

УДК 342.9

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПРИВЛЕКАЕМЫХ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Л. Д. Иванчикова

аспирант,

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

e-mail: 7576802@mail.ru

Аннотация. В статье рассматривается вопрос о правовых проблемах защиты конституционных прав несовершеннолетних в деятельности государственных органов при ведении административного процесса. Автором определен правовой механизм, направленный на обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних при привлечении их к административной ответственности.

Ключевые слова: административная ответственность несовершеннолетних, конституционные права несовершеннолетних, защита прав несовершеннолетних.

Annotation. The article deals with the issue of the legal problems of protecting the constitutional rights of minors in the activities of state bodies in the conduct of the administrative process. The author defines a legal mechanism aimed at ensuring the rights and legitimate interests of minors in bringing them to administrative responsibility.

Keywords: administrative responsibility of minors, the constitutional rights of minors, the protection of the rights of minors.

Высшей целью государства является осуществление деятельности, направленной на создание гарантий реализации прав и свобод граждан. В нашей стране разработана система нормативных правовых актов, которые содержат правовые нормы, направленные на регулирование отношений, связанных с защитой прав и свобод ребенка. Законодатель в данном случае, начиная с Конституции, урегулировал вопросы охраны прав детей как участников административного процесса с особым правовым статусом при привлечении их к административной ответственности [1].

Немаловажным аспектом защиты и реализации прав является соблюдение требований Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — ПИК_оАП) при ведении административного процесса с участием несовершеннолетних, поскольку при неправильном применении административно-процессуальных норм могут быть нарушены такие конституционные права, как соблюдение и защита их интересов со стороны государства, право на защиту со стороны родителей (законных представителей), право на получение юридической помощи за счет государственных средств.

Например, провозглашенное в Конституции равенство всех перед законом означает юридическое равноправие. Вместе с тем равноправие не исключает особой защиты отдельных категорий лиц, которые не в состоянии конкурировать наравне с другими лицами, в отношении которых ведется административный процесс. Так, в ст. 4.1 ПИКоАП закреплена обязанность участия законных представителей, которые защищают права несовершеннолетнего лица, в отношении которого ведется административный процесс. Но до настоящего времени процессуально не регламентирован вопрос участия родителей на стадии административного задержания несовершеннолетнего [1]. ПИКоАП не дает разъяснения, в какой момент должен быть допущен к участию законный представитель несовершеннолетнего. Следовательно, должностное лицо, ведущее административный процесс, либо несовершеннолетний самостоятельно определяют момент вступления в административный процесс законных представителей. Однако, как показывает правоприменительная практика, информирование родителей носит запоздалый характер, что не способствует своевременному обеспечению защиты прав как несовершеннолетнего, так и его законного представителя. Подобная практика вызывает необходимость законодательного закрепления момента сообщения родителям о ведении административного процесса в отношении несовершеннолетнего.

В соответствии со ст. 25 Конституция закрепляет право на свободу и неприкосновенность личности. Под свободой следует понимать право физического лица делать все, что не запрещено законом. Установление административной ответственности за то или иное деяние может рассматриваться как ограничение прав и свобод личности. Вместе с тем эти ограничения допускаются только в случаях, предусмотренных законом, и лишь в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Таким образом, при ведении административного процесса никто из участвующих в административном процессе не должен подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Необходимо отметить, что порядок реализации мер обеспечения административного процесса в отношении несовершеннолетних имеют ряд особенностей. Так, согласно ч. 3¹ ст. 8.4 ПИКоАП в отношении лиц, не достигших совершеннолетия, не допускается ограничение личной свободы в виде административного задержания свыше трех часов, кроме несовершеннолетних, в отношении которых за совершение административного правонарушения предусмотрено административное взыскание в виде депортации.

Статья 27 Конституции имеет прямое отношение к порядку ведения административного процесса в отношении несовершеннолетних. Так, в соответствии с ч. 4 ст. 2.3 ПИКоАП никто не должен принуждаться к даче объяснений

против самого себя, членов своей семьи, близких родственников. Таким образом, лицо не подлежит административной ответственности за отказ или уклонение от дачи объяснений против самого себя, родителей, родных братьев и сестер и иных лиц, проживающих совместно с участником административного процесса и ведущих с ним общее хозяйство [3].

Следует отметить, что протокол опроса является одним из главных доказательств в административном процессе. Именно на основании сведений, указанных в протоколе, орган, ведущий административный процесс, принимает решение о виновности (невиновности) лица, в отношении которого ведется административный процесс.

Согласно ст. 10.11. ПИКоАП при опросе несовершеннолетнего в возрасте до 14 лет обязательно присутствие педагогического работника, и лишь в случае необходимости при опросе могут присутствовать родители или иные законные представители несовершеннолетнего.

С нашей точки зрения, в рассматриваемой норме содержится противоречие со ст. 62 Конституции, согласно которой каждый имеет право пользоваться в любой момент юридической помощью своих представителей. Следует отметить, что несовершеннолетние не способны самостоятельно защищать свои права и законные интересы в силу своей неполной дееспособности. Вместе с тем, как показывает анализ дел об административных правонарушениях, направленных в комиссию по делам несовершеннолетних, в 90 % случаев опрос несовершеннолетних проводится без присутствия родителей по единоличному решению должностного лица, ведущего административный процесс.

Таким образом, факт опроса несовершеннолетнего без участия родителей хотя и не запрещен административно-процессуальным законодательством, но вместе с тем может расцениваться как нарушение его конституционных прав. При этом необходимо помнить, что согласно ч. 4 ст. 6.14 ПИКоАП доказательства, полученные с нарушением конституционных прав и свобод граждан, в административном процессе признаются недопустимыми.

На основании изложенного предлагается изложить диспозицию ч. 2 ст. 10.11 ПИКоАП в следующей редакции:

«Перед началом опроса несовершеннолетнего необходимо обязательное уведомление родителей (законных представителей), о чем делается отметка в протоколе опроса перед подписью опрашиваемого».

Внесение в законодательство предлагаемых изменений позволит эффективно защищать права и законные интересы несовершеннолетних в соответствии с Конституцией Республики Беларусь.

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. Минск : Амалфея, 2005. 48 с. [Вернуться к статье](#)

2. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 20 дек. 2006 г., № 194-З : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 08.01.2018 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

3. Василевич Г. А. Научно-практический комментарий к Конституции Республики Беларусь [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)