-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)