

УДК 34.01

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЗАЦИИ
НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В ЦЕЛЯХ РЕШЕНИЯ ЭКОЛОГО-ПРАВОВЫХ ПРОБЛЕМ
РАЦИОНАЛЬНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРИРОДЫ И ОБЩЕСТВА**

С. А. Минич

Национальный центр законодательства и правовых исследований
Республики Беларусь,
младший научный сотрудник отдела исследований в области гражданского,
экологического и социального права

***Аннотация.** Актуальность тематики правового обеспечения экологизации научной деятельности обусловлена усилением экологической функции государства, формированием экологического правопорядка, проникновением экологических императивов во все сферы общественных отношений. Данный процесс предполагает создание эколого-правового механизма, позволяющего с опорой на научную составляющую эффективно решать вопросы рационального взаимодействия природы и общества.*

***Ключевые слова:** научная деятельность, право, экологизация, правовое обеспечение, экологические требования, окружающая среда.*

***Annotation.** The relevance of the topic of legal support for the greening of scientific activity is due to the strengthening of the ecological function of the state, the formation of ecological law and order, the penetration of environmental imperatives into all spheres of public relations. This process involves the creation of an ecological and legal mechanism that allows, based on the scientific component, to effectively solve the issues of rational interaction between nature and society.*

***Keywords:** scientific activity, law, ecologization, legal support, law, environmental requirements.*

Определяющим фактором комплексного правового обеспечения экологизации научной деятельности выступает усиление экологической функции государства, что обусловлено развитием государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды. Данная целенаправленная деятельность государства является ключевым вектором в формировании экологического правопорядка. Ее глобальная цель — организация оптимального взаимодействия общества и природы, повышение качества окружающей среды, усиление роли экологического и правочеловеческого компонента при внедрении достижений научно-технологического прогресса.

Необходимость гуманного, цивилизационного подхода ко всякой деятельности человека, связанной с вмешательством в природу, приводит к потребности экологизации всех сфер жизнедеятельности общества. Такой подход

задает прямой курс на экологизацию всей правовой системы и усиливает ее потенциал в решении экологических проблем.

Говоря о всеобъемлющей экологизации права, его экологической обоснованности, отражении в праве экологических требований, следует указать, что речь идет, прежде всего, об экологизации в сфере правового регулирования любой человеческой деятельности, непосредственно воздействующей на окружающую среду. Экологизация же других сфер (норм, институтов, отраслей) носит обеспечивающий характер, что способствует повышению эффективности регулирования экологических отношений.

Нормативно-правовое обеспечение экологизации той или иной сферы человеческой деятельности предусматривает создание эффективного эколого-правового механизма сохранения природной среды и экологической безопасности в ходе ее осуществления. В. В. Петров определяет эколого-правовой механизм через систему экологических правоотношений и эколого-правовых норм, направленных на выполнение закрепленного в законодательстве экологического императива [1, с. 161–175]. Экологические требования выступают исходным материалом в работе такого механизма, устанавливая границы поведения субъектов права в их отношениях, связанных с воздействием на окружающую природную среду, и выражая меру допустимого воздействия.

Под экологическими требованиями (требования в области охраны окружающей среды), согласно абз. 29 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» (далее — Закон об охране окружающей среды), понимают «предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, в том числе обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды, нормативами в области охраны окружающей среды» [2].

Придерживаясь позиции Н. К. Тахватулиной, можно выделить два подхода к экологизации законодательства. Первый подход относится к сфере применения норм права. Его особенность состоит в том, что экологизируется не сама норма, а правоотношение, возникающее в процессе ее выполнения. Суть второго (основного) подхода — создание правовых норм путем включения в них экологического содержания (нормообразующий подход) [3]. Причем такие экологизированные нормы не могут и не должны противоречить нормам и принципам природоохранного и природоресурсного права, экологической политике государства, задающим стержневой ориентир в гармонизации всех отраслей права по данному направлению. Кроме того, комплексность экологического права позволяет вписывать нормы права, имеющие экологическое содержание,

как в специальные (экологические), так и в иные отрасли законодательства, и, «будучи в акте иной отрасли права, эколого-правовая норма не меняет принадлежности акта к той или иной отрасли законодательства и не трансформирует общую направленность содержания таких актов» [4].

Складывающаяся парадигма экологических ориентиров и приоритетов непосредственным образом затрагивает научную сферу, подталкивая ее на сближение с природоохранной деятельностью, к переходу от «механизма закона» к «экологии закона», усиливая потенциал науки в решении экологических проблем. Глобальный характер обозначенных вопросов дает основания утверждать, что тематика экологизации научной деятельности выступает составной частью иных направлений экологизации.

На целесообразность разработки экологизированных требований к научной деятельности и их внедрения во все нормативные правовые акты, регулирующие природоохранные и природоресурсные отношения, указывает такое направление государственной политики Республики Беларусь, как научное обеспечение охраны окружающей среды.

В целом же выработка экологизированных нормативных правовых актов в научной сфере позволяет оптимизировать связи между обществом и природой. Более того, отдельные экологизированные нормы таких актов устанавливают базовые принципы, определяют экологически значимые права и обязанности субъектов рассматриваемых правоотношений, меры юридической ответственности и др. Данные средства правового регулирования в своей совокупности позволяют упорядочить правоотношения в сфере обеспечения экологизации научной деятельности и направлены на решение следующих задач:

- предотвращение негативного влияния научной деятельности на окружающую среду;
- обеспечение научного подхода к решению существующих эколого-правовых проблем;
- проведение научных исследований, нацеленных на сохранение и восстановление природных объектов, природных ресурсов, снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду и т. п.;
- научное обеспечение природоохранной деятельности [5].

Отмеченные задачи подчеркивают реальную значимость отражения экологических требований в законодательстве, регламентирующем общественные отношения, возникающие в результате осуществления научной деятельности. Решение обозначенных задач позволяет достичь основной цели правового обеспечения экологизации научной деятельности. На наш взгляд, общая цель в обозначенной области может быть сформулирована следующим образом: создание и поддержание правовыми средствами благоприятных условий

для осуществления научной деятельности с соблюдением требований безопасного взаимодействия с окружающей средой.

С учетом изложенного под правовым обеспечением экологизации научной деятельности предлагается понимать совокупность эколого-правовых мер, направленных на обеспечение благоприятных условий для осуществления научной деятельности посредством реализации механизма охраны окружающей среды и природопользования в рамках организационно-правовой деятельности государственных органов.

Правовую основу комплексного правового обеспечения экологизации научной деятельности составляют Конституция Республики Беларусь, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Республики Беларусь, законы, декреты и указы Президента Республики Беларусь и иные нормативные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие при осуществлении научной деятельности.

Необходимость правового обеспечения экологизации научной деятельности также находит свое непосредственное отражение в документах концептуального и стратегического характера. Так, решение стратегических задач государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды осуществляется путем обеспечения реализации ее основных направлений, среди которых отдельно выделено научное обеспечение охраны окружающей среды и предоставление, распространение экологической информации (ст. 7 Закона об охране окружающей среды).

Кроме того, в рамках проблематики «наука для устойчивого развития» экологической политикой государства предусмотрена приоритетность научных исследований, направленных на решение вопросов защиты окружающей среды от антропогенных факторов. Усилия законодателя в данной области нацелены на перемоделирование научной деятельности в экологически безопасную плоскость, изменение облика научного знания и научной рациональности в соответствии с экологическими целеориентирами.

На потребность правового обеспечения экологизации научной деятельности также указывает п. 36 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, отражающий внутренние источники угроз национальной безопасности в экологической сфере, где в числе прочих обозначено недостаточное развитие правовых механизмов обеспечения экологической безопасности [6].

Важность правового обеспечения экологизации научной деятельности обозначена и в положениях Стратегии научно-технического и инновационного развития в области охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов на 2021–2025 годы (далее — Стратегия). Цель Стратегии — «определение приоритетных направлений проведения фундаментальных

исследований и выполнения прикладных научно-технических работ для обеспечения сбалансированного использования природных ресурсов в контексте принципов устойчивого развития и с учетом изменений климата, экологической безопасности, предотвращения и снижения вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, совершенствование системы мониторинга окружающей среды, решение глобальных и региональных экологических проблем, а также развитие и повышение эффективности функционирования научных организаций, подчиненных Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь» [7].

К ключевым задачам Стратегии отнесены:

– развитие и повышение эффективности научной деятельности;

– реализация замкнутой цепи «наука — практическое применение» для решения следующих вопросов: регулирование и устойчивое снижение вредного воздействия на окружающую среду; обеспечение экологически благоприятных условий для жизнедеятельности общества и граждан на основе максимально возможного сохранения природных систем; реабилитация загрязненных, деградированных и иных экологически дестабилизированных территорий и экосистем, восстановление их биосферных функций; предотвращение вредного воздействия отходов и объектов их захоронения на окружающую среду; повышение эффективности использования природно-ресурсного потенциала для удовлетворения настоящих и будущих потребностей общества и др.

Таким образом, проведенное исследование позволило комплексно с учетом различных оснований отразить основные аспекты правового обеспечения экологизации научной деятельности, получить всестороннее представление о данном правовом явлении, его значимости в контексте реализации экологической политики государства и решения эколого-правовых проблем рационального взаимодействия природы и общества.

1. Петров В. В. Экологическое право России : учебник для вузов. М. : БЕК. 557 с. [Вернуться к статье](#)

2. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-XII : в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. Тахватулина Н. К. Эволюция правового регулирования : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 12.00.01 / Волгоград. акад. МВД России. Волгоград, 2006. 28 с. [Вернуться к статье](#)

4. Боголюбов С. А. Экологическое право : учебник для вузов. М. : НОРМА-ИНФРА-М, 1998. 434 с. [Вернуться к статье](#)

5. Шахрай И. С. Экологизация научной деятельности: правовой аспект // Правосудие и правоохранительная деятельность: законодательство и правоприменение :

сб. науч. тр. / Ин-т переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции БГУ. Минск : РИВШ, 2019. С. 150–160.

[Вернуться к статье](#)

6. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : с изм. и доп. от 24.01.2014 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН».

[Вернуться к статье](#)

7. Стратегии научно-технического и инновационного развития в области охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : 15 апр. 2020 г. // Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. URL: <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/Strategija-na-2021-2025-gg..pdf> (дата обращения: 15.02.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)