

УДК 341.231.14:351.74

СОВРЕМЕННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ УКРАИНЫ КАК УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Т. С. Вайда

заведующий кафедрой специальной физической
и огневой подготовки Херсонского факультета,
кандидат педагогических наук, доцент,

Одесский государственный университет внутренних дел (Украина)

e-mail: vajda2015@ukr.net

Аннотация. В статье определены основные направления усовершенствования деятельности Национальной полиции Украины (управленческое; социальное; повышение уровня общей и специальной профессиональной подготовки и воспитания личного состава подразделений; готовность полицейских к эффективным действиям в экстремальных условиях) как условие обеспечения соблюдения прав и основополагающих свобод человека.

Охарактеризованы особенности реализации вышеуказанных подходов во взаимоотношениях с отдельными гражданами и территориальными общинами в разрезе законодательно закрепленных принципов гуманизации деятельности работников полиции в современных условиях.

Выделены и рассмотрено критерии-индикаторы доверия к деятельности полиции: 1) состояние преступности; 2) результативность деятельности органов и недостатки полицейской деятельности; 3) доверие к полиции и отношения с населением.

Ключевые слова: права человека, профессиональная деятельность полицейского, органы Национальной полиции, соблюдение прав человека, проблемы подготовки правоохранителей, доверие населения.

Annotation. The article identifies the main directions of improving the activity of the National Police of Ukraine (managerial; social; raising the level of general and special professional training and education of the personnel of the units; police readiness for effective actions in extreme conditions) as a condition for the enforcement of human rights and fundamental freedoms.

The peculiarities of the implementation of the above approaches in relations with individuals and territorial communities in the context of legally established principles of humanization of the activities of police officers in modern conditions are characterized.

Criteria-indicators of confidence in the activities of the police have been identified and reviewed: 1) state of crime; 2) the performance of the bodies and the deficiencies of policing; 3) trust in the police and relations with the public.

Keywords: human rights, professional activity of a policeman, bodies of National Police, observance of human rights, problems of training of law enforcement officers, public confidence.

Интеграция Украины в европейское содружество предусматривает адаптацию не только украинского законодательства к требованиям Европейского союза (далее — ЕС), но и поэтапное решение существующих проблем, которые возникают во многих направлениях сотрудничества при переходе разных отраслей экономики, военной, полицейской и других сфер на новые стандарты функционирования, при обеспечении соблюдения общечеловеческих ценностей в социально-гуманитарной политике исполнительной власти и т. п.

В свою очередь рассмотрение и исследование особенностей адаптации законодательства Украины относительно гуманизации правоохранительной деятельности, в соответствии с базовыми требованиями законов ЕС, основываются на принятых в установленном порядке общегосударственных программах и концепциях реформирования МВД Украины, которое сегодня активно внедряется в стране центральными органами исполнительной власти. Достижение вышеупомянутых целей в первую очередь связано с необходимостью обеспечения соответствия правоохранительного законодательства Украины европейским стандартам (например, обновленный Закон Украины «О Национальной полиции») [1].

Усовершенствование правоохранительного законодательства Украины требует особенного внимания и при проведении научных исследований современных отношений в части обеспечения соблюдения прав человека и основополагающих свобод, связанных с реализацией в законодательстве украинского государства европейской Конвенции о защите прав человека и основополагающих свобод [2]. На наш взгляд, законодательству в отрасли правоохранительной деятельности принадлежит ключевое место в обеспечении этих общечеловеческих ценностей человека, что органично и неразрывно связано с деятельностью как исполнительной власти в целом, так и полиции как института государственного управления в частности. Именно нормы Конвенции призваны обеспечить установление и развитие демократических отношений между гражданином и государственным аппаратом управления, которые на сегодня являются критерием оценки гуманизации внутренней и внешней политики всех государств мирового содружества.

Вместе с тем статистика свидетельствует, что проблема незащищенности человека в нашей стране стоит очень остро. Так, в 2016 году в Европейский суд по правам человека из Украины поступило 18 150 заявлений — это почти 23 % всех жалоб. При этом Европейский суд практически рассматривает лишь двадцатую часть всех обращений [3]. При таких условиях возникает потребность в основательном изучении и анализе передового опыта стран — государств ЕС в сфере обеспечения прав и свобод граждан, внедрения положений их нормативно-правовой базы (передовых стандартов этого международного объединения)

в действующее законодательство Украины, усовершенствования механизмов гуманизации взаимодействия полиции с населением.

Вопросы адаптации и интеграции законодательства Украины, регламентирующие правоохранительную деятельность, к европейскому законодательству разрабатываются такими учеными, как В. Б. Аверьянов, А. М. Бандурка, Т. С. Вайда, И. Б. Колиушко, Р. А. Куйбида, А. В. Негодченко, В. Ф. Опришко, А. В. Омельченко, А. С. Фастовец, Ю. С. Шемшученко и др. Усовершенствование работы полиции в контексте изучения и внедрения передового опыта полицейских подразделений Европы и мира исследуют также и представители науки международного права (Ю. М. Коломиец, Р. А. Петров, В. А. Рияка, А. Е. Тамм и др.) [4].

Вместе с тем проблема разработки современных подходов для приведения в соответствие профессиональной деятельности полицейских Украины требованиям законодательства ЕС в части обеспечения прав человека и основополагающих свобод специально не изучалась. Как отмечает К. Рудой, в существующих научных трудах эти вопросы исследовались фрагментарно или в рамках более широкой административно-правовой проблематики, без комплексного подхода.

В связи с незначительным временем после принятия Закона Украины «О Национальной полиции» (2015) недостаточно внимания уделялось такому аспекту, как усовершенствование роли и места Национальной полиции Украины (далее — НПУ) в системе гуманизации взаимоотношений правоохранителей и граждан с учетом европейских социальных ценностей. Как показывает практика, этот подход приобретает в современных условиях евроинтеграции Украины все большую актуальность, а глубокое исследование и решение существующих в отечественной правоохранительной деятельности проблем с учетом требований законодательства ЕС отображает действующие интеграционные тенденции общегосударственного значения.

Данное исследование выполнено в соответствии с тематическим планом научно-исследовательской работы Одесского государственного университета внутренних дел по проблеме «Приоритетные направления развития и реформирования правоохранительных органов в условиях развертывания демократических процессов в государстве» (государственный регистрационный № 0116U006773).

Решение проблем в обеспечении соблюдения прав и свобод человека в системе применения полицейских мер принуждения, которые предусмотрены отечественным законодательством в деятельности подразделений НПУ, требует внедрения осовремененных подходов относительно усовершенствования их работы в нескольких взаимосвязанных направлениях. Учитывая существующие

наработки ученых в правоохранительной сфере (А. В. Буданов, И. В. Будило, В. М. Шамаров, 2009), можно выделить такие направления, как управленческая, социальная, общая и специальная профессиональная подготовка и воспитание личного состава подразделений НПУ (рисунок 1).



Рисунок 1 — Основные направления усовершенствования подготовки правоохранителей относительно обеспечения соблюдения прав и свобод человека в деятельности подразделений НПУ

Управленческий аспект заключается в том, чтобы формировать у работников полиции установки на соблюдение прав и свобод человека управленческими методами. Необходимо специально рассматривать работу всех служб и подразделений НПУ с точки зрения резервов и возможностей решения проблемы соблюдения прав человека; сформулировать это не только как правовое, социальное и моральное требование, но и как особенное управленческое задание; ввести критерий соблюдения прав человека в общую оценку деятельности органов НПУ и оценивание каждого конкретного направления их деятельности, на каждом профессиональном мероприятии, которые осуществляются работниками полиции. Следовательно, в этом контексте нами прежде всего понимается формирование у полицейских установок на соблюдение прав человека через надлежащую организацию их профессиональной деятельности.

Особенная роль принадлежит управленческому обеспечению соблюдения прав человека по отношению к самим полицейским как в сфере защиты их основных прав (в первую очередь право на жизнь и здоровье путем внедрения мероприятий для обеспечения их личной профессиональной безопасности), так и в плане повышения уровня их социальной и психологической защищенности. Практика показывает, что существует прямая зависимость между соблюдением прав человека по отношению к работникам НПУ и соблюдением полицейскими прав человека в обществе по отношению к самим гражданам.

Социальная направленность правоохранительной деятельности в первую очередь отображена в принципах деятельности НПУ (статьи 6–12 раздела II Закона Украины «О Национальной полиции») [2], которые непосредственно ориентируют правоохранителей на соблюдение прав и свобод граждан (рисунок 2).



Рисунок 2 — Социальная направленность принципов деятельности НПУ

Реализация этих принципов в деятельности полицейских включает у себя, кроме осуществления общего правового образования и воспитания граждан, специальную работу с населением относительно разъяснения ему законных прав и полномочий работников подразделений НПУ в процессе профессиональных контактов с гражданами. Особенную роль здесь играет формирование у населения объективного отношения к деятельности полицейских, в том числе путем использования средств массовой информации (далее — СМИ), совместной работы с общественными (правозащитными) организациями, проведение встреч с территориальными общинами и т. д. Однако разъяснительная или воспитательная работа с населением не будет эффективной, если формирование объективного отношения к деятельности правоохранительных подразделений системы МВД, осознание гражданами современных прав и обязанностей человека не будут подкрепляться их непосредственным позитивным опытом во время непосредственных контактов с работниками органов НПУ на партнерских принципах.

Повышение уровня общей профессиональной подготовки и воспитания личного состава подразделений НПУ является важнейшей основой, которая обеспечивает соблюдение прав и свобод человека в их правоохранительной деятельности. Укрепление законности в деятельности полицейских, формирование у них чувств гражданственности и гражданского долга, верности Присяге работника полиции, воспитание комплекса профессионально значимых качеств личности правоохранителя, обеспечение необходимого уровня его профессиональной готовности, овладение полицейским необходимыми знаниями, умениями

ями и навыками — все это является важными условиями обеспечения соблюдения прав и свобод человека в деятельности правоохранительных органов.

В качестве не менее значимых условий выступают создание благоприятного эмоционально-психологического климата в полицейском коллективе на основе доверия, коллективная ответственность за порученное дело, взаимная требовательность и поддержка. Это дает полицейскому ощущение социально-психологической защищенности и является действенным противовесом развития профессиональной деформации или коррупционных проявлений.

Повышение уровня специальной профессиональной подготовки и обеспечение готовности работников подразделений НПУ к действиям в экстремальных условиях заключается прежде всего в формировании у правоохранителей профессиональных установок на соблюдение прав и свобод человека в оперативно-служебной деятельности как одного из критериев, которые определяют содержание, методы и результат выполнения поставленных задач, а также их оценку обществом и самооценку полицейского.

Особенная роль принадлежит сформированности у работников полиции четких представлений о требованиях международных и отечественных официальных нормативных актов и документов, которые непосредственно касаются соблюдения прав и свобод человека. Здесь важной является осведомленность ими не только с нормами Общей декларации прав человека (принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года) [5], но и с современными европейскими тенденциями развития правового и нормативного обеспечения прав и свобод человека в деятельности правоохранительных органов. Не менее важно в процессе профессионального образования и правового воспитания полицейских специально анализировать нормы украинского законодательства и позиции ведомственных нормативных актов, в которых заложены защитные механизмы при реализации прав человека.

В качестве неотъемлемой части специальной профессиональной подготовки и воспитания полицейских выступает формирование у них умений и навыков, отработки алгоритмов действий по оперативному решению профессиональных заданий с учетом критерия соблюдения прав человека. Эта работа усложняется сегодня тем, что в условиях реформирования системы МВД Украины стремительно изменяется сам характер правоохранительной деятельности, в то же время растут требования к работникам полиции в плане соблюдения ими прав человека. Поэтому, кроме информирования и отработки алгоритмов действий в таких ситуациях, необходимо в полицейском формировать и способность к самостоятельному анализу новой жизненной (профессиональной) ситуации для эффективного решения служебных заданий с учетом международных норм соблюдения прав человека. Здесь важная роль принадлежит как

общему интеллектуальному развитию работника полиции, сформированности у него способности к самостоятельному профессиональному мышлению, так и его умениям оперативно вводить критерий соблюдения прав и свобод человека во время принятия или реализации самостоятельных решений в профессиональную самооценку и т. п.

Специальным направлением работы является обучение полицейских умениям и навыкам проводить разъяснительную работу среди граждан в части информирования о их законных правах (во время учебы в учреждениях высшего образования, первичной подготовки или на курсах повышения квалификации), а также освоения правоохранителями особенностей работы в экстремальных условиях — работник полиции должен уметь правомерно и грамотно вести себя в ситуациях манипулирования общественной мыслью, подкупа, провокаций, шантажа и т. д., которые могут осуществляться отдельными гражданами или группой лиц с целью нейтрализации его профессиональной активности или побуждения к аморальным или противоправным действиям, которые нарушают права или свободы другого человека.

Особенно актуально сегодня и такое направление работы полицейских, как взаимодействие правоохранителей с лицами, которые имеют правовой статус судьи, субъектами с правовым или общественным статусом правозащитной организации, которые играют в отдельных случаях значительную роль в отправлении правосудия. Практика показывает, что нередко именно неполная осведомленность общества о деятельности полицейского объясняет его профессиональные ошибки или разного рода нарушения. Соответственно, в качестве чрезвычайно важного направления работы с личным составом подразделений НПУ выступает обучение полицейских умениям и навыкам взаимодействия с прокурорами, адвокатами, представителями правозащитных и других общественных организаций, налаживания с ними позитивных рабочих отношений, а также накопление, осмысление и распространение передового опыта в этой отрасли через СМИ (печатные, электронные).

И, наконец, особенную сложность (в первую очередь в силу новизны некоторых явлений) представляет вопрос о взаимодействии с представителями разных религиозных конфессий и организаций. Правоохранительные органы сейчас наиболее полно расширяют и укрепляют свое взаимодействие с Украинской православной церковью, другими традиционными для Украины конфессиями, целым рядом новых религиозных организаций и объединений территориальной общины. В конечном итоге это путь к соблюдению права человека на свободу совести, вероисповедания, на свободное удовлетворение своих других духовно-религиозных потребностей. Но здесь необходима специальная работа с личным составом полиции в первую очередь относительно разъяснения осо-

бенностей тех или других конфессий, специфики деятельности священнослужителей и, конечно же, по усвоению полицейскими правовых основ деятельности религиозных организаций и объединений.

В ряде случаев необходимо корректное разъяснение представителям разных конфессий их законных прав и обязанностей, объяснение им того, что специфика деятельности правоохранительных органов во многом определяет возможное содержание и диапазон взаимодействий с ними священнослужителей или представителей других религиозных организаций и объединений. Так, в ряде случаев придется разъяснять, что контакты с лицами, которые содержатся в следственном изоляторе, могут основываться исключительно на принципе их добровольного желания и ограничиваться особенностями оперативной обстановки или тайной следствия, но никоим образом не стремлением полицейского ограничить чьи-то права.

Важное место в системе обеспечения соблюдения прав граждан занимает доверие населения к деятельности НПУ, механизм изучения которого определяется в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки уровня доверия населения к Национальной полиции [6].

Основными задачами проведения оценки является получение информации об оценке населением качества выполнения органами и подразделениями НПУ возложенных на них задач и функций, о соответствии работы органов и подразделений НПУ ожиданиям населения, выявление тенденций изменения уровня доверия населения к НПУ и факторов, которые на них влияют. Основными принципами проведения оценки является объективность обработки информации о работе органов и подразделений НПУ, системность оценки качества их работы. Объектами оценки являются: 1) уровень удовлетворения потребности населения в полицейских услугах; 2) процессы, происходящие в системе НПУ, характеристики и результаты ее деятельности.

Индикаторы, по которым осуществляется проведение оценки уровня доверия населения к национальной полиции Украины, определяются МВД [7]. К таким индикаторам относятся следующие показатели: 1) состояние преступности; 2) результативность деятельности органов и недостатки полицейской деятельности; 3) доверие к полиции и отношения с населением.

Таким образом, учитывая проведенный анализ различных факторов, которые объективно влияют на профессиональную деятельность полицейских и оказывают влияние на общее состояние обеспечения работниками органов и подразделений НПУ соблюдения прав человека, можем сделать следующее обобщение — целенаправленная воспитательная работа с личным составом полиции играет значительную роль в обеспечении функционирования общечеловеческих ценностей в гражданском обществе.

Поскольку соблюдение или нарушение прав человека осуществляется в сфере взаимодействия людей, то надлежащая осведомленность, профессиональная подготовка и воспитанность полицейского — три педагогические условия, способствующие соблюдению прав человека во взаимодействии работников органов НПУ с гражданами. Причем эти условия распространяются как на полицейских, так и на самих граждан [8].

Соблюдение прав человека требует от полицейского сформированности целого комплекса профессионально значимых личностных качеств — наблюдательности, выдержки, способности к адекватной профессиональной самооценки и т. п. Отдельные случаи нарушения правоохранителями прав человека нередко связаны с тем, что полицейский не смог правильно оценить жизненную ситуацию, переоценил свои профессиональные возможности и в результате принял неверное решение. Иногда молодому (неопытному) полицейскому не хватает воли и выдержки или работник полиции действует импульсивно под влиянием своих эмоций.

Рассмотренные нами особенности взаимодействия граждан с сотрудниками правоохранительных органов имеют в своей основе достаточно ярко выраженный воспитательный аспект, который связан с низким уровнем правового образования граждан, необходимостью корректировки их правового сознания и асоциального поведения, необходимости налаживания с ними конструктивных контактов и т. п. Эти особенности взаимодействия полицейских НПУ с гражданами требуют также и специальной, в том числе педагогической, подготовки правоохранителей.

Демократический подход в отношении соблюдения прав и свобод человека в деятельности подразделений НПУ Украины как важной части правового государства должен носить системный характер, и в этой комплексной структуре наиболее важным компонентом является сфера социальная, поскольку соблюдение прав человека осуществляется исключительно в межличностном (межгрупповом) взаимодействии [9, с. 41–54].

Существование в Украине гражданского общества требует от участников этого взаимодействия как необходимой социальной зрелости, правовых установок на соблюдение прав и свобод человека, так и специальных знаний, необходимых для их эффективного обеспечения в процессе несения службы. Особенно этот подход является актуальным для деятельности работников подразделений НПУ, поскольку выполнение ими заданий по охране и укреплению общественного правопорядка и борьбе с преступностью требует от правоохранителей служебной ответственности и корректных профессиональных действий в рамках правового поля, где права и свободы человека являются системообразующими.

1. О Национальной полиции [Электронный ресурс] : Закон Украины, 2 июля 2015 г., № 580-VIII : с изм. и доп. по сост. на 07.01.2018 г. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/580-19/conv/page1-4> (дата обращения: 11.02.2019).
[Вернуться к статье](#)
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод [Электронный ресурс] : от 04.11.1950 г. : ратифицировано Законом Украины от 17.07.1997 г. № 475/97-ВР. URL: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_004 (дата обращения: 11.02.2019).
[Вернуться к статье](#)
3. Защита прав человека в Украине: адреса и телефоны, куда обращаться [Электронный ресурс]. URL: <http://fakty.ictv.ua/ua/ukraine/20171210-zahyst-prav-lyudyny-v-ukrayini-adresy-ta-telefony-kudy-zvertatysya> (дата обращения: 11.02.2019).
[Вернуться к статье](#)
4. Рудой К. М. Адаптация административного законодательства Украины в сфере охраны личных прав граждан к нормам Европейского Союза : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07. Харьков, 2004. 15 с. [Вернуться к статье](#)
5. Общая декларация прав человека : принятая и провозглашенная резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года [Электронный ресурс]. URL: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_015 (дата обращения: 11.02.2019).
[Вернуться к статье](#)
6. Об утверждении Порядка проведения оценки уровня доверия населения к Национальной полиции [Электронный ресурс] : постановление Кабинета Министров Украины, 7 февр. 2018 г., № 58. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/58-2018-%D0%BF> (дата обращения: 11.02.2019).
[Вернуться к статье](#)
7. Об установлении индикаторов, по которым осуществляется проведение оценки уровня доверия населения к Национальной полиции Украина [Электронный ресурс] : приказ МВД Украины от 09.11.2018 г. № 900. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1358-18> (дата обращения: 18.01.2019).
[Вернуться к статье](#)
8. Вайда Т. С., Черкашин А. И., Доценко В. В. Основы воспитания работников ОВД : практ. пособие. Харьков : Харьков. нац. ун-т внутр. дел, 2014. 318 с.
[Вернуться к статье](#)
9. Вайда Т. С. Гуманистическая парадигма профессиональной подготовки правоохранителей как современное условие усовершенствования кадрового потенциала Национальной полиции Украины // Профессиональная подготовка полицейских в Украине: методология, теория, практика : сб. материалов Всеукр. науч.-практ. конф., Херсон, 25 мая 2018 г. Херсон : ХФ ОДУВС, 2018. С. 41–54.
[Вернуться к статье](#)