

УДК 341:342

## УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВОТВОРЧЕСТВА

**О. В. Гришкевич**

старший научный сотрудник отдела исследований  
в области государственного строительства

и международного права,

Национальный центр законодательства

и правовых исследований Республики Беларусь (Беларусь)

e-mail: [ovg-rish@mail.ru](mailto:ovg-rish@mail.ru)

***Аннотация.** На примере процедуры универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека показано влияние международных норм в сфере прав человека на национальное правотворчество.*

***Ключевые слова:** универсальный периодический обзор, совершенствование законодательства, права человека.*

***Annotation.** On the example of the Universal Periodic Review procedure of the UN Human Rights Council the influence of international norms in the field of human rights on the national lawmaking is revealed.*

***Keywords:** the Universal Periodic Review, improvement of legislation, human rights.*

Универсальный периодический обзор Совета ООН по правам человека (далее — УПО) создан в 2006 г. и предусматривает проведение регулярных обзоров (четыре раза в год) выполнения государствами — членами ООН обязательств в области прав человека. УПО предназначен для продвижения, поддержки и защиты прав человека на практике; оценивает деятельность государств в области прав человека и принимает необходимые меры в отношении их нарушений; оказывает техническую помощь государствам и способствует укреплению их потенциала по решению существующих проблем; обеспечивает обмен лучшим опытом [1].

В отношении процедурной характеристики отметим, что Обзор проводится Рабочей группой, состоящей из 47 членов Совета по правам человека, при содействии группы из трех докладчиков, представляющих три государства, в форме трехчасового интерактивного диалога между рассматриваемым государством, странами — членами Совета и странами-наблюдателями. По итогам обзора готовится доклад, содержащий краткое изложение хода обзора, вопросы, заключения и рекомендации, сделанные государствами во время обзора, а также ответы рассматриваемого государства.

УПО оценивает выполнение государствами обязательств в области прав человека, закрепленных в Уставе ООН, Всеобщей декларации прав человека,

инструментах в области прав человека, участниками которых является государство, добровольных заявлениях и обязательствах государств, международно-правовых инструментах в области прав человека. Обзор проводится на основе информации от соответствующего государства (может иметь форму национального доклада), а также информации, содержащейся в докладах договорных органов по правам человека, специальных процедур и других структур ООН, и предоставленной другими заинтересованными сторонами (в том числе неправительственными организациями, национальными правозащитными учреждениями). Во время последующего цикла УПО государство должно представить информацию о мерах, принятых с целью выполнения рекомендаций, содержащихся в предыдущем обзоре [1].

Решением Совета ООН по правам человека от 24 сентября 2015 г. утверждены итоги второго универсального периодического обзора по Беларуси, который был проведен 4 мая 2015 г. [2]. Национальный доклад в рамках второго цикла УПО [3] был подготовлен Министерством иностранных дел Республики Беларусь на основе материалов, представленных компетентными государственными органами в рамках реализации Межведомственного плана на 2010–2014 гг. по выполнению рекомендаций, одобренных Беларусью по итогам первого цикла УПО. В ходе его подготовки были проведены четыре раунда национальных консультаций с участием представителей органов исполнительной, законодательной и судебной власти, академических кругов, организаций гражданского общества (п. 1–3).

В Национальном докладе содержится информация по выполнению соответствующих рекомендаций, включая совершенствование законодательства, взаимодействие с правозащитными механизмами ООН, взаимодействие с гражданским обществом. Указывается, к каким международным договорам Республика Беларусь присоединилась, какие нормативные правовые акты были приняты, а в какие были внесены изменения и дополнения в целях дальнейшей гармонизации национального законодательства с положениями международных договоров (раздел II). Также содержатся соответствующие положения, касающиеся поощрения и защиты прав человека на практике в разных сферах (раздел III) [3].

В ходе интерактивного диалога выступили представители 95 делегаций, которые в том числе отметили и оценили шаги и достижения по совершенствованию национального законодательства и обеспечению его соответствия обязательствам страны в области прав человека; по законодательным реформам; по реализации экономических, социальных и культурных прав; по борьбе с торговлей людьми; а также по выполнению рекомендаций по результатам предыдущего УПО (раздел В Доклада Рабочей группы). Соответственно, в разделе II

Доклада Рабочей группы изложены рекомендации, которые изучены и поддерживаются Республикой Беларусь, включая, например, ратификацию Конвенции о правах инвалидов; продолжение усилий по укреплению законодательной и институциональной базы национальной системы защиты прав человека и усилий по приведению национального законодательства в соответствие с международными нормами в области прав человека; продолжение выполнения своих обязательств в рамках международных правозащитных механизмов; сотрудничество с договорными органами ООН и специальными процедурами и обеспечение своевременного представления докладов; продолжение усилий по оказанию поддержки наиболее уязвимым группам населения, по борьбе с торговлей людьми; продолжение разработки системных мер, в том числе законодательного характера, направленных на борьбу с насилием в семье и др. (п. 127 Доклада Рабочей группы). Некоторые рекомендации Беларусь посчитала уже выполненными, соответствующие рекомендации были оставлены для изучения, ряд рекомендаций не был поддержан (п. 128–130 Доклада Рабочей группы) [4].

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 860 утвержден Межведомственный план по реализации рекомендаций, принятых Республикой Беларусь по итогам прохождения второго цикла универсального периодического обзора в Совете ООН по правам человека, и рекомендаций, адресованных Республике Беларусь договорными органами по правам человека, на 2016–2019 гг. [5]. Это программный документ, направленный «на содействие выполнению Республикой Беларусь взятых международных обязательств в области прав человека, включая совершенствование законодательства и правоприменительной практики» [5].

Межведомственный план нацелен на выполнение следующих задач:

- укрепление национального потенциала по эффективному выполнению взятых Республикой Беларусь обязательств в соответствии с международными договорами в области прав человека;
- выявление проблем в области прав человека и разработка возможных законодательных и институциональных мер по их решению;
- эффективное использование международного опыта для совершенствования государственной политики в области прав человека;
- расширение государственно-общественного партнерства в области прав человека;
- оказание поддержки наиболее уязвимым группам населения и др.

Межведомственный план содержит в целом 100 мероприятий, включая мероприятия в отношении международных обязательств; институциональной и правозащитной инфраструктуры и мер политики; сотрудничества с правозащитными механизмами, включая договорные органы; касательно равенства и

недискриминации; права на жизнь, свободу и безопасность; а также в рамках системы правосудия, включая обеспечение верховенства права; права на личную жизнь, семьи и брака, прав детей; права на свободу слова, выражения мнений, убеждений, вероисповедания, мирные собрания и участие в политической жизни; права на труд и на справедливые и благоприятные условия труда; права на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень; права на здоровье; права на образование и прав в сфере культуры; прав инвалидов; прав мигрантов и беженцев; гендерного равенства.

Например, мероприятия в отношении *международных обязательств* предусматривают рассмотрение вопроса о целесообразности присоединения к основным международным договорам в области прав человека, в которых Республика Беларусь на данный момент не участвует; проработку вопроса о возможности присоединения к конвенциям Совета Европы, представляющим интерес для Республики Беларусь. В контексте, собственно, выполнения соответствующих мероприятий Межведомственного плана отметим, что Законом Республики Беларусь от 18 октября 2016 г. № 424-З была ратифицирована Конвенция о правах инвалидов, а постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 июня 2017 г. № 451 был утвержден Национальный план действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017–2025 гг.

В рамках *сотрудничества с правозащитными механизмами* приведем обеспечение своевременной подготовки периодических докладов в договорные органы по правам человека и национального доклада к третьему циклу УПО Совета ООН по правам человека; касательно *равенства и недискриминации* обозначим проведение анализа актов законодательства в части необходимости закрепления в них нормативных предписаний о недопустимости дискриминации по любым признакам, а также определение целесообразности подготовки комплексного законодательного акта о запрете такой дискриминации [5].

Таким образом, проведенный анализ универсального периодического обзора как уникального механизма по продвижению, поддержке и защите прав человека наглядно показал влияние международных норм в рассматриваемой сфере на национальное правотворчество. УПО не только предусматривает подготовку и представление государством доклада о выполнении им рекомендаций в рамках предыдущего обзора, но и дает соответствующие рекомендации как в целом по продолжению усилий по укреплению законодательной и институциональной базы национальной системы защиты прав человека и усилий по приведению национального законодательства в соответствие с международными нормами в области прав человека, так и по конкретным вопросам и сферам. Порядок прохождения Республикой Беларусь универсального периодического

обзора, содержание национального доклада в рамках второго цикла УПО, утвержденный Межведомственный план по реализации соответствующих рекомендаций, позволяют сделать вывод о проведении Республикой Беларусь последовательной, планомерной и комплексной работы, корреспондирующей современным реалиям развития международных отношений и необходимости реагирования на новые вызовы, по выполнению международных обязательств Республики Беларусь в области прав человека и приведению в соответствие с ними национального законодательства.

### Список основных источников

1. Общие сведения об УПО [Электронный ресурс] // Объединенные Нации. Совет по правам человека. – Режим доступа: <http://www.ohchr.org/RU/HRBodies/UPR/Pages/BasicFacts.aspx>. – Дата доступа: 01.04.2018. [Вернуться к статье](#)

2. Итоги универсального периодического обзора: Беларусь [Электронный ресурс] : Решение Совета по правам человека, 24 сент. 2015 г. : A/HRC/DEC/30/101 // United Nations Human Rights. – Mode of access: [http://ap.ohchr.org/documents/dpage\\_e.aspx?si=A/HRC/DEC/30/101](http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?si=A/HRC/DEC/30/101). – Date of access: 01.04.2018. [Вернуться к статье](#)

3. Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека: Беларусь [Электронный ресурс] : Совет по правам человека, Рабочая группа по универсальному периодическому обзору, 22-я сессия, 4–15 мая 2015 г. : A/HRC/WG.6/22/BLR/1 // United Nations Human Rights. – Mode of access: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G15/020/55/PDF/G1502055.pdf?OpenElement>. – Date of access: 01.04.2018. [Вернуться к статье](#)

4. Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Беларусь [Электронный ресурс] : Совет по правам человека, 30-я сессия : A/HRC/30/3 // United Nations Human Rights. – Mode of access: [https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/.../A\\_HRC\\_30\\_3\\_RUS.docx](https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/.../A_HRC_30_3_RUS.docx). – Date of access: 01.04.2018. [Вернуться к статье](#)

5. Об утверждении Межведомственного плана по реализации рекомендаций, принятых Республикой Беларусь по итогам прохождения второго цикла универсального периодического обзора в Совете Организации Объединенных Наций по правам человека, и рекомендаций, адресованных Республике Беларусь договорными органами по правам человека, на 2016 – 2019 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 24 окт. 2016 г., № 860 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)