

*В. С. Терновский, 4 курс
Научный руководитель: И. В. Климова,
преподаватель кафедры
административной деятельности*

К ВОПРОСУ О МЕСТЕ ВЕДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА

В статье анализируются нормы Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, определяющие место ведения административно-деликтного процесса, вносятся предложения о внесении дополнений в статью 1.4 АПИКоАП.

Административный процесс на территории Республики Беларусь ведется в соответствии с Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИКоАП) независимо от места совершения административного правонарушения [1]. В соответствии с частью 5 статьи 10.3 ПИКоАП, «...если физическое лицо, в отношении которого вынесено постановление о наложении административного взыскания в виде штрафа в порядке, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, не уплатило штраф в установленный... срок, то составляется протокол об административном правонарушении и такое постановление утрачивает силу. В дальнейшем административный процесс по данному факту ведется в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом» [1]. В связи с этим возникает вопрос о месте ведения административного процесса. В старой редакции ПИКоАП было указано, что административный процесс ведется по месту совершения административного правонарушения. В целях обеспечения оперативности, объективности и полноты административный процесс может проводиться по месту обнаружения или выявления правонарушения, по месту нахождения органа, ведущего административный процесс, а также по месту жительства, месту пребывания (месту нахождения) лица, в отношении которого ведется административный процесс, или большинства свидетелей [1]. В случаях когда предусмотрено лишение водительского удостоверения на управление транспортным средством административный процесс будет проводиться по месту его регистрации. Такая позиция вносила ряд проблем, потому что на практике превышение скорости могло фиксироваться в одном месте, а административный процесс в части наложения административного взыскания или подготовки дела об административном правонарушении мог проводиться либо по месту выявления (обнаружения) адми-

нистративного правонарушения, либо по месту нахождения органа, ведущего административный процесс, либо по месту жительства лица, совершившего административное правонарушение.

Законом Республики Беларусь от 12.07.2013 № 64-З в статью 3.31 «Место ведения административного процесса» внесено существенное дополнение: «...при наложении административного взыскания в порядке, предусмотренном частью 3–1 статьи 10.3 ПИКоАП, административный процесс ведется по месту нахождения органа, ведущего административный процесс» [1]. Законодатель, раскрывая понятийный аппарат, используемый при осуществлении административного процесса, не конкретизировал понятие «место ведения административного процесса». Анализ правовых норм Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), Республики Казахстан (далее – КоАП РК), регламентирующих данный вопрос, показывает, что понятие «место ведения административного процесса» как таковое отсутствует, а речь идет об административном расследовании, которое проводится только по месту совершения или выявления административного правонарушения [2; 3]. В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь (далее – УПК) в ст. 6 разъясняются некоторые понятия и наименования, однако не раскрывается понятие «место преступления» или «место совершения преступления» [4]. Разные авторы учебников «Криминалистика» высказывают мнения о том, что собой представляет место преступления и место происшествия: «...1) участок местности или помещения, где было совершено преступление; 2) место происшествия – участок местности или помещения, где были обнаружены следы преступления, требующего расследования. Место происшествия может совпадать с местом преступления, если следы преступления обнаружены там же, где было совершено преступление» [5, с. 209–210]. Что все-таки подразумевается под понятием «место ведения процесса»: место совершения административного правонарушения, место обнаружения доказательств и их фиксации, место расположения, нахождения органа, ведущего административный процесс, место его регистрации, границы административно-территориальной единицы и т. д.? В Толковом словаре русского языка под редакцией Ожегова С.И. и Шведовой Н.Ю. понятие «место» толкуется как «...первая часть сложных слов», а местоположение – как: 1) «...географическое положение, расположение чего-нибудь на местности»; 2) «местонахождение – это место, в котором находится кто-нибудь, что-нибудь...» [6, с. 352]. В нормативно-правовых актах Республики Беларусь также используется понятие «место»: 1) «место ДТП – ограниченный по периметру участок дороги..., на котором расположены объекты, относящиеся к ДТП...» [7]; 2) «место пребывания – местонахождение (адрес) жилого помещения или помещения для временного проживания, право владения, распо-

ряжения и (или) пользования которым возникло у гражданина по основаниям, установленным законодательными актами, и в котором он временно пребывает» [8]; 3) «...местом нахождения организации ... признается место ее государственной регистрации, если иное не установлено настоящей статьей» [9].

Нам представляется целесообразным для единообразного и точного применения терминов, используемых в ПИКоАП, внести дополнения в статью 1.4 ПИКоАП следующего содержания – под местом ведения административного процесса понимаются: 1) границы административно-территориальной единицы (район, город), где непосредственно совершено или обнаружено (выявлено) административное правонарушение (место обнаружения или выявления правонарушения); 2) место государственной регистрации органа, ведущего административный процесс (по месту нахождения органа, ведущего административный процесс); 3) место государственной регистрации органа, ведущего административный процесс, где проживает, пребывает (находится) лицо, в отношении которого ведется административный процесс, или большинство свидетелей (по месту жительства, месту пребывания (месту нахождения) лица, в отношении которого ведется административный процесс, или большинства свидетелей); 4) место государственной регистрации органа, ведущего административный процесс, где зарегистрировано транспортное средство.

-
1. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, 20 дек. 2006 г., № 194-3 [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ : принят Гос. Думой 20 дек. 2001 г., № 195-ФЗ : одобр. Советом Федерации 26 дек. 2001 г. : в ред. Закона Российской Федерации, 5 мая 2014 г., № 130-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
 3. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, 30 янв. 2001 г., № 155-II [Электронный ресурс] : в ред. Закона Респ. Казахстан, 21 июня 2013 г., № 106-V // Портал для бухгалтеров Казахстана. Алматы. Режим доступа : <http://www.grossbuh.kz/information/show/id/419.html> (дата обращения : 25.02.2014).
 4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 : текст Кодекса по состоянию на 1 марта 2014 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 5. Криминалистика : учебник / Н.И. Порубов [и др.] ; под общ ред. Н.И. Порубова, Г.В. Федорова. Минск : Выш. шк., 2011. 639 с.
 6. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений // Российская акад. наук. ; Ин-т русского языка им. В.В. Виноградова. 4-е изд., доп. М. : ООО «ИТИ Технологии», 2003. 944 с.

7. О мерах безопасности при осуществлении осмотров сот рудниками органов внутренних дел мест дорожно-транспортных происшествий [Электронный ресурс] : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 23 марта 2004 г., № 66 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 1 марта 2014 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О совершенствовании системы учета граждан по месту жительства и месту пребывания [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 7 сент. 2007 г., № 413 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 1 марта 2014 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть) [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 15 нояб. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 дек. 2002 г. : текст Кодекса по состоянию на 1 марта 2014 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».