

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА.  
КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

УДК 342.415

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ  
ФУНКЦИИ РОССИЙСКОГО И БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВ

С. В. Гунич

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин  
Дальневосточного юридического института МВД России

*В статье рассматриваются правовые аспекты идеологического влияния на формирование духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей населения Союзного государства. Отражена закономерность трансформации идеологии в определенную форму общественного сознания и дальнейшего его перерастания в составную часть культуры. Именно в этом усматривается опасность деструктивных идеологий. В этой связи идеологическая функция государства представлена в свете необходимости формирования правовой культуры, отвечающей запросам общества. Автором изучена практика нормативно-правового закрепления духовных скреп, обеспечивающих самоидентификацию патриота своей страны, общегражданскую идентичность и сохранение государственного суверенитета российского и белорусского государств. Сформулирован вывод о необходимости создания одноотипного механизма воспитательного воздействия на мировоззрение граждан независимо от признания или отказа от установления государственной идеологии в конституционных актах государств. В качестве сил обеспечения его функционирования предлагается задействовать потенциал Всебелорусского народного собрания и Государственного Совета Российской Федерации с привлечением к их работе делегатов от государственной власти, местного самоуправления, институтов гражданского общества и общественности, обеспечивающих полноту представительства различных слоев населения. Используемые ими средства должны основываться на положениях Конституции Республики Беларусь и Конституции Российской Федерации соответственно.*

**Ключевые слова:** идеологическая функция государства, идеология, самобытность народов, правовая культура, гражданская идентичность, национальный суверенитет, гражданское общество, духовно-нравственные и культурно-исторические ценности, мировоззрение, нравственные ориентиры, самоидентификация, механизм идеологического воздействия.

Идеология как социально-культурный феномен, обладая способностью воздействия на поведение больших масс людей и даже манипуляции сознанием отдельных индивидов, все большим количеством исследователей признается неотъемлемым элементом механизма правового регулирования современных общественных отношений, определяемым ими как «государственная идеология» [1, с. 52] или просто «правовая информация» [2, с. 110]. В эпоху процветания либерализма на фоне торжества идей свободы личности, невмешательства во внутренний мир человека, устав от назидательного воздействия определенных партийных элит, государства постсоветского пространства провозгласили полный отказ от идеологического воспитания своих граждан. Подобное не только привело к стиранию границ самобытности отдельных народов, но и повлекло за собой полномасштабное разрастание угроз их государственности.

Сегодня уже не нужно никого убеждать в наглядности разрушительного прорастания негативных идеологических корней на территории Украины, результатом которого стало военное противостояние между двумя братскими народами. Белорусское государство буквально прошло по самому краю пропасти своего разрушения вследствие беспрецедентных протестных выступлений и кризиса легитимности власти [3]. Такая «свободная» политика отдельных стран

стирает минимальные границы между добром и злом, должным и сущим, ставит на грань вымирания буквально все человечество. Мир постепенно погружается во мглу национального, расового, религиозного, этнического и иных возможных проявлений человеконенавистничества.

Докатывается эта волна и до отдельных российских регионов, о чем могут свидетельствовать недавние происшествия в Самаре и в дагестанском аэропорту. Как заявил В. В. Путин, «для этого применяют самые разные средства, как мы видим, и ложь, и провокации, и изощренные технологии психологической и информационной агрессии» [4]. Целенаправленная деятельность западных спецслужб посредством «идеологической накачки» населения пытается «раскачать ситуацию изнутри», дестабилизировать государственные институты, расколоть многонациональное и многоконфессиональное общество и добиться тем самым главной своей цели — нанесения стратегического поражения России. Глава государства подчеркнул, что Россия сражается сегодня за правду, принципы справедливого мироустройства с равными правами и возможностями для всех стран и цивилизаций, ее бойцы борются со злом и угнетением, с расизмом и неонацизмом, которые поощряет Запад. Важнейшее значение в ходе такого цивилизационного противостояния, помимо исхода реальных боев, приобретает идеологическая работа с населением, от успеха проведения которой в буквальном смысле слова будет зависеть будущее мира. Решающую роль при этом, как видится, приобретает объединение усилий союзных государств.

В ст. 4 Конституции Республики Беларусь закреплено, что демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологии и мнений [5]. В нынешних условиях идеологическая функция государства состоит как раз в формировании правовой культуры. В исследовании правовой культуры современного белорусского общества И. А. Демидова отмечает, что «официальная идеология приобретает принципиальное значение, так как в данной форме фиксируются социально значимые взгляды, ценности, идеалы и нормы, что отражается в правовом сознании и, соответственно, в структуре и содержании правовой культуры общества» [6, с. 33].

Сегодня сложные времена для всех государств. Россия и Беларусь все чаще сталкиваются с такими вызовами и угрозами, о которых мы начали уже забывать, которые плечом к плечу приходилось преодолевать нашим отцам и дедам. Образовав Союзное государство, наши народы договорились о поэтапном расширении политических, экономических, рыночных, военных, культурных, гуманитарных и юридических связей. И они из года в год лишь расширяются. Однако, проведя практически одновременный пересмотр конституционных положений, в том числе в части закрепления традиционных духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, Российская Федерация так и не отказалась от запрета на установление какой-либо идеологии в качестве обязательной или государственной.

Тем не менее, реализуя высшую конституционную обязанность по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина, российское государство все же проводит определенную работу по противодействию разрушающему личностью идеологическому влиянию, по закреплению в российском обществе определенных, обусловленных исторически сложившимися основами государственного единства духовных скреп, нацеленных на укрепление общероссийской гражданской идентичности и сохранение государственного суверенитета. Таким образом, думается, что все же можно говорить о необходимости скорейшего формирования правовых основ идеологии как белорусского, так и российского государств.

Представляется, что формализация обозначенных основ в рамках реализации идеологической функции белорусского государства должна происходить на уровне Всебелорусского народного собрания — высшего представительного органа народо-власти Республики Беларусь, определяющего стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающего незыблемость конституционного строя,

преемственность поколений и гражданское согласие. Подобный институт представляет собой наиболее широкий спектр квалифицированных народных представителей, пользующихся беспрекословной поддержкой граждан и делегированных в него различными ветвями государственной власти, местными Советами депутатов и непосредственно гражданским обществом. Таким образом, Всебелорусское народное собрание включает в свой состав делегатов, в действительности обеспечивающих представление интересов наиболее обширных слоев населения различной административно-территориальной принадлежности в многосторонних сферах проявления его активности, чем может быть объяснена безусловная легитимность принимаемых ими решений.

В России подобного государственного института не существует, в результате чего реализация данной функции в своей предметной основе осуществляется на уровне деятельности Главы государства — Президента Российской Федерации — посредством разработки и утверждения соответствующих документов стратегического планирования. Доминирующее положение в рассматриваемом контексте занимают два из них: Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809) [7] и Основы государственной культурной политики (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808) [8].

Исходя из содержания указанных правовых актов, можно заключить, что традиционные российские ценности — это нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан России, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство, нашедшие свое уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном развитии многонационального народа России. К ним в первую очередь относятся жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России.

Культурное же наследие, в свою очередь, рассматривается как совокупность предметов, явлений и произведений, имеющих историческую и культурную ценность, и включает в себя материальную и нематериальную составляющие. К первой из них традиционно относят археологические и скульптурные памятники, монументы, мемориальные сооружения и другие объекты, произведения изобразительного, декоративно-прикладного и народного искусства, документы, книги, фотографии — все предметы материального мира, сохраняющие представление об особенностях жизни людей в прошедшие эпохи. Ко второй составляющей относят языки и диалекты, традиции, обычаи и верования, устное народное творчество, традиционные уклады жизни и представления об устройстве мира народов, народностей, этнических групп и иные культурные ценности.

При этом отмечается, что христианство, ислам, буддизм, иудаизм и другие религии, являющиеся неотъемлемой частью российского исторического и духовного наследия, оказывают значительное влияние на формирование традиционных ценностей, общих для верующих и неверующих. Однако особая роль в их становлении и укреплении принадлежит православию. Неслучайно в этой связи упоминание Бога получило отражение в Конституции Российской Федерации как основополагающем документе, заложившем основу для формирования общероссийской гражданской идентичности, а в тексте Государственного гимна еще на заре становления современной государственности было возрождено упоминание слов о Боге с позиции

хранителя и покровителя любимой, в буквальном смысле слова политой кровью наших предков, родной для каждого россиянина земли.

Безусловно, в силу того, что Глава государства является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти, его полномочие по определению культурно-нравственных ориентиров, формирующих мировоззрение граждан России, не вызывает какого-либо неприятия. Тем не менее в целях придания гораздо более высокого уровня легитимности предлагается проводить подобную работу на уровне Государственного Совета Российской Федерации с привлечением к соответствующему обсуждению не только его членов по должности, но и представителей местного самоуправления, политических партий и иных общественных организаций, что позволяют сделать положения российского законодательства [9]. Тем самым такая деятельность данного конституционного государственного органа, уполномоченного представлять наиболее широкие круги обществу, максимально приближает его возможности к компетенции Всебелорусского народного собрания, что само по себе продолжает движение к расширению добрососедских связей единого Союзного государства.

Отметив своеобразные «силы» формирования государственной идеологии, пусть и без официального провозглашения ее существования, следует упомянуть и о тех «средствах», которые должны быть задействованы при определении ее содержания. Ключевую роль в данном вопросе, безусловно, должна сыграть Конституция — Основной Закон любого государства. В целом значение Конституции в деле идеологического воспитания личности и сохранения государственного суверенитета переоценить достаточно сложно. Именно в ее статьях находят закрепление те положения о духовно-нравственных и культурно-исторических ценностях, которые выступают ориентиром для самоидентификации граждан. Следует отметить, что даже при беглой оценке основных положений Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Беларусь можно обнаружить применительно к реализации указанного направления много общего [5; 10].

Ключевые позиции в формировании духовно-нравственной культурной идентичности занимают такие конституционно провозглашаемые позиции, как уважение прав, свобод и интересов человека и гражданина, обеспечение их реализации и защиты; стремление к миру и согласию; сохранение исторически сложившегося государственного единства и суверенитета, основанного на неотъемлемом праве на самоопределение и сохранении национальной самобытности; утверждение общепризнанных принципов равноправия и социальной справедливости; взаимная ответственность личности, общества и государства; сохранение памяти предков о героических подвигах народа, защита исторической правды; любовь и уважение к Отечеству, почитание его защитников; вера в добро и справедливость; стремление к обеспечению благополучия и процветания государства, утверждение незыблемости его демократической основы; ответственность перед нынешним и будущими поколениями и другие ценности.

Безусловную общественную значимость представляет семья и институт брака в традиционном его понимании как союз мужчины и женщины. Признаваемый приоритет семейного воспитания, способного в полной мере реализовать создаваемые государством условия, несомненно, в большей степени отвечает требованиям обеспечения всестороннего духовного, нравственного, интеллектуального и физического развития детей, назидания им основ патриотизма, гражданственности, уважения к старшим и т. п. Забота о детях, обеспечение условий для их полноценного развития как со стороны семьи, так и со стороны государства неминуемо самым положительным образом отразятся на национально-культурном коде граждан — патриотов

своей страны. Неслучайно, например, Конституция Республики Беларусь вменяет в обязанность родителей подготовку детей к общественно полезному труду, привитие им культуры и уважения к законам. Для детей же, в свою очередь, установлена обязанность заботиться о родителях и оказывать им помощь. Примечательно, что сделано это без привязки к материальному аспекту взаимоотношений членов семьи, в отличие от Конституции Российской Федерации, где подобной обязанностью наделены лишь трудоспособные дети, достигшие 18 лет, и лишь в отношении нетрудоспособных родителей.

Идеологический потенциал развивают положения Конституций, закрепляющие обязанность государства по созданию условий для ведения здорового образа жизни, формированию культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью. Общеизвестно, что лишь здоровый человек способен принимать активное участие в политической, трудовой, общественной, семейно-бытовой и иных сферах жизнедеятельности. В положительном ключе в этой связи могут быть восприняты нормы Конституции Республики Беларусь, предписывающие государству осуществлять контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а гражданам — заботиться о сохранении собственного здоровья. В целом необходимо констатировать, что Основной Закон дружественного нам государства, по крайней мере в формальном отношении, в более выгодную сторону отличается от Конституции Российской Федерации своей нацеленностью на обеспечение общественного благосостояния. Неслучайно уже в первых ее статьях упоминается о взаимной ответственности государства и гражданина. Очевидно, что патриотично настроенное общество само будет изживать из своего состава различного рода деструктивные элементы, а главное — не будет испытывать склонности к их восполнению.

Невозможно представить культурного человека, равнодушно относящегося как к собственному, так и к чужому труду. Конституционные нормы, провозглашая свободу труда, реализуемую в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, закрепляют принцип уважения человека труда. Такое моральное почитание, безусловно, должно подкрепляться и вполне ощутимыми практическими мерами. Из анализа законодательства становится очевидно, что именно с трудом государство связывает реализацию политики по повышению качества жизни как российских, так и белорусских граждан, улучшению их жилищных условий, созданию комфортной среды для проживания, обеспечению достойной жизни лиц старшего поколения и т. п. Труд должен сохранить свою привлекательность в культурном наследии многонационального народа Российской Федерации. В Республике Беларусь же, помимо закрепления собственно права на труд, ему еще и отводится роль наиболее достойного способа самоутверждения человека.

Немаловажное значение в формировании культурного наследия играют язык и общая история проживающих на территории страны народов. Неслучайно на фоне признания русского языка в качестве языка государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов России, Конституция сохраняет возможность установления своих государственных языков для республик, образованных в составе Российской Федерации, как правило, по национальному принципу. В отношении же иных народов гарантируется право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. Для Республики Беларусь характерно повсеместное распространение двуязычия, что обусловлено определенными этапами становления белорусского государства и лишней раз подчеркивает духовную, культурную и историческую близость наших народов. Историческая правда, в свою очередь, признается безоговорочным объектом государственной защиты, а практическая деятельность всех без исключения элементов государственного аппарата настроена на недопущение умаления значения национального единения в защите Отечества и, как особенно подчеркнуто в Конституции Республики Беларусь, —

на сохранении памяти о героическом подвиге народов в годы Великой Отечественной войны.

Таким образом, передаваемые от поколения к поколению нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан, укрепляющие гражданское единство, проявляющиеся в историческом развитии братских народов, а также их индивидуальные традиции, обычаи и верования, уклад жизни, литература, музыкальное, театральное, кинематографическое и иное наследие, формирующие их культуру и традиционные духовно-нравственные ценности и идеалы, являются уникальным наследием как многонационального российского, так и белорусского народов. Правовой основой для их определения, охраны и защиты выступают конституционные акты государств, а механизм идеологического воздействия получает свое описание в документах стратегического планирования, которые должны разрабатываться с участием представителей различных органов государственной власти и местного самоуправления, а также делегатов от самого широкого круга общественных организаций, институтов гражданского общества и граждан. При этом не имеет существенного значения нормативное закрепление факта признания государственной идеологии либо отказ от такового в содержании Конституций стран Союзного государства.

Сохранение традиционных духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, укрепление общегражданской идентичности и государственного суверенитета возводятся в ранг всеобъемлющих задач, на реализацию которых должны быть направлены все возможные усилия органов публичной власти, их должностных лиц, институтов гражданского общества, а также отдельно взятого человека, гражданина — патриота своей страны. Без сомнения, все это применимо и к сотрудникам органов внутренних дел, которые выступают в авангарде борцов за идеалы правового государства. Цель каждого — сохранить Россию и Беларусь — государства с великой культурой, огромным историческим наследием, многовековыми культурными традициями и неиссякаемым творческим потенциалом.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Абакумова, Е. Б. К вопросу правового значения государственной идеологии в Российской Федерации / Е. Б. Абакумова // *Вестн. Кемеров. гос. ун-та. Сер.: Гуманитарные и общественные науки.* — 2018. — № 2. — С. 51–57.
2. Демидова, И. А. Правовая информация в характеристике правовой культуры общества: аналитический обзор направлений правовых исследований / И. А. Демидова // *Вестн. Могилев. ин-та МВД.* — 2020. — № 1. — С. 110–115.
3. Бирюков, С. В. Беларусь: политический кризис 2020 г. / С. В. Бирюков [и др.] // *Вестн. Том. гос. ун-та. Философия. Социология. Политология.* — 2023. — № 73. — С. 228–239.
4. «Мрази, да и только». Что сказал Путин после беспорядков в дагестанском аэропорту [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/politics/2023/10/31/17804491.shtml>. — Дата доступа: 13.11.2023.
5. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.
6. Демидова, И. А. Правовая культура современного белорусского общества: методология исследования, вопросы понимания и совершенствования : моногр. / И. А. Демидова. — Могилев : Могилев. ин-т МВД, 2021. — 396 с.
7. Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей : Указ Президента Рос. Федерации от 9 нояб. 2022 г. № 809 // *Собрание законодательства Российской Федерации.* — 2022. — № 46. — Ст. 7977.
8. Об утверждении Основ государственной культурной политики [Электронный ресурс] : Указом Президента Рос. Федерации, 24 дек. 2014 г., № 808 : в ред. Указа Президента Рос. Федерации от 25.01.2023 г., № 35 // *КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс».* — М., 2023.

9. О Государственном Совете Российской Федерации : Федер. закон, 8 дек. 2020 г., № 394-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2020. — № 50 (ч. III). — Ст. 8039.

10. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : офиц. текст : с изм. от 1 июля 2020 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». — М., 2023.

Поступила в редакцию 14.11.2023 г.

**Gunich S. V.**

**LEGAL FRAMEWORKS FOR IMPLEMENTING THE IDEOLOGICAL FUNCTION OF THE RUSSIAN AND BELARUSIAN STATES**

*The article examines the legal aspects of ideological influence on the formation of spiritual-moral and cultural-historical values of the population of the Union State. The pattern of transformation of ideology into a certain form of social consciousness and further entry into culture is reflected. This is precisely where the danger of destructive ideologies is seen. In this regard, the ideological function of the state is presented in the light of the need to form a legal culture that meets the needs of society. The author has studied the practice of normative-legal consolidation of spiritual bonds that ensure the self-identification of a patriot of his country, general civic identity and the preservation of state sovereignty of the Russian and Belarusian states. The conclusion is formulated about the need to create a uniform mechanism of educational influence on the worldview of citizens, regardless of the recognition or refusal to establish state ideology in the constitutional acts of states. As forces to ensure its functioning, it is proposed to use the potential of the All-Belarusian People's Assembly and the State Council of the Russian Federation with the involvement of delegates from state power, local government, civil society institutions and the public in their work, ensuring full representation of various segments of the population. The means they use must be based on the provisions of the Constitution of the Republic of Belarus and the Constitution of the Russian Federation, respectively.*

**Keywords:** *ideological function of the state, ideology, identity of peoples, legal culture, civic identity, national sovereignty, civil society, spiritual-moral and cultural-historical values, worldview, moral guidelines, self-identification, mechanism of ideological influence.*