

матэрыялах (Са старажытных часоў да нашых дзён) : вучэб. дапаможнік / А. Ф. Вішнеўскі, Я. А. Юхо. — Мінск : Акад. МУС, 1998. — С. 15–19.

6. Рыбаков, Б. А. Мир истории. Начальные века русской истории / Б. А. Рыбаков. — М. : Молодая гвардия, 1987. — 351 с.

7. Подтергера, И. А. Смоленская грамота 1229 года в научном освещении [Электронный ресурс] / И. А. Подтергера // Институт русского языка им. В. В. Виноградова Российской академии наук. — 2022. — Режим доступа: <https://www.ruslang.ru/doc/krysko60/Podtergera.pdf>. — Дата доступа: 10.06.2022.

8. Библия онлайн [Электронный ресурс]. — 2022. — Режим доступа: <https://bible.by/syn/42/6/#38>. — Дата доступа: 09.06.2022.

9. Тихомиров, М. Н. Русская культура X–XVIII веков / М. Н. Тихомиров. — М. : Наука, 1968. — 447 с.

УДК 342.9

С. В. Кончатова

*преподаватель кафедры административной деятельности
факультета милиции
Могилевского института МВД*

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

PUBLIC ADMINISTRATION BODIES ENSURING ECONOMIC SECURITY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

***Аннотация.** В статье рассмотрены органы государственного управления Республики Беларусь, осуществляющие государственное регулирование экономики. Рассмотрены изменения в системе органов государственного управления, а также ее оптимизация в целях совершенствования управления отраслями и сферами на современном этапе развития страны.*

***Ключевые слова:** государственное управление, органы государственного управления, экономика, экономическая политика.*

***Annotation.** The article considers the public administration bodies of the Republic of Belarus that carry out state regulation of the economy. Changes in the system of public administration bodies, as well as its optimization in order to improve the management of industries and spheres at the current stage of the country's development, were considered.*

***Keywords:** public administration, public administration, economics, economic policy.*

Складывающаяся сегодня в мире общественно-экономическая ситуация определила актуальность государственного управления экономикой нашей страны. 21 мая 2022 года на Международной научно-практической конференции «Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновации, устойчивость» председатель Постоянной комиссии по международным делам Палаты представителей Национального собрания Беларуси Андрей Савиных сформулировал важный вопрос: не находимся ли мы в плену навязанных нам экономических догм и стереотипов, которые нельзя использовать для проведения экономической политики нашей страны, позволяющей сохранить позитивную динамику развития?

Цена вопроса очень высока. Правительство Беларуси крайне нуждается в реалистичных оценках, связанных с развитием экономической ситуации, которые можно было бы использовать при выработке управленческих решений, адекватных вызовам [1].

Мы не можем не принимать в расчет, что сегодня мир проходит через этап углубления глобального финансового и экономического кризиса, смены технологических укладов. Темпы изменений внешней среды, недостаток информации, неопределенность данных о геополитических тенденциях стали главными испытаниями на прочность для национальных систем управления.

Если мы хотим существенно повысить свои шансы на успех в этот исторический период, нашей приоритетной задачей должна стать модернизация отечественной модели государственного управления, чтобы сделать этот механизм более эффективным.

Главная цель реформирования системы государственных органов государственного управления на современном этапе — поддержание оптимального соотношения полномочий и ответственности между республиканскими органами государственного управления, обеспечивающими повышение эффективности социально-экономического развития страны.

Для того чтобы реформировать систему государственных органов управления необходимо обратиться к моделям управления, которые существуют в мире.

В настоящее время в мире выделяют две модели управления — иерархическую и плоскую. Иерархическая модель основана на управленческой вертикали. Суть управления этой модели такова, что единый центр ставит задачи, а исполнители на местах выполняют команды и распоряжения, идущие из единого центра. Существенным недостатком этой модели управления является то, что по мере усложнения внешней среды

управляющий центр не успевает вовремя обеспечивать необходимое количество сопровождающих инструкций. А это ведет к росту ошибок или принятию неоптимальных управленческих решений.

Альтернативным подходом считается плоская модель управления. Эта модель ломает привычную ситуацию, когда подчиненные структуры делают только то, что им приказали. Они обязаны действовать в рамках общего замысла для достижения единых целей. Такой подход порождает культуру взаимодействия на горизонтальном уровне между разными ведомствами, утверждая принцип ответственности за достижение поставленных управленческих целей.

Безусловно, за центром сохраняется право на вмешательство для корректировки действий, если присутствуют неверные решения.

В результате происходит централизация замыслов и децентрализация выполнения необходимых действий.

Недостатком данной модели управления является процесс согласования ценностей и руководящих принципов управления. Данная модель подразумевает соответствующую управленческую культуру, а также соответствующие ценности и традиции поведения.

По нашему мнению, успешное выполнение экономических задач, стоящих перед любым государством, может обеспечить только комбинированная модель управления. В такой модели иерархическая основа управления должна быть органично дополнена «плоскими» элементами управления, позволяющими достигать высоких темпов адаптации под изменяющуюся реальность. Необходимое соотношение оптимального баланса этих двух элементов является главным при комбинированной модели управления.

Обратимся к сформированной на сегодняшний день системе органов государственного управления в сфере экономики Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти [2].

27 февраля 2022 года на республиканском референдуме были приняты изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь. Согласно этим изменениям в республике начнет осуществлять свою деятельность новый орган государственного управления — Всебелорусское народное собрание.

Согласно ст. 89³ Конституции Республики Беларусь, Всебелорусское народное собрание утверждает программы социально-экономического

развития Республики Беларусь, заслушивает Премьер-министра о выполнении программ социально-экономического развития Республики Беларусь, дает обязательные для исполнения поручения государственным органам и должностным лицам, получает информацию от государственных органов и должностных лиц [2].

Представительным и законодательным органом Республики Беларусь является Парламент — Национальное собрание Республики Беларусь.

Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство — Совет Министров Республики Беларусь. Правительство имеет широкие полномочия в области экономики, социальной сферы, охраны окружающей среды, внешнеэкономической деятельности.

На заседаниях Совета Министров Республики Беларусь рассматриваются: проекты программ экономического и социального развития страны, основные направления внутренней и внешней политики.

По нашему мнению, А. А. Вишнеvский сформулировал оптимальный вариант системы республиканских органов государственного управления, регулирующих экономическую сферу и обеспечивающих экономическую безопасность страны: Министерство экономики Республики Беларусь, Министерство финансов Республики Беларусь, Национальный банк Республики Беларусь, Министерство промышленности Республики Беларусь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, Министерство энергетики Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, Министерство внутренних дел Республики Беларусь [3, с. 67].

Предложенный вариант построения системы республиканских органов обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь основан на разграничении полномочий органов государственного управления.

Важную роль в системе государственного управления играют территориальные органы — местные органы управления и самоуправления, реализующие государственную политику с учетом интересов населения соответствующей территории, решающие экономические и социальные вопросы.

Считаем, что указанная модель республиканских органов государственного управления отвечает современным тенденциям, складывающимся в сфере экономики.

Общеизвестно, что право является одним из регуляторов общественных процессов, позволяющих развиваться отдельным сферам.

В отношении административно-правового управления экономикой срабатывает взаимообратная связь: первоначально нормы права должны быть экономически обусловлены, просчитаны, и только затем такие нормы могут воздействовать на экономику.

Особенности действительности заключаются в том, что многие вопросы законодательного обоснования экономических процессов сталкиваются с препятствием в виде специалистов, использующих в своей работе советское юридическое наследие. Советская экономическая наука, в силу своего идеологизированного характера, не рассматривала конкретных проблем нормативного регулирования экономической жизни.

Уверенность субъектов в возможности заниматься экономической деятельностью должна основываться на безусловном доверии нормам права.

В связи с этим первое, что мы видим на пути к совершенствованию административно-правового управления экономикой, — это улучшение законодательной базы.

Первый блок преобразований, базирующийся на отсутствии у субъектов экономической деятельности профильного юридического образования, должен состоять в приведении правовых норм в организационную и функциональную доступность. Организационная доступность предусматривает открытый доступ к нормативным правовым актам, обязательность опубликования, возможность получения юридической консультации. Функциональная доступность предполагает понятную систему норм, связи между нормами различных отраслей права, отсутствие противоречий.

Взаимосвязанность различных отраслевых норм позволит сформировать желание у хозяйствующих субъектов выполнять законно установленные правила поведения.

Второй блок видится нам в усилении административной ответственности за совершение правонарушений в сфере экономики. Несовершенство правового регулирования экономических отношений означает ситуацию, при которой субъекты хозяйствования могут с большой вероятностью игнорировать те или иные правовые нормы, соблюдение которых противоречит их интересам. Исходная причина, по которой предприятия или индивиды пренебрегают правом, лежит в неэффективности наказания.

Третий блок. Одно из важнейших требований к законодательству — относительная простота правовых норм как с позиции их усвоения участниками экономической жизни, так и с позиции контроля. На нынешнем этапе следует идти по пути упрощения законодательной базы.

Целесообразно максимально использовать правовые нормы прямого действия, сужая поле свободы государственных служащих в ведомственной практике права. Закон должен создавать ориентиры для поведения субъектов хозяйствования.

Таким образом, второе направление по совершенствованию управления отраслями экономики — рационализация состава и функций органов управления. Реформирование должно быть направлено на оптимизацию использования имеющихся потенциальных и реальных возможностей всей системы органов управления.

При этом не стоит забывать о фундаментальных принципах совершенствования организации и деятельности системы: ее формирование и развитие должно происходить на основе единых принципов организации и деятельности. Совершенствование системы органов государственного управления не самоцель, а средство решения проблем, стоящих перед всей системой управления.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в нынешней экономической ситуации значительно возрастает роль государственного управления. Только государство в лице его органов власти может осуществлять экономическую и социальную политику с целью обеспечения интересов всех слоев населения.

На наш взгляд, нынешнюю систему государственного управления нельзя рассматривать как устоявшуюся, застывшую и неизменную. Она будет постоянно совершенствоваться по мере изменения социально-экономических условий в мире, а также развития процесса интеграции между Республикой Беларусь, Россией и другими странами. Ее изменения должны быть подчинены решению триединой стратегической задачи:

- преодоление кризисных явлений, жизнеобеспечение населения;
- обеспечение социально ориентированной экономики;
- обеспечение устойчивого социально-экономического развития

Беларуси.

Список основных источников

1. БЕЛТА – Новости Беларуси [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.belta.by>. — Дата доступа: 02.06.2022.

2. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

3. Вишневский, А. А. О системе органов обеспечения экономической безопасности государства / А. А. Вишневский // Актуальные вопросы обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь : респ. науч.-практ. конф., Минск, 30 окт. 2018 г. : тез. докл. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: А. А. Вишневский (отв. ред.) [и др.]. — Минск, 2018. — С. 65–68.

УДК 342.9

А. А. Косенко
*старший преподаватель кафедры
административной деятельности факультета милиции
Могилевского института МВД*

НОВЕЛЛЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРОФИЛАКТИКИ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ

NOVELTIES OF LEGISLATION IN THE FIELD OF PREVENTION OF DOMESTIC VIOLENCE

***Аннотация.** В данной статье рассматривается вопрос об изменениях отечественного законодательства в области профилактики домашнего насилия, вступающих в законную силу с 12 июля 2022 г. Анализируются изменения в механизме применения мер индивидуальной профилактики правонарушений.*

***Ключевые слова:** домашнее насилие, защитное предписание, профилактический учет.*

***Annotation.** This article discusses the issue of changes in domestic legislation in the field of prevention of domestic violence, which come into force on July 12, 2022. The changes in the mechanism of application of measures of individual prevention of offenses are analyzed.*

***Keywords:** domestic violence, protective order, preventive accounting.*

Семья является одной из самых ранних социальных общностей. Именно в семье человек находит поддержку и опору для своего развития в детстве и юности, именно семья осуществляет функции социализации, воспитания и развития полноправного члена общества, в семье закладываются социальные и общечеловеческие ценности и ориентиры для каждой личности. При этом нельзя забывать, что в Республике Беларусь