

УДК 351.75:342.9

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ:
ЭЛЕМЕНТЫ ВЗАИМОСВЯЗИ И ПРИЗНАКИ РАЗЛИЧИЯ ПОНЯТИЙ****В. С. Климченя**

Российский государственный социальный университет,
филиал в г. Минске (Беларусь),
доцент кафедры правовых дисциплин,
кандидат юридических наук
e-mail: vsklim@tut.by

***Аннотация.** В статье автор анализирует понятия «общественный порядок» и «общественная безопасность», определяет их содержательную сторону, средства регулирования, цель установления и поддержания, выявляет элементы взаимосвязи рассматриваемых понятий и признаки их различия.*

***Ключевые слова:** общественный порядок, общественная безопасность.*

***Annotation.** In the article, the author analyzes the concepts of «public order» and «public security», determines their content, means of regulation, the purpose of establishing and maintaining, reveals the elements of the relationship of the concepts under consideration and signs of their difference.*

***Keywords:** public order, public safety.*

В юридической науке, особенно административно-правовой, изучению теоретических основ общественного порядка и общественной безопасности уделяется особое внимание, вместе с тем в настоящее время отсутствует единое мнение о сущности и содержании указанных правовых категорий и их общепринятых определений [1, с. 32–36; 2, с. 15].

Относительно содержания и взаимосвязи понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность» существуют три основные концептуальные точки зрения: общественная безопасность является составной частью общественного порядка [3, с. 16]; общественная безопасность более широкое понятие, включающее общественный порядок [4, с. 8–9]; общественный порядок и общественная безопасность являются самостоятельными правовыми категориями [2, с. 23; 5, с. 31–32; 6, с. 68].

Правовая категория «общественный порядок» широко используется в законодательных и иных нормативных правовых актах Республики Беларусь. Определение понятия «общественный порядок» сформулировано только в Положении о применении систем безопасности и систем видеонаблюдения, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 декабря 2012 г. № 1135 (далее — Положение о применении систем безопасности) и определяется как «система общественных отношений,

закрепленная нормами права, морали и правилами общежития, определяющая права и обязанности участников этих отношений, призванная обеспечить сохранность жизни, чести, достоинства граждан, охрану их имущества, а также реализацию иных прав» [7, п. 2 гл. 1].

На основе анализа мнений ученых относительно содержания общественного порядка и определения этого понятия, закрепленного в Положении о применении систем безопасности, представляется возможным определить содержательную сторону данной правовой категории, а также средства регулирования, цель установления и поддержания.

Содержание общественного порядка включает в себя отношения, обеспечивающие состояние общественного спокойствия, согласованности и ритмичности наиболее значимых процессов и явлений жизнедеятельности людей, где каждая сторона выступает носителем взаимных прав и обязанностей участников этих отношений.

Средствами регулирования общественного порядка являются правовые и другие социальные нормы (нормы морали, правила общежития, обычаи и т. п.).

Цель установления и поддержания заключается в охране жизни, здоровья, чести, достоинства, иных прав и законных интересов граждан, государственного имущества, обеспечении общественного спокойствия и нравственности, условий для нормальной деятельности государственных и общественных организаций.

В продолжение дискуссии по данному вопросу необходимо отметить, что в современной юридической литературе имеются также иные взгляды ученых на содержание общественного порядка, в частности на средства его регулирования.

Например, А. А. Варгузова высказывает несогласие с точкой зрения, согласно которой средствами регулирования общественного порядка наряду с правовыми нормами выступают нормы морали и другие социальные нормы, отмечая, что «если социальные нормы определяют общественный порядок, значит, он устанавливается в некоторой степени спонтанно...» [5, с. 33]. Ю. Е. Аврутин при исследовании вопросов административно-правового режима обеспечения общественного порядка справедливо утверждает, что «...порядок в общественных (публичных) местах, урегулированный не юридическими нормами, а иными социальными регуляторами (например, нормами морали, этики, канонического права), не является предметом административно-правового регулирования, охраны и защиты» [1, с. 32–33].

Таким образом, *общественный порядок* может быть определен как система общественных отношений, складывающаяся в общественных местах,

урегулированная правовыми нормами в целях обеспечения общественного и личного спокойствия, нравственности, безопасности, реализации прав и свобод граждан, создания нормальных условий для деятельности государственных органов и общественных организаций, сохранности материальных и культурных ценностей.

Относительно понятия «общественная безопасность» следует обратить внимание, что в юридической литературе, как правило, выделяют различные виды безопасности, в числе которых личная, общественная и государственная, пожарная, дорожная, радиационная, экологическая и др. [8–10], при этом в качестве обобщающего понятия используется понятие «национальная безопасность» [11].

В соответствии с п. 12 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, к числу основных национальных интересов в социальной сфере отнесены обеспечение общественной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения, снижение уровня преступности и криминализации общества [12].

В п. 2 гл. 1 Положения о применении систем безопасности понятие «общественная безопасность» определяется как «урегулированная нормами права система общественных отношений, целями функционирования которой являются обеспечение личного и имущественного спокойствия, безопасности, создание условий для реализации прав граждан, обеспечения функционирования государственных органов, организаций» [7].

Анализ юридической литературы свидетельствует о наличии значительного количества дефиниций рассматриваемого понятия, в которых имеются существенные различия. Так, В. С. Комиссаров общественную безопасность рассматривает как урегулированную систему общественных отношений, обеспечивающую предотвращение отрицательных проявлений стихийных сил природы, а также негативных свойств источников повышенной опасности при неправильном их использовании и хранении, соблюдении правил противопожарной безопасности, дорожного движения, строительных работ и т. п. [10, с. 26].

Л. М. Рябцев утверждает, что «общественная безопасность — это система общественных отношений, урегулированная нормами права (правилами), целью которых является обеспечение личного и общественного спокойствия, безопасности, создания надлежащих условий для реализации прав граждан, функционирования государственных органов, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений при посягательствах, исходящих от угрозы нарушений общественного порядка, правил пользования источниками повышенной опасности, функционирования объектов лицензионно-разрешительной

системы, при возникновении чрезвычайных обстоятельств социального, природного и техногенного характера» [6, с. 86].

А. М. Воронов определяет общественную безопасность как «правовое состояние защищенности личности и общества от факторов, создающих потенциальную и реальную опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства, выраженных, в частности, в общественно опасных действиях (бездействии) и охраняемых системой норм административного, информационного, уголовного, экологического и других отраслей права» [8, с. 35].

На основе изложенного представляется возможным определить *содержание* общественной безопасности, которое включает в себя отношения по обеспечению состояния личного, общественного и имущественного спокойствия, безопасности жизни и деятельности людей, что достигается путем надлежащего выполнения одной из сторон своих обязанностей по отношению к соответствующему праву другой стороны в складывающихся общественных отношениях сторон.

Средствами регулирования общественной безопасности являются правовые нормы и технико-юридические нормы (правила, инструкции, стандарты).

Цель обеспечения общественной безопасности — защита жизненно важных интересов личности, общества и государства, создание условий для реализации прав и свобод граждан, функционирования государственных органов и общественных организаций при посягательствах, исходящих от угрозы нарушений общественного порядка, правил пользования источниками повышенной опасности, возникновении чрезвычайных ситуаций социального, природного и техногенного характера.

Основными объектами общественной безопасности выступают:

личность — ее права и свободы, жизненно важные интересы (безопасность их реализации способствует прогрессивному развитию личности);

общество — его социальные, духовные, материальные ценности (их сохранность является гарантией социальной и общественной стабильности);

широкий круг угроз социального, природного и техногенного характера, возникновению которых могут послужить как умышленные противоправные посягательства, так и неосторожные противоправные деяния, стихийные силы природы, источники повышенной опасности при неправильном их использовании и хранении [13, с. 32–36].

Таким образом, *общественная безопасность* может быть определена как урегулированная нормами права (правилами) система общественных отношений, направленная на защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства, создание условий для реализации прав и свобод граждан, функционирования государственных органов, предприятий, учреждений,

организаций и общественных объединений, при которой отсутствуют недопустимые угрозы, исходящие от нарушений общественного порядка, правил пользования источниками повышенной опасности, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций социального, природного и техногенного характера.

На основании проведенного анализа представляется возможным утверждать, что общественный порядок и общественная безопасность являются самостоятельными правовыми категориями, имеющими тесную взаимосвязь и взаимообусловленность. При этом связующими элементами между ними выступают интересы защиты жизни, здоровья, чести, нравственности, других прав и свобод человека и гражданина, собственности физических и юридических лиц от противоправных посягательств, а также от противоправных деяний, связанных с использованием источников повышенной опасности, стихийных сил природы и др.

В свою очередь различия между этими правовыми категориями можно провести по следующим признакам:

1. *По объекту соответствующих общественных отношений.* Общественный порядок обеспечивает состояние общественного и личного спокойствия, нравственности, безопасности, реализации прав и свобод граждан, создания нормальных условий для отдыха граждан, деятельности государственных органов и общественных организаций, сохранности материальных и культурных ценностей. Общественная безопасность обеспечивает состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства, что способствует реализации прав и свобод граждан, нормальному функционированию государственных органов, организаций и т. п.

2. *По средствам регулирования общественных отношений.* Общественный порядок регулируется исключительно правовыми нормами (например, при проведении различных видов массовых мероприятий). В сферу общественной безопасности включают отношения, связанные с соблюдением правил оборота и использования определенных предметов и вещей, противопожарной безопасности, правил дорожного движения и т. п., которые регулируются правовыми нормами и технико-юридическими нормами.

3. *По характеру возможных угроз складывающимся общественным отношениям.* Общественный порядок может быть нарушен в результате противоправных посягательств (как правило, умышленных), затрагивающих интересы не только конкретной личности, группы людей, но и всего общества. В качестве угроз общественной безопасности в административно-правовой сфере рассматриваются чрезвычайные ситуации (происшествия) социального, природного и техногенного характера, причинами возникновения которых могут стать как умышленные противоправные посягательства, так и неосторожные

противоправные деяния, стихийные силы природы, источники повышенной опасности при нарушении порядка их использования и неправильном хранении, влекущие опасность здоровью и жизни людей, окружающей среде, нарушение условий жизнедеятельности, прав и свобод граждан, а также материальный ущерб.

Изложенный материал имеет не только теоретическое, но и практическое значение, может быть использован в правоприменительной, законотворческой и научно-исследовательской деятельности в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, защиты прав и свобод личности, интересов общества и государства.

1. Аврутин Ю. Е. К вопросу об административно-правовом обеспечении общественного порядка // Адм. право и процесс. 2013. № 7. С. 32–36. [Вернуться к статье](#)
2. Усова С. Е. Типология административно-правовой организации механизма исполнительной власти в сфере охраны общественного порядка и безопасности : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14. Хабаровск, 2010. 171 л. [Вернуться к статье](#)
3. Веремеенко И. И. Механизм административно-правового регулирования в сфере общественного порядка : в 2 ч. М. : Всесоюз. науч.-исслед. ин-т МВД СССР, 1981. Ч. 1 : Предмет и понятие. 111 с. [Вернуться к статье](#)
4. Матышевский П. С. Ответственность за преступления против общественной безопасности, общественного порядка и здоровья населения. М. : Юрид. лит., 1964. 158 с. [Вернуться к статье](#)
5. Варгузова А. А. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14. М., 2005. 172 л. [Вернуться к статье](#)
6. Рябцев Л. М. Реализация прав человека в деятельности милиции Республики Беларусь: теоретические основы и административно-правовые проблемы ; Акад. МВД Респ. Беларусь. Минск, 1999. 157 с. [Вернуться к статье](#)
7. Об утверждении Положения о применении систем безопасности и систем видеонаблюдения [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 11 дек. 2012 г. № 1135. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
8. Воронов А. М. Общественная безопасность: административные и информационно-правовые проблемы обеспечения и организации управления ; Всерос. науч.-исслед. ин-т МВД России. М. : ВНИИ МВД России, 2004. 206 с. [Вернуться к статье](#)
9. Кардашова И. Б. Об общественной безопасности // Адм. право и процесс. 2008. № 2. С. 27–30. [Вернуться к статье](#)
10. Комиссаров В. С. Преступления, нарушающие общие правила безопасности: понятие, система, общая характеристика : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.08. М., 1997. 214 л. [Вернуться к статье](#)
11. Мальцев В. А. Соотношение и взаимосвязь между различными видами безопасности в России: конституционной, национальной, государственной, общественной, личной, информационной // Проблемы правоведения. 2003. № 1. С. 54–61. [Вернуться к статье](#)

12. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

13. Климченя В. С. Угрозы общественному порядку и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий: критерии классификации // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2018. № 2. С. 32–36. [Вернуться к статье](#)