

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ УЧАСТКОВ, ОБСЛУЖИВАЕМЫХ УЧАСТКОВЫМИ ИНСПЕКТОРАМИ МИЛИЦИИ

*А. В. Моженков*

*Могилевский институт МВД (Беларусь),  
преподаватель кафедры административной  
деятельности факультета милиции*

**Аннотация.** В данной статье рассмотрена проблематика распределения нагрузки участковых инспекторов, связанной с делением территории, обслуживаемой органами внутренних дел, на административные участки.

**Ключевые слова:** участковый инспектор, административный участок, косвенный фактор.

**Annotation.** This article discusses the problem of distributing the workload of district inspectors associated with the division of the territory served by the police department into administrative sections.

**Keywords:** district inspector, administrative area, indirect factor.

Работа участкового инспектора милиции характеризуется многофункциональностью и многопрофильностью. Среди должностных лиц органов внутренних дел (далее — ОВД) работа участкового инспектора считается одной из наиболее трудоемких [1; 2]. Участковые инспекторы играют ключевую роль в общей системе безопасности. Они являются первым контактом для жителей района, а также отвечают за профилактику и пресечение преступлений, поддержание порядка, обеспечение безопасности на закрепленной территории. Поэтому исследование в области оптимизации деятельности участкового инспектора остается актуальным вопросом.

Организация деятельности участкового инспектора милиции регламентирована приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 5 ноября 2021 г. № 300 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности участкового инспектора милиции» (далее — Инструкция) [3], подготовленным на основании подпункта 11.6 пункта 11 Положения о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь [4]. Ежедневные задачи участкового инспектора зависят от конкретных условий и обстоятельств, но в общем определены по трем основным направлениям:

- профилактика, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, установление граждан, их совершивших;

- предупреждение домашнего насилия, правонарушений, совершаемых гражданами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;
- обеспечение взаимодействия с гражданами, проживающими на обслуживаемом административном участке, их объединениями, содействующими правоохранительным органам в охране правопорядка и профилактике правонарушений.

Каждое направление деятельности включает в себя обширный круг задач, что указывает на многовекторность обязанностей, возложенных на участкового инспектора. Министерством внутренних дел Республики Беларусь постоянно предпринимаются меры по минимизации привлечения участковых инспекторов к выполнению несвойственных функций с целью повышения эффективности выполнения ими своих служебных обязанностей.

Стоит отметить, что качество выполнения задач, стоящих перед участковыми инспекторами, напрямую зависит от общего объема их работы. В настоящем исследовании в качестве единицы объема работы участкового инспектора примем обслуживаемую административную территорию органов внутренних дел. Согласно Инструкции, территория, обслуживаемая ОВД, для закрепления за участковыми инспекторами разделяется на административные участки, исходя из количества проживающего населения:

- в городах — не свыше трех тысяч человек;
- в сельской местности: при наличии служебного транспортного средства из расчета один автомобиль на одного участкового инспектора — не более двух тысяч человек; в иных случаях не более полутора тысяч человек.

Территория административного участка определяется, а при необходимости уточняется начальником ОВД по представлению начальника подразделения ОПП ОВД, согласованному с заместителем начальника ОВД с учетом численности проживающего населения, состояния криминогенной обстановки, особенностей территории и административного деления города (района) [3].

В документе в качестве основного показателя определения размера и границ участка принимается основной фактор — численность населения. Второстепенные факторы влияют на расчет в индивидуальном порядке. Вследствие этого предлагается более подробно рассмотреть перечень второстепенных факторов, которые могут значительно повлиять на объем работы участкового инспектора и привести к неравномерному распределению служебной нагрузки среди участковых инспекторов.

К второстепенным факторам, влияющим на объем выполняемой работы, относятся:

- Плотность населения. Районы с высокой плотностью населения — это территории, где проживает большое количество людей на относительно небольшой площади. В таких районах часто наблюдается интенсивное социальное, экономическое и культурное взаимодействие, которое создает условия для развития преступности [5].

- Уровень преступности. На основе анализа количества совершенных преступлений, их тяжести можно спрогнозировать и рассчитать коэффициент нагрузки, т. к. районы с высоким уровнем преступности могут требовать усиленного присутствия участкового инспектора для предотвращения и борьбы с преступностью [6].

- Процент граждан, состоящих на профилактическом учете, по отношению к общей численности населения административного участка. Данная категория населения требует более тщательного внимания с целью предотвращения рецидива преступлений, обеспечения их социальной реабилитации и поддержания общественной безопасности [7].

- Национальные особенности. Каждая нация имеет свои уникальные культурные, исторические, социальные и правовые особенности, которые определяют отношение к правопорядку, уровню патриотического воспитания, бытовой морали, традициям и привычкам [8].

- Экономические особенности. Материальное благополучие или уровень жизни населения определяет уровень правопорядка на административном участке, количество правонарушений, а следовательно, и объем работы участкового инспектора [9].

- Географические особенности. Административные участки в сельской местности могут охватывать значительную территорию с несколькими удаленными населенными пунктами. Это влияет на возможности осуществления постоянного контроля за соблюдением правопорядка и оперативности реагирования на противоправные действия [10].

Существенным признаком вышеописанных факторов является динамичность их изменения с течением времени, что обусловлено динамикой социальных процессов, протекающих в обществе, и требует регулярной оценки обстановки на территории и перераспределения границ обслуживаемых участковыми инспекторами административных участков в зависимости от изменений в ситуации. На наш взгляд, именно это обстоятельство усложняет унификацию подхода к распределению территории, обслуживаемой ОВД, на административные участки с целью их закрепления за участковыми инспекторами.

Вместе с тем, несмотря на сложности, нормативная база адаптируется под новые критерии и совершенствуется. В частности, Министерством внутренних дел Республики Беларусь предлагается новый подход к определению границ административных участков — исходя из количества расположенных жилых помещений: в городах и населенных пунктах с количеством жилых помещений более тысячи восьмисот — не свыше тысячи восьмисот, в иных случаях — не свыше тысячи трехсот.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что совершенствование организации деятельности участкового инспектора остается актуальной задачей для поддержания закона и порядка в обществе.

1. Федорова И. В. Проблемные вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции в больших городах // Вестн. эконо. безопасности. 2019. № 4. С. 275–279. [Вернуться к статье](#)

2. Зятев Д. В. Проблемные вопросы в организации служебной и профилактической деятельности участковых инспекторов милиции [Электронный ресурс] // Правовая культура в современном обществе : сб. науч. ст. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь» ; редкол. : И. А. Демидова (отв. ред.) [и др.]. Могилев : Могилев. ин-т МВД, 2019. 1 электрон. опт. диск (CD-R). С. 220–225. [Вернуться к статье](#)

3. Об утверждении Инструкции по организации деятельности участкового инспектора милиции [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 5 нояб. 2021 г., № 300 : в ред. приказа М-ва внутр. дел Респ. Беларусь от 16.06.2022 г. № 150. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

4. О некоторых вопросах Министерства внутренних дел и организаций, входящих в систему органов внутренних дел [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 4 дек. 2007 г., № 611. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

5. Дроздов Д. Е. Территориально-географические особенности преступлений, связанных с применением насилия в отношении должностных лиц правоохранительных органов // Ученые зап. Крим. федер. ун-та им. В. И. Вернадского. Юрид. науки. 2019. Т. 5 (71). № 2. С. 112–118. [Вернуться к статье](#)

6. Корбут В. И. Современное состояние и прогнозирование преступности несовершеннолетних в Республике Беларусь // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2008. № 1. С. 84–87. [Вернуться к статье](#)

7. Шапоренко А. А. Проблемы профилактической работы с лицами, склонными к совершению противоправных действий // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 100-летию милиции Беларуси, Минск, 10 февр. 2017 г. Минск : Акад. МВД, 2017. С. 232–233. [Вернуться к статье](#)

8. Рачков И. Н. Тактико-криминалистические комбинации, используемые при расследовании незаконного оборота наркотических средств, совершаемого преступными сообществами, состоящими из лиц цыганской национальности // Вестн. Акад. МВД Республики Беларусь. 2011. № 1. С. 59–64. [Вернуться к статье](#)

9. Андриенко И. С. Понятие бедности в законодательстве Украины: вопросы теории и практики [Электронный ресурс] // Правовая культура в современном обществе : сб. науч. ст. // М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь» ; редкол. : И. А. Демидова (отв. ред.) [и др.]. Могилев : Могилев. ин-т МВД, 2018. 1 электрон. опт. диск (CD-R). С. 7–12. [Вернуться к статье](#)

10. Жидович А. С. Выявление преступлений в сельском хозяйстве как один из факторов экономической безопасности государства // Экономическая безопасность как основной приоритет устойчивого развития государства : тез. докл. респ. науч.-практ. конф., Минск, 26 нояб. 2021 г. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: О. В. Маркова (отв. ред.), А. В. Дешук, С. А. Войтихович. Минск, 2021. С. 57–59. [Вернуться к статье](#)