

УДК 342.95

**О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ  
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ДЕТСКОЙ БЕЗНАДЗОРНОСТИ  
И БЕСПРИЗОРНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**Ю. А. Колотилкин**

Могилевский институт МВД Республики Беларусь,  
начальник кафедры административной деятельности  
факультета милиции

***Аннотация.** В статье затрагивается вопрос необходимости и возможности совершенствования существующей в Республике Беларусь системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.*

***Ключевые слова:** беспризорность, безнадзорность, национальная безопасность, профилактика правонарушений, семья, несовершеннолетние, административное право, органы внутренних дел.*

***Annotation.** The article touches upon the issue of the need and possibility of improving the existing system of prevention of neglect and juvenile delinquency in the Republic of Belarus.*

***Keywords:** homelessness, neglect, national security, crime prevention, family, minors, administrative law, internal affairs bodies.*

Одной из самых негативных тенденций в любом обществе, относящихся к детям, является оставление их без надзора, а самое неприемлемое в любом социально-правовом государстве — оставление детей без родителей либо их законных представителей.

В результате отсутствия контроля несовершеннолетние под воздействием различных негативных и деструктивных факторов, оказывающих на них оказывающих существенное влияние, совершают значительное количество правонарушений, в первую очередь в подростковой среде.

В Республике Беларусь статистические данные последних лет (2017–2022 гг.) свидетельствуют об определенной стабилизации криминогенной обстановки, в том числе в сегменте преступлений и правонарушений несовершеннолетних. Однако отдельные показатели свидетельствуют о необходимости активизации целенаправленного воздействия на первичную и рецидивную преступность несовершеннолетних.

Правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, являются негативными социальными явлениями. Борьба с ними может быть эффективной

лишь при использовании комплексного подхода, в том числе при разработке мер, направленных на их предупреждение и устранение.

К одной из первоочередных мер по предотвращению негативных тенденций преступности несовершеннолетних и их предупреждению относится эффективное административно-правовое регулирование деятельности всех государственных органов, в том числе органов внутренних дел, в компетенцию которых входят вопросы предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Конституция Республики Беларусь устанавливает равенство всех перед законом, а также закрепляет обязанность родителей либо их представителей воспитывать детей, заботиться об их здоровье, их развитии, обучении, закрепляет право каждого на образование. Эти положения являются базой для формирования системы воспитания молодежи, чувства общественного долга, стремления к соблюдению правопорядка [1].

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь определены основные национальные интересы в демографической сфере: устойчивый рост численности населения нашей страны на основе последовательного увеличения рождаемости, продолжительности жизни, снижения смертности населения, повышения уровня общего здоровья, забота о здоровье ребенка и матери, а также укрепление института семьи как наиболее благоприятного для реализации потребности в детях, их воспитания [2].

Закон Республики Беларусь «О правах ребенка» закрепляет принципы государственной политики в отношении детей, их статус, а также обязанности всех государственных органов и негосударственных организаций в пределах компетенции по их защите [3]. Законом определена система государственных органов, организаций, в том числе негосударственных, обеспечивающих защиту прав и законных интересов детей, принципы координации их деятельности.

Особое место в системе нормативных правовых актов Республики Беларусь, регулирующих деятельность государственных и негосударственных субъектов по предупреждению преступности несовершеннолетних, отводится Закону Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [4]. Данным Законом установлены основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с выявлением и пресечением случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений.

Законом Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» определена система социальных и иных мер, направленных на выявление и устранение негативных тенденций совершения несовершеннолетними противоправных действий, определен перечень

государственных органов и организаций, основные направления их деятельности в рамках своевременного выявления негативных тенденций и обеспечения согласованных действий в указанном направлении работы [5].

Органы внутренних дел в реализации государственной политики противодействия правонарушениям несовершеннолетних являются одним из основных органов. Для сотрудников органов внутренних дел выполняемые в данной сфере задачи являются системными и подчинены достижению поставленных целей. Эти задачи определены Законом «Об органах внутренних дел Республики Беларусь». Общей целью для сотрудников милиции в указанном направлении деятельности является своевременная коррекция состояния несовершеннолетнего, обеспечение его прав для достижения целей применение к нему своевременных мер профилактического воздействия, необходимых и достаточных для его воспитания [6].

Достижение целей профилактического воздействия осуществляется путем своевременного выявления правонарушений, в том числе совершенных в состоянии неочевидности, их своевременной регистрации, рассмотрения и принятия необходимых мер превентивного характера, реализуемого в административно-деликтном законодательстве [7].

Задачей Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях является не только защита всех ценностей государства, общества, но также и предупреждение в дальнейшем возможных негативных тенденций в развитии государства. Кодексом установлены особенности наложения административных взысканий в отношении несовершеннолетних, родителей и иных лиц, занимающихся воспитанием детей, а также лиц, вовлекающих детей в совершение противоправных действий, особенности освобождения указанных лиц от административной ответственности, а также меры воспитательного воздействия, применяемые государственными органами к несовершеннолетним, совершившим административные правонарушения.

Возраст несовершеннолетнего, обуславливающий психофизические особенности организма, объясняет необходимость наличия особых правил, которыми обязаны руководствоваться сотрудники органов внутренних дел на стадиях подготовки и рассмотрения дел об административных правонарушениях. При этом должны обеспечиваться права несовершеннолетнего как лица, которому необходима помощь в процессе его взросления, формировании полноценного гражданина и члена нашего общества.

Права несовершеннолетних должны обеспечиваться путем максимально глубокого и всестороннего изучения всех факторов правонарушения. При этом должны использоваться особые педагогические методы работы с несовершеннолетними с разъяснением сути деяния, последствий привлечения

к административной ответственности. При этом и после привлечения к административной ответственности за несовершеннолетними и их родителями, другими лицами осуществляется в течение определенного срока профилактическое наблюдение с целью контроля и коррекции их поведения.

Индивидуальная профилактическая работа, осуществляемая органами и учреждениями, осуществляющую профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, реализуется в рамках Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» [5]. В указанном Законе определена система государственных органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, установлены права, гарантии несовершеннолетних при проведении индивидуальной профилактической работы, определены категории подростков, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, виды и содержание профилактических мероприятий, основания их проведения, сроки нахождения несовершеннолетних на учетах.

Резюмируя вышесказанное, следует отметить, что в нашем государстве указанный перечень мер не является исчерпывающим, способен влиять на негативные тенденции, однако они требуют постоянного совершенствования.

---

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : с изм. и доп. от 24.01.2014 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. О правах ребенка : Закон Респ. Беларусь, 19 нояб. 1993 г., № 2570-ХП [Электронный ресурс] : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.05.2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

4. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 31 мая 2003 г., № 200-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.05.2022 г. № 169-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

5. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 января 2014 г., № 122-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.01.2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

6. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.05.2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

7. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.12.2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)