

## ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

*М. И. Климова*

*Волгоградская академия МВД России,  
старший преподаватель кафедры административной деятельности  
и охраны общественного порядка*

**Аннотация.** Проводится анализ состояния правовой системы, регулирующей привлечение к административной ответственности несовершеннолетних. Обобщены положения, регулирующие особый административно-правовой статус несовершеннолетних, в результате чего сформулирован вывод о необходимости комплексного применения мер карательного, воспитательного и предупредительного характера к несовершеннолетним правонарушителям.

**Ключевые слова:** несовершеннолетние правонарушители, административная ответственность, административно-правовой статус, комиссия по делам несовершеннолетних.

**Annotation.** The analysis of the state of the legal system regulating the bringing to administrative responsibility of minors is carried out. The provisions regulating the special administrative and legal status of minors are summarized, as a result of which the conclusion is formulated about the need for a comprehensive application of punitive, educational and preventive measures to juvenile offenders.

**Keywords:** juvenile offenders, administrative responsibility, administrative and legal status, commission on juvenile affairs.

Российская Федерация, будучи социальным правовым государством, приоритетным направлением своей политики формирует ориентированность на защиту интересов семьи и детства. Несмотря на комплексные усилия по повышению уровня благополучия и благосостояния населения, уровень жизни многих семей остается нестабильным. На фоне семейного неблагополучия снижается уровень социального и психофизиологического состояния несовершеннолетних: возникают проблемы девиантного поведения, аддикций, физического и психологического насилия, детской безнадзорности и беспризорности, социального сиротства [1]. На этом фоне в обществе возрастает проблема подростковой преступности, правонарушений несовершеннолетних.

Наблюдая и анализируя динамику численности административных правонарушений среди несовершеннолетних, можно констатировать устойчивое

снижение: в 2018 году на 5,3 %, в 2019 году — на 8,3 %, в 2020 году — небольшой прирост на 0,34 %, в 2021 году — снижение на 2,45 %. Снижение численности административных правонарушений указывает на эффективность профилактической и предупредительной работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, и вместе с тем, обновление и совершенствование ювенального законодательства [2].

К числу наиболее распространенных административных нарушений несовершеннолетних И. Н. Колчина относит мелкое хулиганство, потребление табакосодержащей, спиртосодержащей, алкогольной продукции и нахождение в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, потребление наркотических и психотропных веществ [3].

Одним из направлений совершенствования ювенального законодательства является расширение форм и методов привлечения к административной ответственности несовершеннолетних и/или их законных представителей. Основные цели административной ответственности — исправление, воспитание, привитие социально приемлемых норм поведения и предупреждение последующих правонарушений среди лиц, не достигших возраста совершеннолетия. Понятие «административная ответственность» является вполне однозначно определенным и закрепленным в законодательстве и в научной литературе. В частности, по определению ювеналиста А. В. Заряева, «административная ответственность — это одна из форм реагирования государства на административные правонарушения, совершенные несовершеннолетними лицами, выражающаяся в применении мер принуждения к этим субъектам в виде конкретного наказания, санкций, за каждые конкретные нарушенные нормы, и одновременно в специфической обязанности нести неблагоприятные для него последствия, связанные с применением этих мер» [4, с. 37]. В данном определении подчеркивается такая сущностная особенность административной ответственности, как неблагоприятные последствия для субъекта правонарушения, то есть карательный аспект, и практически не отражается воспитательный и предупредительный, профилактический аспекты административной ответственности.

Вместе с тем административная ответственность, применяемая к лицам, не достигшим совершеннолетия, естественно отличается от мер административной ответственности, применяемых к совершеннолетним правонарушителям. Так, согласно статье 23.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП), по общим правилам, дела об административных правонарушениях рассматривают комиссии по делам несовершеннолетних. Иначе говоря, именно комиссии по делам несовершеннолетних

являются основными субъектами административной юрисдикции дел в отношении лиц, не достигших возраста 18 лет.

Вместе с тем комиссия по делам несовершеннолетних в отношении административных правонарушителей может принимать меры не только карательного, но и воспитательного воздействия: вынесение предупреждения, объявление выговора и строгого выговора, возложение обязанности возмещения причиненного материального ущерба, передача несовершеннолетнего лица под воспитательный надзор родственников или общественных воспитателей, специальных общественных организаций. В качестве примера можно привести организацию «Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей», в котором осуществляется круглосуточный прием и временное содержание правонарушителей для защиты их прав, свобод, законных интересов, воспитательного исправления, социальной реабилитации и профилактики дальнейших правонарушений.

Особенный упор в Центре делается на индивидуально-профилактическую работу с несовершеннолетними, причастными к совершению не только административных проступков, но и уголовно наказуемых деяний. Для этого педагогическая база Центра оборудована соответствующим материалом, специально оборудованными классами, актовым залом, тренажерным залом. Проводятся выездные и внутренние профилактические воспитательные мероприятия, налажено взаимодействие с социальными институтами и центрами психолого-педагогической помощи и поддержки.

Поскольку лица, являющиеся субъектами административного правонарушения несовершеннолетних, не достигли возраста 18 лет, по ч. 5 ст. 25.3 КоАП соответствующие компетентные и уполномоченные органы обязаны рассматривать данные категории дел только в присутствии родителей / законных представителей несовершеннолетних. В случае если у несовершеннолетних лиц отсутствуют родители или усыновители, представителями выступают представители органов опеки и попечительства.

Также в статье 2.3 КоАП существует указание на возраст административной ответственности — 16 лет, но с учетом конкретных обстоятельств дела лицо в возрасте 16–18 лет может быть освобождено от административной ответственности посредством замены иными мерами воздействия, соответствующими принципами защиты прав и свобод несовершеннолетних лиц. В частности, также в КоАП зафиксировано, что к несовершеннолетним, совершившим правонарушение, не может быть применена мера административного ареста (ч. 2 ст. 3.9 КоАП). Такая мера воздействия, как штраф, применяется только в том случае, если несовершеннолетнее лицо имеет регулярный самостоятельный доход от трудовой деятельности. В противном случае

плательщиками штрафа являются его родители / законные представители. Обобщая сказанное, несмотря на то, что понятие административной ответственности имеет в большей степени карательный, чем воспитательный и профилактический аспекты воздействия, в отношении несовершеннолетних административное воздействие имеет в первую очередь воспитательную направленность. Воспитательную направленность имеют меры административного воздействия на несовершеннолетних нарушителей, не достигших возраста 16 лет. Здесь следует заметить, что воспитательное воздействие строго в соответствии с законодательством не является мерой административного воздействия. В противном случае это бы противоречило законодательству в области административных правонарушений, в котором закреплено, что в Российской Федерации административная ответственность наступает только по достижении возраста 16 лет [5].

Во-вторых, административная ответственность для несовершеннолетних субъектов правонарушений имеет более гибкий, лояльный, сниженный характер. В подтверждение этого А. А. Беженцев приводит ст. 2.3 КоАП, в которой говорится о возможности освобождения подростка от административной ответственности и замены ее мерами воспитательного, реабилитирующего воздействия [6]. Вместе с тем можно заметить, что отказ от применения мер административного воздействия на подростка путем подмены их мерами воспитательного воздействия нарушает принцип неотвратимости административного воздействия в отечественной системе права, хотя соответствует принципам Организации Объединенных Наций в отношении мер воздействия на правонарушителей, не достигших возраста 16 лет [7].

Наиболее распространенными в практике административных наказаний для несовершеннолетних правонарушителей являются административный штраф и предупреждение. «Популярность» административного штрафа объясняется тем, что прежде всего штрафы в своей сущности несут фискальную нагрузку, то есть пополняют бюджеты всех уровней. Однако, как вполне точно заметил О. Н. Дядькин, штраф в отношении несовершеннолетнего правонарушителя является в большинстве случаев неисполнимой нагрузкой, поскольку в абсолютной части несовершеннолетние, тем более не имеющие законченного профессионального образования, не имеют постоянных источников дохода и штраф ложится бременем на плечи родителей, то есть исполняет карательную функцию в отношении законных представителей несовершеннолетнего лица [8].

Предупреждение как мера административного воздействия имеет более выраженный, по сравнению со штрафом, морально-правовой характер. Однако на практике предупреждение имеет существенные последствия: в течение года

после вынесения предупреждения лицо будет считаться привлеченным к административной ответственности, а это влияет на размер и вид наказания за потенциальное последующее правонарушение [9].

Подводя итоги, можно заметить, что административная ответственность в отношении несовершеннолетних правонарушителей, в сравнении с другими субъектами административных противоправных деяний, имеет специфические особенности процессуального и материального характера, обусловленные в первую очередь возрастом правонарушителя. Это позволяет законодателю и государственным институтам более гибко реагировать на противоправное поведение несовершеннолетних лиц, оказывать воспитательное и профилактическое воздействие для предупреждения дальнейшего противоправного поведения.

1. Дегтярева Л. Н. Теоретико-правовые основы защиты конституционных прав и свобод несовершеннолетних в России : моногр. Тамбов : ООО «Консалтинговая компания Юком», 2017. 78 с. [Вернуться к статье](#)

2. Количество выявленных несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения [Электронный ресурс] // ЕМИСС. Государственная статистика. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/36187> (дата обращения: 05.02.2023). [Вернуться к статье](#)

3. Колчина И. Н. Административная ответственность несовершеннолетних в контексте наказания // Соц.-эконом. исслед., гуманит. науки и юриспруденция: теория и практика. 2016. № 6. С. 117–121. [Вернуться к статье](#)

4. Ювенальное право : учеб. для вузов / под ред. А. В. Заряева, В. Д. Малкова. М. : Юстицинформ, 2005. 317 с. [Вернуться к статье](#)

5. Манжукова О. А., Коломиец А. С. Об административных правонарушениях несовершеннолетних // Мир современной науки. 2013. № 6 (21). С. 1–7. [Вернуться к статье](#)

6. Беженцев А. А. Административно-правовые вопросы оптимизации системы профилактики правонарушений несовершеннолетних // Вестн. С-Петерб. ун-та МВД России. 2015. № 2 (66). С. 50–56. [Вернуться к статье](#)

7. Дорошенко О. М. Административно-правовое обеспечение деятельности полиции по противодействию правонарушениям несовершеннолетних : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14. М., 2015. 30 с. [Вернуться к статье](#)

8. Дядькин О. Н. Об ограничении административных наказаний несовершеннолетним правонарушителям // Юрид. техника. 2018. № 12. С. 77–78. [Вернуться к статье](#)

9. Манжукова О. А., Коломиец А. С. Об административных правонарушениях несовершеннолетних // Мир соврем. науки. 2013. № 6 (21). С. 1–7. [Вернуться к статье](#)