

УДК 338.2(476)

К ВОПРОСУ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ПЕРЕХОДА К НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ В БССР (1921–1922 гг.)

С. Б. Кавцевич

преподаватель кафедры правовых дисциплин,
Могилевский институт МВД (Беларусь)
e-mail: kavtsevitch.serega@yandex.ru

***Аннотация.** В статье отмечаются сложности и особенности восстановления социально-экономического уровня БССР в начале 20-х годов XX века. Обозначаются пути выхода из кризиса. Отмечается помощь и взаимодействие с рядом соседних государств.*

***Ключевые слова:** договор, промышленность, сельское хозяйство, социально-экономический.*

***Annotation.** The article deals with the difficulties and features of the socio-economic restoration of the BSSR in the early 20-ies of XX century. The ways out of the crisis are indicated. Assistance and cooperation with a number of neighboring states.*

***Keywords:** pact, industry, agriculture, socio-economic.*

К 1921 г. в состав БССР входили Бобруйский, Борисовский, Игуменский (сейчас город Червень), Минский, Мозырский, Слуцкий уезды и г. Минск. Экономическое положение было крайне тяжелым. Как и в других советских республиках разрушения Гражданской войны усугублялись последствиями Первой мировой и Советско-польской войн, когда значительная часть территории Беларуси находилась под оккупацией как немецких, так и польских войск. Интервенты беспощадно грабили природные богатства и разрушали предприятия.

В результате в глубокий упадок пришло сельское хозяйство республики. Сокращение посевных площадей более чем на 30 % и снижение урожайности основных сельскохозяйственных культур привело к снижению валовой продукции земледелия по сравнению с 1913 г. на 50 %.

С 1917 по 1921 г. поголовье крупного рогатого скота сократилось с 315,5 тыс. до 189 тыс. [1, с. 32]. Причем, судя по документам Совета Народных Комиссаров (СНК) и Народного Комиссариата продовольствия (Наркомпрод) БССР, эти цифры не учитывали реквизиций, производимых воинскими частями без официального документального оформления. Количество лошадей уменьшилось на 44 %, овец — на 36 %, свиней — на 47 % [2].

Тяжелым было положение и в промышленности. На территории БССР из 220 национализированных предприятий работали только 122, остальные бездействовали [1, с. 23]. Тяжелым промышленным предприятиям не хватало рабочей силы, большинство работающих были заняты переработкой сельскохо-

зяйственной продукции и деревообработкой [3]. Однако из-за нехватки сырья и топлива выпуск продукции значительно сократился.

Ситуация в промышленности, разруха на транспортной системе привели к сокращению численности рабочего класса в два раза. Согласно сведениям статистического отдела Совета Народного Хозяйства (СНХ) БССР на 20 марта 1921 г. количество работающих и служащих составляло 4 676 человек, безработными числились 1 235 [1, с. 23].

Определенный отпечаток накладывала и особенность социальной структуры: преобладание сельского населения, многонациональный состав, отсутствие нужного числа квалифицированных рабочих рук.

Решить своими собственными силами социально-экономические трудности, с которыми столкнулась БССР в начале 20-х годов XX века, было крайне тяжело.

В этих исключительно сложных условиях значительную помощь республике оказала РСФСР, что способствовало укреплению их экономических связей. Вхождение БССР в 1922 г. в состав СССР обеспечило участие союзных государственных институтов и бюджета в восстановлении белорусского народного хозяйства.

Помощь была оказана практически на всех направлениях развития народного хозяйства. Так, согласно телеграмме Наркомпрода РСФСР Наркомпроду БССР о помощи посевным материалом от 9 марта 1921 года для посева яровых было передано 130 тыс. пуд. овса, 20 тыс. пуд. проса, 10 тыс. пуд. гречки.

К концу апреля 1921 г. из продовольственных запасов РСФСР было получено 304 вагона овса, 18 вагонов проса, 6 вагонов гречки, а так же семена садово-огородных культур и трав [1, с. 20].

Для проведения в жизнь мер, намеченных советской властью и улучшению состояния сельского хозяйства, в начале 20-х гг. в губерниях, уездах и волостях были созданы комитеты по расширению посевных площадей. Они составляли планы засева полей, содействовали улучшению работы учреждений, оказывающих помощь сельскому хозяйству, например, расширению ремонтных мастерских; организовывали помощь отстающим хозяйствам в уборке и обработке полей и т. д.

Для обеспечения сельскохозяйственными орудиями труда (в первую очередь для совхозов и колхозов) в Москве было погружено и отправлено: 25 тыс. пуд. железа, 42 пуд. зубьев для борон и 350 пуд. кузнечных и слесарных инструментов; на петроградских заводах — 25 тыс. кос и 20 тыс. зубьев для борон; на витебских заводах — 8 вагонов земледельческих орудий [1, с. 28].

Несмотря на ограниченные ресурсы, к весеннему севу 1921 г. РСФСР предоставила ссуду свыше 1 млн пуд. семенного зерна и картофеля. На ряде

предприятий были налажены изготовление и ремонт сельскохозяйственного инвентаря. Активное участие в оказании помощи крестьянству принимали воины Красной армии.

Признавая постановление IX съезда Советов РСФСР в области земельной политики, Президиум ЦИК БССР издал 14 января 1922 г. Декрет о свободном выборе форм землепользования. Декретом СНК БССР от 14 мая 1921 г. в республике была разрешена свободная продажа, покупка продукции сельского хозяйства и кустарной промышленности.

По мере возможности решались и другие вопросы, стоящие перед сельским хозяйством БССР. Постановлением Наркомпрода РСФСР от 9 мая 1921 г. удовлетворили: «...просьбу Белорусской республики об обеспечении лошадьми ...и рассмотреть вопрос об увеличении кредита» [4].

К весеннему севу 1922 г. Народный комиссариат земледелия (Наркомзем) РСФСР удовлетворил ходатайство Наркомзема БССР и предоставил следующий кредит семян:

Пшеница	1 837 пуд.;
Овес	134 490 пуд.;
Гречиха	20 476 пуд.;
Ячмень	30 825 пуд.;
Просо	520 пуд.;
Горох	15 011 пуд.;
Лен	1 353 пуд.;
Конопля	231 пуд.;
Картофель	248 632 пуд.

«Принимая во внимание крайнюю нуждаемость в семенном материале, в Белорусском Наркомземе поддержали перед Наркомпродом РСФСР об удовлетворении вышеназванной потребности сверх выдаваемой потребности» [5].

Еще одной интересной особенностью восстановления хозяйства БССР стал вопрос о землеустройстве трудовых евреев. Лишенные царским правительством права заниматься земледелием «...евреи, тем не менее, проявили себя вполне способными для этого дела» [6]. Для уравнивания числа трудоспособного и нетрудоспособного еврейского населения необходимо было трудоустроить 31 500 евреев. Из расчета при норме земли 1 дес. на душу, потребуется 31 500 дес. Причем 10 000 душ предполагалось устроить на «удобной земле», остальных 21 500 — на мелиоративной земле (10 000 — на заболоченных участках, 11 500 — на землях из лесного фонда). Согласно проработанной смете для заболоченных участков потребуется долгосрочный кредит на сумму не менее 485 971 руб. на производство мелиоративных работ, в течение года 109 105 руб. Этим кредитом покрывалась потребность в деньгах на 50 %,

остальные 50 % выплачивались населением. Эта просьба СНК БССР от 27 декабря 1924 г. Совнаркомом СССР была утверждена [6].

Ввиду недостаточности ресурсов, отпускаемых государством для развития белорусской промышленности, было принято решение о возможности снять с государственного снабжения некоторые предприятия, которые не коснулись бы обороноспособности [7].

В связи с этим Президиум ВСНХ выделил СНХ БССР на договорных началах для создания оборотных средств 20 млрд руб. Причем, 10 млрд руб. отпустить дензнаками, остальные — в виде производственного сырья и предметов оборудования. Также ВСНХ РСФСР обязал составить список предприятий пошивочной промышленности с указанием количества работников для их государственного обеспечения [8].

С целью достижения более высокой производительности труда была перестроена и работа промышленности. Все предприятия были разбиты на три, а с 1923 г. — на четыре группы. К первой группе относились крупные государственные предприятия, которые должны были работать на основе хозрасчета. Ко второй — государственные предприятия, по ряду причин подлежащие временной консервации. К третьей — предприятия, не имевшие государственного значения (могли отдаваться в аренду кооперативным организациям, а также и частным лицам). К четвертой — предприятия, подлежащие закрытию. Таким образом, концентрируя в своих руках наиболее крупные предприятия, государство обеспечивало возможность быстрого восстановления ведущих отраслей промышленности.

Одновременно были приняты меры к упрощению управления промышленностью. Были организованы групповые управления однородными по производству предприятиями, которые непосредственно подчинялись Совнархозу.

Одной из самых главных проблем в развитии и восстановлении промышленности БССР стал настоящий «кадровый голод». Это касалось практически всех отраслей народного хозяйства. В связи с войной в Беларуси разразилась чума, в августе 1921 было всего 17 врачей и 111 фельдшеров, наблюдался большой недостаток техников-землемеров: из необходимых 223 имелось 46; агрономов из необходимых 232 было 70 [9] и т. д. Чтобы обеспечить необходимое количество работников, зачастую использовали общественные работы.

Совнарком БССР засыпал СНК РСФСР запросами о возвращении в БССР уроженцев Беларуси. Однако и Правительство РСФСР не желало отпускать квалифицированных работников. Это заметно в проекте Постановления СНК РСФСР от 12 мая 1921 г.:

«1. Обязать Наркомтруд и Наркомпрос откомандировать в распоряжение Наркомпроса Совнаркома Белорусской республики всех работников Просвещения, уроженцев Беларуси.

2. В случае признания органами Наркомпроса РСФСР незаменимости такого работника...немедленно возбуждать вопрос по отсрочкам при Наркомтруде» [10].

Откомандированию также не подлежали преподаватели высших и специальных технических учебных заведений, которых не было в Беларуси, а так же лица, не владеющие белорусским языком [11]. Декретом СНК РСФСР от 26 августа 1921 г. приостанавливалось откомандирование сотрудников из рядов Красной армии [12].

Со своей стороны БССР также стремилась помогать и делиться с другими республиками. Это проявилось, например, во время борьбы с голодом в 1921 г., когда в результате засухи в Поволжье, на Северном Кавказе, юге Украины свыше 30 млн чел. остались без средств к существованию. В БССР приняли активное участие в сборе денежных средств, продовольствия, приняли свыше 2 тыс. детей из голодавших губерний, организовали в Саратовской губернии лечебно-питательный отряд на средства, собранные трудящимися БССР [1, с. 9]. Такие случаи взаимопомощи далеко не единичные. Осенью 1922 г. Совнархоз БССР, ссылаясь на хороший урожай, направил в Поволжье 100 000 пуд. хлеба и выполнил наряд на 500 000 пуд. [13].

Несмотря на успехи в восстановлении хозяйства, развитие сельского хозяйства, стабилизации инфляции, проблем в экономике оставалось достаточно много. Прежде всего это касалось товаров первой необходимости, еды, финансовых проблем. Здесь также сказывалась постоянная помощь РСФСР. Например, в ноябре 1921 г. Наркомпрод РСФСР предоставил на нужды снабжения Белорусской республики продовольственных пайков на 46 353 пуд. [14].

В июне 1922 г. были выделены дополнительные ассигнования на сельское хозяйство в размере 1,6 % от общей суммы [15].

1. Восстановление народного хозяйства БССР / З. И. Григоридзе [и др.]. Минск : Беларусь, 1981. 270 с. [Вернуться к статье](#)
2. НАРБ. Ф. 18. Оп. 3. Д. 3. Л. 65 (об). [Вернуться к статье](#)
3. НАРБ. Ф. 18. Оп. 3. Д. 3. Л. 66. [Вернуться к статье](#)
4. НАРБ. Ф. 15. Оп. 1. Д. 1. Л. 15. [Вернуться к статье](#)
5. НАРБ. Ф. 15. Оп. 1. Д. 5. Л. 33. [Вернуться к статье](#)
6. НАРБ. Ф. 18. Оп. 3. Д. 9. Л. 102. [Вернуться к статье](#)
7. НАРБ. Ф. 15. Оп. 5. Д. 1. Л. 2а. [Вернуться к статье](#)
8. НАРБ. Ф. 15. Оп. 1. Д. 5. Л. 4. [Вернуться к статье](#)
9. НАРБ. Ф. 18. Оп. 3. Д. 3. Л. 67. [Вернуться к статье](#)
10. НАРБ. Ф. 15. Оп. 1. Д. 1. Л. 6. [Вернуться к статье](#)

11. НАРБ. Ф. 15. Оп. 1. Д. 1. Л. 8. [Вернуться к статье](#)
12. НАРБ. Ф. 15. Оп. 1. Д. 1. Л. 108. [Вернуться к статье](#)
13. НАРБ. Ф. 18. Оп. 3. Д. 3. Л. 66 (об). [Вернуться к статье](#)
14. НАРБ. Ф. 15. Оп. 1. Д. 1. Л. 103. [Вернуться к статье](#)
15. НАРБ. Ф. 15. Оп. 1. Д. 7. Л. 67. [Вернуться к статье](#)